

# Diuyenz Baugau Gij Cingzgvang Nazboh Yen Yizcuz Ginghci Sevei Fazcanj

## 那坡县彝族经济社会发展状况调研报告

□ 黄必华 黎日东

为了解和掌握当前那坡县彝族经济社会发展状况,摸清制约彝族农民增收的主要因素,分析研究彝族群众收入存在的困难和问题,那坡县组织调研组深入该县城厢、百省等彝族群众聚集的乡镇,采取听汇报、查资料、召开座谈会、进村入户、问卷调查、实地查看等形式进行了专题调研。通过调研,掌握了那坡县彝族经济社会发展基本情况,对那坡县彝族经济社会发展状况进行了认真研究、分析并提出意见和建议。

### 一、调查的过程及基本情况

为了解和掌握当前那坡县彝族经济社会发展状况,摸清制约彝族农民增收的主要因素,今年以来,我们组织调研组深入到城厢镇、百省乡政府及彝族群众聚集村屯进行访谈,采取听汇报、查资料、召开座谈会、进村入户、问卷调查、实地查看等形式进行了专题调研,每个乡镇政府发放调查问卷30份,每个彝族群众聚集村屯发放调查问卷150份,由部分乡镇干部、村委会干部、村级小学教师以及彝族群众自行填写,最后由乡镇党政办公室人员收集。共收到调查问卷660份。

### 二、那坡县彝族人口概况

那坡县位于广西壮族自治区西南边陲。西北与云南省富宁县相连,东南面与靖西县相邻,南、西南面与越南的高平、河江两省接壤,边境线长207公里,是广西陆地边界线最长的县份之一。全县辖2镇7乡127个行政村3个社区,总面积2231.08平方公里,有壮、汉、瑶、苗、彝等5个民族,截止2011年4月1日,全县总人口21.19万人,其中彝族1482人。

那坡县彝族有白彝和红彝两个支系,白彝主要居住在城厢镇达腊村的达腊屯、念毕屯和念甲村的者祥屯,红彝居住在百省乡面良村的坡伍屯,四个彝族屯中,百省乡面良村坡伍屯地处那坡县南部的中越边境0-3公里范围内,其他三个屯地处县城西北部,距离县城30公里左右,彝族村民均居住在海拔800米以上的土山坡上。

据调查,1978年那坡县四个彝族屯有168户1002人,其中城厢镇达腊村达腊屯71户405人,念毕屯40户235人,者祥屯30户201人,百省乡面良村坡伍屯27户161人。

2009年四个彝族屯有278户1278人,户数比1978年增加111户,人数比1978年增加276人。其中达腊屯72户307人,比1978年减少98人,念毕屯67户320人,增加85人,者祥屯88户416人,增加215人,坡伍屯51户235人,增加74人。达腊屯人口减少主要是实行计划生育和外出定居的原因。

2010年四个彝族屯有329户1433人,户数比2009年增加51户,人数比2009年增加155人。其中达腊屯95户380人,比2009年增加73人,念毕屯85户406人,增加86人,者祥屯102户421人,增加5人,坡伍屯47户226人,减少9人。坡伍屯人口减少主要是外出工作或外出打工定居的原因。

### 三、近年来彝族地区经济社会发展状况

#### (一)2009-2011年彝族村屯经济变化情况

四个彝族屯经济收入来源主要从事种养业和外出劳务输出。近年来,县政府及县民族局、县农局、县林业局等部门,扶持发展种养业项目和组织彝族群众外出务工,使农民人均纯收入不断增加。如2009年至2012年扶持发展种植软枝油茶油茶、实施油茶低改、种植芭蕉芋等产业。目前彝族屯有经济林油茶林400亩,八角林1400亩,用材林杉木328亩。四个彝族屯外出务工达350人,占劳动力698人的50.14%。

#### (二)2009-2011年彝族生活环境和生活质量变化情况

1、通屯级道路。村屯级道路建设日趋完善,四个彝族屯,均通普通泥沙路以上,百色洋水至百都古龙三级柏油路从达腊屯通过,达腊屯内已硬化一条700米2.2米宽的水泥路。

2、饮水工程建设。四个彝族屯饮水工程已实施并进行过几次修建,现有所改善。

3、危房改造。危房改造实现零的突破,四个彝族屯320户,有46户实施危房改造,占14.38%。其中达腊屯15户占17.44%,者祥屯20户占19.61%,念毕3户占3.53%,坡伍8户占6.97%。

4、农民人均纯收入。农民人均纯收入有所增加,收入主要来源靠种养和外出务工。2011年,农民人均纯收入在2000元左右,其中达腊屯2192元,比2009年1892元增加300元。念毕屯2290元,比2009年1890元增加400元。者祥屯2095元,比2009年1895元增加200元。坡伍屯

1200元,比2009年700元增加500元。

#### (三)2009-2011年彝族教育和文化发展变化情况

1、教育方面。2009年达腊屯有村完小校1所,校舍面积994m<sup>2</sup>,在校生80人(含寄宿生27名),生均校舍4.3平方米,教师6人,其中彝族教师2人,九年义务教育普及率达99%。现设小学6个班次和1个学前班,在80名学生中有男生41名,女生39名,壮族18名,汉族12名,彝族50名。2009年念毕屯有小学教学点1所60m<sup>2</sup>,现教学点已被取消,学生到远离8.7公里外的达腊村完小校就读,现有5名适龄儿童在家无法上学;者祥屯有村完小校1所,校舍面积700m<sup>2</sup>,在校生118名(含寄宿生46名),其中男生50名,女生68名,壮族50名,汉族23名,彝族45名。生均校舍4平方米,学生在本校舍就读,无辍学学生,九年义务教育普及率达100%;坡伍屯无小学教学点,需到3公里外的面良村完小就读,面良完小校舍面积460m<sup>2</sup>,生均校舍面积5.4m<sup>2</sup>,全村九年义务教育普及率95.8%,文盲79人,青壮年文盲率6.6%。

2009年-2010年学年度,达腊屯在那坡中学读高中的有6人,念毕屯有5人,者祥屯有2人,共13人。在那坡县民族初级中学就读初中的彝族学生有22人。其中城厢镇达腊村达腊屯4人,念毕屯8人,念甲村者祥屯4人,百省乡坡伍屯3人,其他屯3人。

2、文化方面。那坡县彝族村民中,分有白彝和红彝两种,其中百省乡面良村坡伍屯属于红彝,其他三个屯为白彝。白彝来源于唐宋时期的云南大理、楚雄一带,红彝来源于唐朝时期的云南境内。白彝村民语言相同,与红彝村民语言大同小异,本民族交流全用本民族语言,与其他兄弟民族交流则能用多种语言进行交流。红彝、白彝有自己民族的语言,但没有文字。一般祭祀祖先都是靠心记口传念诵经文来完成。近年来,达腊屯在县政府及民族、文化等有关部门的重视支持下,先后建有竹技宫、风情园、彝族文化记忆传习中心、排练场等民族文化设施,对抢救和传承彝族文化提供了有利条件。如今的彝族群众,每逢春节正月初八“起头节”、二月初十“补年节”、四月初十“跳弓节”都跳起铜鼓舞、芦笙舞等节庆文化活动,每年应邀参加百色市举办的元宵节大型文艺会演,不断丰富自己的民族文化。

3、传统节日。坡伍屯的红彝族村民于每年农历三月份的龙日为“祈雨节”,祈求风调雨顺。其他三个白彝屯都有相同的传统节日,即每年农历二月初十“补年节”、四月初十“跳弓节”,围绕原生态祭祖和民族文艺舞蹈、体育竞技等活动,缅怀祖先长途跋涉迁途安居过程的艰辛以及对金竹的崇拜,祈求风调雨顺,五谷丰登。每年县政府、民族局、文体局等部门都安排一定的资金帮助解决彝族同胞开展节庆活动急需的经费,同时,不断完善和保护彝族民间文化资源基础设施建设,使节庆活动得到胜利开展。如2010年县委统战部、县民族局联系购置并赠送给者祥、坡伍彝族屯各一对新铜鼓,价值2.2万元。2012年县政府从财政投入1.5万元硬化达腊彝寨占地300平方米的族祭官场地,县民族局投入7500元实施风情园区卫生公厕,县文体局投入3000元作添置舞蹈用具等等。

4、卫生方面。2011年底彝族聚居的三个村均建有村卫生室,每个卫生室占地面积有60平方米,为解决彝族群众看病难和因病返贫问题打下了基础。

#### 四、当前彝族地区经济社会发展存在的困难和问题

虽然近几年四个彝族屯经济及各项社会事业有了长足进步,但由于地理、历史和自然环境等原因,经济和社会事业发展不容乐观,人口多,耕地少,贫困面大,发展速度缓慢,产业结构单一,缺乏支柱产业和民族企业的支撑,生产力水平低,人均纯收入、人均粮少。饮水、住房、交通、水利等基础设施以及文化、教育、卫生等社会事业比较落后。特别是少数民族干部不足,人才缺乏等等。总而言之,落后的形势依然严峻,且发展极为不平衡,仍然面临着一些亟待解决的突出矛盾和问题。

(一)基础设施建设仍然落后,生产力水平低,人均纯收入低。

一是人畜饮水问题未得到彻底解决。虽然政府及职能部门在“八七扶贫攻坚”、“边境建设”、“兴边富民”等大会战时期,进行过多次的人畜饮水建设,又进行过多次修建,但一直未彻底解决饮水困难。如达腊屯离水源有5公里,其他三个屯水位离寨子太低。特别是达腊屯、坡

五屯饮水问题急需解决。二是住房简陋。四个彝族屯均居住五六十年代起建后由毛草房改建为木瓦结构的房子,现大部分已破烂,虽然部分群众外出务工,因劳动技能问题,收入低,不能自行解决起房子的费用。三是个别屯级道路通路不通车。特别是念毕白彝屯在边境建设会战中修通了屯级道路,由于该屯地处陡坡地带,加之当时缺乏科学设计,未实施改弯、降坡、涵洞等设施,造成现在通路不通车的现状。四是经济发展仍落后。由于彝族聚居屯地理、自然等因素制约,人多耕地少(耕地面积913亩,其中水旱田379亩,畲地480亩,人均耕地0.72亩),无支柱产业和民族企业作支撑,劳动素质低,种养发展不起来,经济发展仍十分缓慢,导致农民人均纯收入低于全县其他民族的人均水平。特别是居住边境一线的坡伍红彝屯,因土壤贫瘠,农田零星分散,无水利灌溉设施,2009年水稻亩产仅450斤,导致粮食不能自给,人均纯收入仅500元。贫困面大,贫困人口多,绝对贫困人口年人均纯收入仅为427元。

#### (二)政策倾斜和扶持力度有待进一步增强。

目前,上级各有关部门制定的优惠政策和资金扶持大多向民族自治地方倾斜,向边境村屯倾斜,忽视居住在边境县但不在边境一线的特少数民族。

(三)教育卫生等社会事业发展相对滞后。

一是师资力量不强,教学水平不高。由于四个彝族屯生活艰苦,且远离中心集镇,优秀教师不愿意在该村任教。二是教育经费相对短缺,教育基础设施不完善,教学条件相对落后,缺乏电教设备。学生饭堂饭桌不足,学生只能挤在一起吃饭。学校体育器材缺乏,连普通的乒乓球台、爬杆及跳高、跳远等体育项目都没有,无法给学生的体育活动提供足够的场所。三是没有文化室,没有图书资料,致使彝族村民文化素质低,思想观念落后,没能及时掌握信息、技术。四是村卫生人才奇缺。2011年底虽然起建了村部卫生室,但村医技术水平低,年龄老化,一般的医疗检查都不能正常进行,彝族群众缺医少药,看病难,因病致穷,造成小孩辍学的问题。如念毕彝族屯兵卫京农户,全家4人,两个男孩,大的16岁,因父母患肺结核,辍学在家劳动。小的5岁由外婆抚养。又如者祥屯王新康农户,全家7人,70岁的母亲患肺结核多年,因病返贫现象仍较普遍。

#### (四)大中专以上毕业生就业难。

2000年以来,四个彝族屯大中专院校毕业的彝族学生有13人。其中达腊屯6人(本科3人专3人),念毕大专毕业1人,者祥屯中专毕业4人,坡伍中专毕业2人,均未安排就业。

#### (五)传统民风民俗文化传承难。

白彝每年举办的农历二月初十“补年节”、四月初十“跳弓节”和红彝农历三月龙日“祈雨节”,每个节庆都需要上万元的活动经费。但由于当地经济落后,不能自行解决。除群众自筹一些费用外,大都需要县政府及县民族局、县文体局等部门赞助,但也无法保障节庆活动期间所需的费用开支,传承民族文化的一些用具得不到及时添置,参与活动的群众没有补助,对主办节庆活动的积极性不高。如者祥、念毕两个彝族屯几年来因没有毕摩,造成民风民俗濒临失传。

总之,基础设施落后,无支柱产业和民族企业支撑,造成彝族群众饮水难、住房难、行路难,增收难,民族文化传承难等问题,已成为制约其经济社会发展的重要因素。

#### 五、彝族群众的期待和展望

##### (一)亟须国家扶持

要求国家采取倾斜政策,继续以兴边富民的方式,加大对聚居边境县彝族屯基础设施建设力度。对四个彝族聚居屯采取财力倾斜政策,重点加强饮水安全、危房改造、屯级道路、产业发展、文教卫生等基础设施建设。以解决饮水难、住房难、行路难、看病难、民族文化传承等问题。

1、饮水安全。达腊屯需投入24.5万元,购买40管白塑料管5000米,从有水源的木棉屯后背引水到大腊屯,新建过滤池2立方米,新建蓄水池100立方米,以彻底解决86户381人的饮水困难问题,其中学校师生76人;者祥屯需投入60万元,加高山塘坝首长50米高7米,解决102户416人饮水和100亩农田灌溉问题;对坡伍屯需搬迁到有水源的地方解决饮水困难问题。

2、全面实施危旧房改造。三个彝族屯尚有284户需投入1420万元,每户5万元,对木瓦结构危房进行改造成钢筋混凝土结构。坡伍屯需投入

570万元,搬迁到有水源的地方,征地9亩建安居房,每户需补助10万元。

3、村屯级道路交通。达腊屯需投入30万元,实施坡兵至口角坳过屯水泥路1.5公里,宽4米的水泥路;同时结合民族示范村建设,实施屯内环屯道路,建成“四线一轴”,即在已修通的两条新旧国道之间再建两条屯内道路,一轴就是修通从巴当山垂直到通往百都的新建国道,以解决达腊屯彝族群众行路难和每年二月初十、四月初十节庆旅客前来光旅游行路难问题,其中邻居口角村受益1305人,达腊屯彝族受益86户353人;念毕屯需投入94万元铺设田湾至念毕4.7公里宽4米的屯级道路,通过实施改弯、降坡、涵洞等设施建设,解决85户350人行路难问题;者祥屯需投入6万元实施从村部到者祥屯长2公里宽4米的环屯砂石路,以加快危房改造步伐,解决102户420人行路难问题。

##### (二)大力扶持发展生态经济林及清洁能源开发

政府制定出台特殊政策,争取国债和扶贫资金,大力扶持发展生态经济林及能源建设。对四个彝族聚居屯,结合卫生改厕,全面实施农村沼气池建设,使沼气池入户率达到100%,以改善生态环境和人居环境。同时,抓住林改机遇,以退耕还林的方式,大力扶持发展集生态与经济一体的软枝油茶产业,按每亩从种植到有收成三年间需营养杯苗,化肥投入800元,达腊屯需投入80万元种植软枝油茶1000亩,其中低产林改造150亩;念毕屯需投入40万元种植软枝油茶500亩,其中低产林改造135亩;者祥屯需投入44万元种植软枝油茶550亩,其中低产林改造60亩;坡伍屯需投入114万元种植软枝油茶1425亩,其中低产林改造55亩。通过大力发展软枝油茶和实施低产林改造,使之形成支柱产业、特色产业。对退耕还林农户,国家要给一定的粮食补助,以实现既能保护生态,又能解决吃饭及增收的问题。此外,扶持引导彝族群众发展短、平、快项目,力争“十二五”期末,农民人均纯收入达到5000元以上。

##### (三)扶贫济困不松懈

坚持扶贫济困,解决绝对贫困人口温饱问题。对四个彝族聚居屯的绝对贫困农户74户296人进行每人每月50元补助和粮食补助,真正使绝对贫困人口应保尽保。

##### (四)加大教育文化卫生事业的投入

加大对彝族聚居村屯教育文化卫生事业的投入,加快彝族村民脱贫致富步伐。进一步改善办学条件,适当增加义务教育补助费。加大科技扶贫力度,加强实用技术培训工作,加快特少彝族聚居村卫生室建设步伐,配置医疗器材,选配合格的村卫生员,解决看病就医难问题,以减少或防止疾病发生,防止因病返贫、因病辍学现象发生。加强村文化室建设,做好彝族民间文化资源保护和利用工作,合理布局规划、建设、发展与黑衣壮相对称的白彝族旅游景点,使民族文化不断得到传承发展。达腊屯需建设:一是在风情园建一个占地100平方米彝族服饰展示室(包括保存服饰、乐器、生产生活用具等)、凉亭、公共厕所等;二是规划新建从口角坳经巴当山(又名园盘山、巴鲁山)至规程坳旅游观光道路1公里,并在各坳点新建一座凉亭,在巴当山上建一座占地100平方米具有民族特色的杆栏式铜鼓楼,以供游人观光;三是需添置彝族文化传习中心室内的书柜、桌椅等设备,以保护彝族民间非物质文化遗产。念毕屯需建设:一是需投入15万元扩建100平方米的跳弓活动场所,竹拔官、护栏杆及观众席凳;者祥屯需建设:需投入15万元新建占地100平方米跳弓场、舞台、观众席凳、公共厕所等。坡伍屯需投资5万元新建占地100平方米祈雨亭。同时,要求上级对四个彝族屯每年开展的民风民俗节庆活动给予1万元以上的经费扶持,并组织彝族歌舞队到区内外交流展演,以增进了解,促进民族团结和民族文化共同繁荣发展。

##### (五)制定政策保障彝族毕业生就业

制定特殊优惠政策,解决彝族大专以上毕业生就业,以解决特少数民族干部匮乏、断层的问题。在同等条件下优先选拔任用特少民族干部,提高民族干部待遇,制定鼓励干部、教师、医务、科技人员到特少民族地区工作的优惠政策。建议上级出台特殊政策,选送彝族优秀初中毕业生、高中毕业生到高职高专、大学院校就读,毕业后由政府给予统一安排回乡就业。同时对已毕业未安排的大学院校毕业生通过招干适当照顾录用,以防彝族干部断层的问题。

(作者工作单位:那坡县民族事务局)