

当好基层群众的“解忧人”

——记全国模范人民调解员卢华祥

□ 龙殿方 文/ 秦锋 图



▲卢华祥到校园开展法治宣传教育活动。

乡村善治，人才是重要支撑。近日，小长安司法所所长、小长安镇人民调解委员会副主任卢华祥荣获“全国模范人民调解员”称号。这是罗城仫佬族自治县培育乡村治理人才的一个具体案例。

近年来，罗城深入实施人才强县战略，完善政策体系，优化服务保障，全方位培养、引进、用好乡村治理人才，推动人才下沉一线，激发人才创新活力，引领提升乡村善治水平。通过“智汇罗城”“智行罗城”活动，引进乡村治理人才60人，吸引169名大学生到基层治理一线参加实践，乡村治理人才共近4000人。

扎根基层，当好群众“解忧人”

全国模范人民调解员、全区优秀人民调解员、全区人民调解工作突出贡献奖、全区教育改造类岗位

能手……一项项荣誉，既彰显一名乡村治理人才的责任与担当，更是组织信任、群众口碑的双重印证。

“感谢你们上门调解，卢所长处理事情公平公正，大家都心服口服。”林木损毁赔偿费有了着落，何乙寿悬着的心终于放下，激动地拉着卢华祥的手。

金杯银杯不如群众的口碑。在卢华祥看来，服务群众不是一句空话，而是要把法律知识和群众工作方法相结合，把一件件“难搞”的事情搞定，把一次次“揪心”的事处理得让群众舒心。

凭着对工作的热爱、对群众的情怀，卢华祥在基层司法所工作24载，参与调解矛盾纠纷3000余件，涉及协议金额2000多万元，得到同事的肯定和群众的点赞。2018年，该县司法局以卢华祥先进工作事迹为主体题材，拍摄成的微电影《爱的路口》获得全区共建共治共享平

安广西故事微电影微视频微动漫比赛活动优秀奖。今年以来，该县推行“党建+网格+大数据”“三网三联三包”治理新机制，矛盾纠纷化解率高达98.5%，群众安全感和满意度不断提升。

动之以情，当好道德“宣讲人”

“三加调解员”，这是群众给卢华祥的外号。只要群众有诉求，无论“白加黑、五加二、雨加晴”，他都会第一时间到现场调解。

“不仅要熟练运用法律方式解决矛盾，还要发挥道德感化作用，调解才能事半功倍。”谈起老本行，卢华祥颇有心得。他长期在基层一线工作，既掌握群众之间当前的矛盾关系，还了解其中历史渊源，有的矛盾纠纷通过感情桥梁就能顺利化解。

“卢所长，要帮我主持公道啊！”2021年12月，几名群众你一

言我一语，情绪激动地走进小长安司法所。卢华祥认真倾听双方群众的诉求后，组织工作人员进行调查取证，采用面对面、背靠背等方式，从邻里和睦、以和为贵、有理让三分等传统美德角度耐心细致地分析情理，促使双方握手言和，达成赔偿协议。

“卢大哥讲得很合道理，大家都想通了，心中的那股气一下子就消了。”解决了儿子的医药费问题，李柳新眉开眼笑。卢华祥认真负责的工作态度和耐心细致的调解方法不仅消除群众的矛盾，也践行了一名乡村治理人才的初心。近3年来，卢华祥直接参与调解各类矛盾纠纷158起，调解成功率100%。

以法服人，当好法律“明白人”

乡村振兴，法治先行。为了提升群众的法律素养，卢华祥时常奔波在为群众普法的乡村道路上，出现在化解矛盾纠纷的田间地头。

2023年2月，小长安镇龙腾村大勒洞果场老板唐某与收购商陈某

签订砂糖橘订购合同，因唐某未能向陈某足量供货，双方就赔偿等事宜发生纠纷，陈某用大卡车堵住了唐某果场的大门，随时可能引发冲突。

接到唐某求助后，卢华祥随即开展调查，得知唐某把果场的砂糖橘卖给其他人，因此不能足量向陈某供货，属于合同违约。卢华祥耐心细致地向唐某普及合同法律知识，唐某认识到自己存在过错之后，欣然接受调解建议，自愿赔偿陈某经济损失6.8万元，一场将要升级的纠纷就此化解。

让群众知法才能守法。卢华祥开展法治宣传教育进校园、进村屯活动，推动法律援助服务进村、进企业，培训了一批法律“明白人”。2022年以来，卢华祥组织开展法治宣传11场次，受益群众1.2万人次。同时，他还发挥参谋助手作用，聚焦保障重大项目实施，宣传土地征收法律法规，参与河池港片区、万头奶牛养殖基地等纠纷调处，协助处理重大复杂纠纷案件5起，助力项目顺利开工建设。



▲卢华祥（右一）组织双方当事人到争议地块进行现场调处化解。

鹿寨守住耕地红线

力促重大项目落地

聚焦耕地保护，粮食安全根基更稳

9月14日，鹿寨县召开2023年度耕地保护重点任务“百日攻坚”专项行动动员部署会，强调要进一步压实耕地保护责任，推动耕地保护各项措施落地见效，坚决守住粮食安全底线和耕地保护红线；9月28日，鹿寨县人民政府发布关于开展耕地“非农化、非粮化”整治行动的通告；10月11日，鹿寨县委书记王轶到导江乡开展田长制工作调研，强调要全力以赴，攻坚克难，统筹抓好各项工作，筑牢绿色生态屏障，确保“耕地有保障、资源不受损、生态更美好、发展有奔头”，推动鹿寨经济社会高质量发展……这是鹿寨不折不扣贯彻落实党中央决策部署，采取“长牙齿”硬措施，多措并举护耕地的真实写照。近年来，鹿寨县以“田长制”为抓手，实行县、乡、村三级“田长”体系，形成“横到边、纵到底，网格化、全覆盖”的耕地保护格局，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，严守全县耕地红线。

罗美想是平山镇九简村党总支书记也是四级田长，如今，深入田间地头巡田、走村入户宣传耕地保护重要性成了他最主要的工作之一。这天，刚从田里回来，罗美想就忙着将巡查结果上传到“柳州市田长制巡查”小程序。“按照要求，我作为‘田长’，每月要对全村耕地进行一次全面巡查。一旦发现有违法占

用、破坏行为，要及时制止并上报。”

2023年，鹿寨县坚守耕地红线，多管齐下，落实最严格的耕地保护制度，积极创新耕地保护办法。通过制定《鹿寨县全面推行耕地保护田长制实施方案》，成立田长办，明确各级田长职责，压实耕地保护重大政治责任；同时加大耕地执法监管和生态修复力度，精耕细作提升耕地质量，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，并在支持大户种植、推广高产栽培技术、打造高标准农田上持续发力，使耕地数量、质量、生态“三位一体”保护成效显著。据统计，截至10月18日，鹿寨累计恢复耕地面积31145.52亩，完成耕地占补指标交易5宗，交易耕地数量指标926.2035亩，水田规模指标532.641亩，粮食产能77.47万公斤，交易额1.45亿元。全年共实施耕地提质改造项目29项，实施面积8322.88亩，预计可新增水田面积7505.75亩，其中，已完成指标入库报备1个，已竣工验收正在报备阶段项目5个，已通过县级验收正在开展日常变更阶段项目10个，正在施工的项目13个。

聚焦重大项目建设，资源保障水平不断提高

鹿寨县牢固树立“项目为王”理念，把重点项目保障和服务重点项目作为首要工作任务，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走、服务追着项目跑”，力促各重大项目早日落地、早日建成、早日达效。鹿寨县自然资源和规划局党组书记、局长刘萍说：“我们按照基础设施项目优先、主导产业项目优先、生态环境项目优先、重点引资项目优先的‘四优先’原则，及时做好各类建设项目用地组件报批工作。”据统计，截至10月18日，鹿寨县供应国有建设用地28宗，总面积9508.35亩，总价款15398.21万元。办理

临时用地审批20宗，涉及土地面积220.24亩，收取土地复垦费用185.09万元。办理补交出让金共125宗，面积9751.0平方米，金额65.26万元。完成柳州市下达该县消化2009—2019年批而未供任务294.75亩，完成率45.35%；完成2020—2022年批而未供的任务8733.9亩，完成率150.58%；完成柳州市下达2023年度工业用地供应任务553.63亩，完成率92.27%；完成柳州市下达2023年度经营性建设用地供应任务104.01亩，完成率83.21%。

聚焦深化改革，服务质效稳步提升

鹿寨县聚焦企业和群众需求，创新工作方法，以提升服务再优化为突破口，在政务服务提速、“保姆式服务”等方面狠下功夫，持续发力优化政务服务环境。创新打破8小时工作制的限制，大力推行“网上办、掌上办、自助办”等方式，实现线上线下相结合的服务模式，打造24小时不打烊政府；同时，不断推进企业“开办即开户”、工程建设项目“拿地即开工”、新建商品房“交房即交证”等5项便民利民“微改革”政策落地实施，有效缩短了办结时限，方便了办事群众。而鹿寨县不动产登记业务通过广西不动产登记“最多跑一次”信息平台申请受理，真正做到让企业或群众“最多跑一次”“不见面审批”。据统计，截至10月18日，全县共办结不动产权证书8477宗，不动产权证明3864份，查封登记933宗，解封登记185宗，不动产登记信息查询14151人次。完成不动产、水、电、气、网络、通信、电视等过户同步办理214件。据《2022年广西营商环境评估柳州市分报告》反馈结果，在参评的17项一级指标中，鹿寨县有4项指标排名全区前十名，其中，登记财产指标排名全区第一。（梁秋萍 吴小玲）