

湘桂同心齐奏和谐曲

——富川瑶族自治县构建“五联三通”治理机制维护省际边界稳定

贺州市富川瑶族自治县地处湘、桂、粤三省区交界的都庞、萌渚两岭余脉之间，全县共有12个乡镇155个行政村，其中7个乡镇28个村的133个自然村寨与湖南省江华瑶族自治县、江永县、永州市回龙圩管理区相邻，省际边界线长达182公里。由于湘桂两省区边界山场、土地复杂交错，以及历史、经济等原因，以前两省区边界村寨经常发生矛盾纠纷，严重影响当地群众的生产生活秩序和社会的和谐稳定。

近年来，富川大力创新治理机制，探索边界村镇开展“组织联建、治安联防、纠纷联调、普法联宣、经济联盟”，推动县、乡（镇）、村三级人员、信息、经济互联互通，形成“五联三通”的省际边界治理机制，开创了省际地区安居乐业、繁荣发展的新局面。

1 以组织“联建”建强平安建设堡垒

为破解省际边界社会治理难题，及时有效化解两地涉边纠纷，实现边界地区经济社会和谐，富川在与湖南省相邻的村建立湘桂联合党支部，推动人员互联互通。湘桂联合党支部按照“1223”模式开展共治工作，即达成一个党建合作协议，建立党建联席会议、信息相互通报制度两个制度，签订《省际边界平安建设工作区域合作框架协议书》、边界人民调解协议书两份协议书，定期开展边界党建研讨、支部主题党日、团拜走访等三个活动。

2013年，“一村跨两省区，两省区辖一村”的湖广村率先建立了湘桂省际湖广村联合党支部。湖广村地处湘桂边界，由富川新华乡龙集村和湖南省江华县涛圩镇西河村联合共管，现有湖南籍村民26户，广西籍村民48户。为了更好地管理和发展，村里成立湘桂省际联合党支部，选举程得亮为村党支部书记，支部现有党员7人，其中湖南籍党员4人，广西籍党员3人。该联合党支部先后建设了湖广小学、连心路、同心巷、产业道路、文化楼、活动广场等项目，促进两籍村民共建共享、和睦相处。

富川朝东镇岔山村位于湘桂之间的潇贺古道上，村里的油茶和梭子粑等特色食品、沧桑的青石板古道、朴素的传统红砖村居吸引着各地游客。作为一个地处边界的偏僻村寨，岔山村也曾面临土地纠纷、村集体经济薄弱、村民收入低等问题。岔山村与湖南省江永县桃川镇大地坪村绿碧岭自然村之间的土地纠纷产生于二十世纪，随着纠纷加剧，两村之间的关系也愈发紧张。直到2022年，岔山村与大地坪村建立联合党支部，两村村民、党员、村“两委”把问题摆在桌面上，互相交流探讨，最终通过协商达成一致意见，搁置争议，共同发展。如今，岔山村的文旅产业如火如荼，大地坪村也在积极借鉴岔山村的经验，规划相关产业。岔山村党总支书记杨志魁说：“联合党支部给两个村提供了一个面对面协商的机会，大家互相理解、包容，村民之间争执少了，都想着如何让边界变得更好，来旅游的人也多了。今年五一期间岔山村接待游客四五万人，现在每个月保持着两三万人流量。”

目前，富川一共建立12个功能型联合党支部，2022年开展边界党建研讨15次、支部主题党日活动16次、团拜走访活动17次，有效缓解了岔山村与绿碧岭自然村之间的土地纠纷，推动解决了富川石家乡坪珠村与江华县白芒营镇石塘村村的产业路拓宽问题、湖广村同心路的用地纠纷和道路硬化建设工作以及富川县麦岭镇长春村新山贵自然村至江永县松柏乡连花岗村产业路修建问题。



▲岔山村村民手捧特色美食梭子粑欢迎游客。



▲富川瑶族自治县和湖南江永县签订《省际边界平安建设工作区域合作框架协议书》。

2 以纠纷“联调”共建稳定和谐边界

湘桂两地不断推进公安、司法行政、法院、检察院、信访等职能部门的区域业务合作，促进各职能部门形成管理互补、服务互动、信息互通的工作机制，有效解决矛盾纠纷。富川在交界的乡镇、村建立人民调解协作机制，在交界的村建立联合人民调解室。人民调解员利用调解协作机制，相互协调沟通，根据矛盾纠纷的焦点成因、双方诉求的事实依据以及当地民俗，研究制定双方均能接受的调解方案。

富川石家乡坪珠村与江华县白芒营镇石塘村存在几十年的土地边界纠纷，曾经多次发生纷争。2021年10月，通过调解协作机制，双方握手言和。这一困扰民众多年的矛盾纠纷成功化解，维护了省际边界地区的和谐稳定。

湖广村内设有省际民族团结同心石榴籽调解室，为调解村民之间的矛盾起到重要作用。石榴籽寓意村民要像石

榴籽一样团结，正如村委会墙上的标语“铸牢中华民族共同体意识，各民族要像石榴籽一样紧紧拥抱在一起”。经过石榴籽调解室居中调解，派出所和司法所多方查证，在湖广村多位老人作证的情况下，湖广村村民莫上孝与江华县涛圩镇集力干村村民何锦品之间的土地权属纠纷得到解决。最终，二人达成共识，将争议土地平均分配，每人一半，争议多年的土地权属纠纷圆满画上句号。

湖广村党支部书记程得亮告诉记者：“村里不论是广西籍村民，还是湖南籍村民，长期在这儿一起生活，除了历史遗留的与外村之间的土地争议外，村民之间都很团结。村民之间有矛盾了，就请大家来调解室坐坐，商量着把问题解决了。”

目前，富川与湖南交界的乡（镇）、村共建立21个联合人民调解室，常见的跨省区社会矛盾纠纷、长期得不到有效解决的民间矛盾纠纷得到有效处理和解决。



►湘桂联合党支部帮助解决富川石家乡坪珠村产业路拓宽问题。

3 以经济“联盟”共谋增收致富思路

富川还在省际边界开展经济联盟，把边界乡镇连在一起，拓宽旅游市场；与湖南边界村寨共建农产品销售渠道，推动经济互联互通，促进人心相通，实现互利共赢。

富川麦岭镇长春村新山贵自然村至江永县松柏乡连花岗村的产业路两边是大片的果园和养殖场，当下，果园里的西瓜迎来了丰收季。这条产业路长1.7公里，于2022年8月在双方努力协调下投资80万元建成。长春村党支部书记黄彰富说：“我们村在产业路另一边也有田，产业路修好后，方便了我们去那边耕种农田。瓜果运输成本也低了，收益更好了。果园里的工人都是附近村的村民，每人每天有100元工资。”产业路畅通了两村的农产品运输，带动周边600多农户实现年均增收2万元以上，有效促进边界村民经济相连，人心相通。

富川朝东镇与毗邻的江永县源口乡、桃川镇联合建设4万亩香芋种植核心示范区，两地举办种植技术交流、经贸合作洽谈、项目建设研讨和农产品展销活动7场次，不断推动两地香芋产业升级发展。富川还畅通了朝东镇岔山村、福溪村和江永县兰溪乡勾蓝村3个旅游村之间的道

路，建立了边界乡村经济联盟和会议制度，整合特色旅游资源，商讨乡村振兴重大协作项目，打造旅游村小网络，助力边界村民增收致富。

除了组织“联建”、纠纷“联调”、经济“联盟”外，两省区毗邻乡镇通过建立综治联动联动机制、设置综治联动警务室、划分网格成立群防群治组织等措施构建起治安“联防”体系，两地互相通报矛盾纠纷情况和治安动态，推动信息互联互通，确保矛盾纠纷、治安问题发现得早、化解得了、控制得住、处理得好。根据两省区边界村民语言、生活习惯相近的特点，两地共同制定法治宣传方案，构建起普法“联宣”体系，营造了浓厚法治氛围，重点宣传边界稳定相关法律法规和政策，并将村规民约化为朗朗上口的三字经形式，为村民有效普法。

通过推行省际边界“五联三通”治理网建设，富川实现无重大刑事治安案件、无因矛盾纠纷化解不及时引发群体性械斗事件的目标，群众安全感、满意度不断提高，为民族区域地方经济发展提供有力的安全保障，有效促进全县经济建设高质量发展。（富川民宗局供稿）