

## 以沿边地区产业高质量发展推动实现新时代兴边富民

□ 朱华丽

广西陆地边境线总长约696公里,涉及东兴、凭祥、靖西等8个边境县(市、区),总人口约270万人。自2000年实施兴边富民行动以来,我区先后实施4次边境建设大会战,边境地区面貌发生了翻天覆地的变化。但是,由于历史欠账多,发展起步晚,沿边地区发展水平仍然相对较低,产业支撑不足的短板较为突出。

## 沿边地区产业发展总体情况

推进产业发展的思路日益清晰。依托口岸开放优势,大力发展跨境贸易、跨境电商、跨境物流等跨境合作产业;发挥边民互市贸易免税优势,发展口岸加工业,变“通道经济”为“口岸经济”;推动铝、锰、制糖等传统优势产业转型升级,结合乡村振兴发展特色农业。

跨境合作产业加快发展。广西边境贸易连续多年排全国第一,2021年边贸进出口总额达1491.3亿元;跨境电商蓬勃发展,东兴2021年电商交易额37亿元,连续6年进入全国县域电商发展百强;跨境物流加快发展,凭祥铁路口岸2021年出入境中越班列累计达346列,同比增长108.4%;跨境金融逐步发展,截至2021年,全区跨境人民币结算累计达1.47万亿元。

边贸落地加工业集聚发展。初步形成以坚果、水果、海产品、农产品加工为主的边贸产品落地加工集群。截至2021年11月,沿边8个县

(市、区)建成边境加工园区15个,引进落地加工企业98家,已形成年产值近200亿元的加工能力。

特色优势产业巩固发展。特色农业增量提质发展,沿边各地“5+2”特色产业覆盖率达95%以上;传统优势农业持续发展,靖西市烤烟面积产量质量效益连续多年稳居全区首位;资源优势产业转型发展,2021年大新县锰矿冶炼业产值同比增长39.2%。

一批产业园区加快建设。凭祥综合保税区2021年进出口货值3242亿元,同比增长32.7%,成为全区唯一连续7年贸易额超千亿元的园区;靖西市集边贸互市区、一般贸易、仓储、加工产业园等多功能于一体的商贸物流中心建成运营。

## 沿边地区产业发展面临的困难和挑战

随着国家“一带一路”建设、中国-东盟自贸区3.0版等深入实施,沿边地区重要地位更加凸显,面临国家新一轮兴边富民等机遇,但沿边产业发展也面临不少困难和挑战。

新冠肺炎疫情对口岸经济造成严重冲击。沿边地区疫情防控责任重大,口岸商贸旅游服务业几近停滞,口岸经济发展出现明显下滑。

边贸政策调整带来的挑战。根据有关边民互市贸易税收政策,开心果、巴旦木等第三国商品不再享受边民互市贸易免税优惠,对互市商品落

地加工造成巨大冲击,部分加工企业已处于停产半停产状态。

越南加快开放发展的挑战。近年来,越南经济不断加快发展,对外资吸引力持续提升,与沿边地区在承接产业转移方面形成较大竞争。

产业基础薄弱。沿边地区综合经济实力总体不强,基础设施不够完善、营商环境不够优化、高端产业人才匮乏、生态环境承载力较弱等问题制约着沿边产业发展。

## 新时代兴边富民行动中推动沿边地区产业高质量发展的对策建议

当前,全球第四波新冠肺炎疫情仍在高位流行,沿边地区疫情防控外防输入压力仍非常大,沿边各地要压紧压实疫情防控责任,全方位全链条阻断境外疫情输入风险,守好祖国南大门。同时,统筹好发展和安全的关系,推动有效恢复、有序发展。

强化顶层设计,统筹推进沿边地区产业一体化发展。探索建立沿边口岸开放和产业发展会商制度,由自治区相关部门牵头,建立区、市、县联动的高效工作机制,进一步优化全区沿边各口岸功能布局,推动口岸加工业错位发展,最大限度发挥口岸开放优势。统筹优化沿边地区产业布局,正确处理口岸、加工园区和城市之间的关系,结合区域资源优势和传统

产业优势,量身打造特色产业,形成各具特色又功能互补的分工布局 and 产业链条。

加强基础设施建设,夯实沿边地区产业发展基础。加快互联互通和产业配套设施建设。加快连接区域中心城市、连通越南的铁路、公路、桥梁等项目建设;加快口岸出入境联检大楼、验货场、互市贸易区查验场地等联检设施和通关智能化、信息化建设,以及口岸交通枢纽、过驳区等配套设施建设,提升口岸通关效率;谋划布局沿边地区5G基站、新能源汽车充电桩等新基建项目;推进建设一批学校、医院、市民中心等公共服务设施和会展中心、商贸旅游服务中心、产业人才公寓等产业配套设施。进一步加快综合保税区、自贸区、边境经济合作区等产业平台建设。加快园区路网、标准厂房等基础设施建设,建立和完善园区公共服务平台,为人驻企业提供孵化、投融资、产业交流等全方位服务;探索园区建设新模式,推进“一企建一园、一园带多企”的“园中园模式”,引入大型民企参与园区基础设施建设,并负责后续招商、运营服务等。

深化贸工互动,加快产业培育。探索建设“两国双园”“两国一园”等加工贸易园区,推进实施“多头在内”“两头半在外”的边贸加工新模式,发挥沿边加工贸易重点园区优势,打造集研发设计、零部件加工、整机组装、物流销售、贸易结算于一体的边境加工产业基地。科学编制沿边地区加

工贸易产业全景图,为产业政策出台、招商引资提供指引,大力推进一批重大产业项目建设,培育一批特色园区和骨干企业,栽好“产业树”。创新方式推进沿边地区招商引资,从产业链、供应链、产业生态的角度谋划实施精准招商,通过委托招商、以商招商、园区整体打包招商等方式,有针对性地开展驻点招商,突出抓好“三企人桂”,积极克服疫情影响开展网络招商、视频招商。

积极先行先试,以高水平开放合作促进产业发展。探索创新产业发展的要素保障机制,充分利用沿边地区拥有的国家战略平台,加强政策研究和创新,对现有支持政策进行梳理,争取政策落实落地。创新投融资模式,建立沿边地区产业发展基金,与大型民企、湾企开展合作,探索实施产业园区整体打包PPP融资模式和EPC建设模式;做好产业人才引进和培养,为高端产业人才提供住房、教育、医疗等完整的配套服务,提升引才竞争力,同时大力培养本土产业人才,营造干事创业良好氛围。深化对越交流合作,在检验检疫等方面进一步加强与越方的合作,共同提升通关效率;加强商贸旅游合作,推进升格沿边各地与越方共同举办的商贸旅游会展活动;深化基础设施建设合作,共同加快两国之间道路、桥梁等项目建设进度;加强两国边境产业园区建设合作,推动双方园区协同发展。

(作者为防城港市党校讲师)

## 民族团结与乡村振兴融合发展的底层探索

## ——以广西田东县平马镇四平村为例

□ 陆艳妮

乡村振兴与民族团结是当下乡村工作的两大主题。党的十九大报告中要求把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手。中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》明确提出加大对民族地区的支持力度。几年来这些来自高层的决策部署落地祖国南疆百色右江河谷,乡村之间各族群众形成你追我赶奋发探索的生动实践,并逐步开花结硕果。

笔者发现田东县平马镇四平村“以团结促振兴,以振兴保团结”的融合发展理念比较典型,到该村调研后成此论文,期望能为广西民族团结和乡村振兴提供有益借鉴。

## 四平村概况及做法

田东县平马镇四平村位于县城南郊右江河畔,与县城中心隔河相望,辖4屯886户3229人,其中汉族2874人,壮族304人,瑶族33人,苗族18人。近年四平村集体经济收入每年近40万元,居民人均可支配收入2.15万元,成为百色市“产业兴旺红旗村”“生态宜居红旗村”“生活富裕红旗村”,人选第十一批全国“一村一品”示范村镇,荣获“自治区生态文明村”“自治区民族团结进步示范村”称号。

3年来,四平村积极探索“民族团结+乡村振兴”融合发展的模式,具体做法如下:

“民族团结+组织振兴”相融合促进乡村有效治理。村“两委”是四平村乡村振兴的组织保障。四平

村党总支下设4个党支部,共有83名党员。作为自治区党委办公厅结对共建自治区民族团结进步示范村,2020年以来,自治区党委办公厅各级领导先后多次带队到四平村开展调研、指导和检查,同时派出驻村工作队到四平村开展创建工作。县委、县政府印发《田东县平马镇四平村创建民族团结进步示范村三年行动实施方案》,认真落实自治区民宗委创建工作要求,制定《四平村创建民族团结进步示范村工作计划》,推进四平村完善“一委(部)两会三中心”组织架构,配备配强人员队伍,初步形成党建引领、“四治”融合的乡村治理体系,建强民族团结进步示范创建的“战斗堡垒”。通过把民族团结进步示范创建与“三会一课”“主题党日”等党内组织生活有机结合,强化村“两委”班子成员及全体党员铸牢中华民族共同体意识,在推动民族团结进步示范村创建工作中发挥党员干部先锋模范作用,让民族团结进步创建和实施乡村振兴战略深度融合发展。2021年6月10日四平村被评为“百色市民族团结进步示范村”至今不到一年,又获得“自治区民族团结进步示范村”称号。

“民族团结+产业振兴”相融合促进产业兴旺。产业兴旺靠人才与科技。四平村依托本村自然资源优势和区位优势,创建四平村股份经济联合社,以民族团结、产业兴旺为指导思想,以规模化、产业化思路,大力培养、大胆选拔各民族的人才骨干,通过从高校毕业生、乡

村本土人才中选拔年纪轻、素质高、懂经营、善管理,能带领群众致富,愿意扎根基层的人才进班子;依托四平村番茄种植示范基地优势,发挥种植大户、种植能手、新型职业农民的示范作用,激发乡土人才内生动力。通过人才指引村民发展芒果、优质稻、西红柿种植等特色产业,在全国“一村一品”示范村和“广西农业科技园区”品牌基础上,加强与该县农业龙头企业合作,增强新型职业农民的培训,加强本村特色产业的“科技含量”。翻修农田灌溉水渠约6.1千米,安装产业基地太阳能诱虫灯44盏,建设番茄种植基地灌溉反虹管道改造提升2.64千米,新建四平村果蔬分拣及冷库项目等,推动农业基础设施提质升级,为产业兴旺奠定坚实基础。该村近年来西红柿产业种植面积约1700亩,年产量1.2万吨;水稻种植面积约1500亩,产量约900吨;芒果产业种植面积约3000亩,年产量0.41万吨,产值约1600万元,随着销售渠道的拓宽及产业基础不断夯实,四平村特色产业的蓬勃发展提高了各族群众生产生活水平,民族团结与乡村振兴齐头并进。随着城镇化的发展,四平村已从城郊村逐渐向城乡接合部生态村变迁。

近年来,四平村结合示范创建“乡村生态环境良好,人居环境质量逐年提升”的工作要求,开展“三清三拆”,提升村容村貌;对民宅进行风貌改造,村内实现全面亮化;开启“三微”(微菜园、微果园、微公园)设计建设,塑造美丽四平之

“形”。通过统筹推进农村人居环境综合治理的一系列举措,有效改善了村容村貌。2021年,四平村成功入选“广西乡村旅游重点村”。

“民族团结+文化振兴”相融合促进乡风文明发展。四平村在开展民族团结进步创建活动过程中,注重挖掘传承优秀传统文化,凸显民族多样性的优势与特色。举办四平村蔗园山歌晚会、端午节龙舟赛、四平夏日芒果香、中华民族一家亲文艺晚会等,宣传党和国家的民族政策、法律法规、民族知识,增强全村群众筑牢“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”意识。

为加强本村文艺传承,该村组织蔗园山歌、师公戏等文艺队经常性排演,收集、研究传统曲目,结合时代创作新曲,创作的《家乡美》《共产党的恩情比山高比水长》等曲子广为传唱,师公戏入选自治区“非遗”名录,该村还将师公戏名剧《八娘过渡》的舞蹈改编成四平小学课间操舞蹈,从小培养孩子对本村民族文化兴趣及认同感。形式多样的各民族民俗文化活动,满足了各族群众对“精神食粮”的需求,让村民物质、精神两条腿健壮起来,深入推进乡村振兴。

## 民族团结乡村振兴融合发展的“四平启示”

四平村民族团结进步创建和乡村振兴的实践经验,为右江河谷地区乡村民族团结进步创建和推进实施乡村振兴战略提供了“活样本”,笔者

认为四平村经验对广西乃至省外民族地区乡村振兴工作有如下启示:

以组织凝聚乡土人才,培育新型农民促振兴。四平村依靠党建引领,通过村“两委”、经济合作社组织,以党员作为党和各族群众的联系纽带,利用高校毕业生、经济能手、新乡贤、乡土文化能人等人才的示范引领作用,培育一批掌握科学技术、有市场意识的新农民,深耕细作,为民族团结与乡村振兴融合发展保驾护航。

突出村民主体地位,让主人翁精神引领乡村振兴。四平村以本村各族村民为主体力量,通过加强与地方农业科技龙头企业合作,靠科学耕种,产业化经营,让农村、农民、农业在本村土地上相互依存,利益共存,把各族群众组织起来,培育壮大农村新产业新业态,推动农村第一、二、三产业融合发展,推进农业产业链整合和价值链提升,共享产业升级和融合发展的增值收益。

本村文化进村小,培养新一代村民根植乡村的爱国意识。曾几何时,学校教育与乡土文化有所分隔,一定程度上造成民族青少年跟本村本民族文化的隔阂。四平村把师公戏舞蹈等本村文化“去粗取精”进村小学校,有利于从小培育各族儿童的爱国爱乡情怀,进而上升为爱国情怀,使“两个共同”“三个离不开”“五个认同”的意识有具体可感的着眼点,激发少数民族地区的社会主义乡风文明。

(作者为田东县委党校助理讲师)