

# 同山同水同血脉 同心同德同发展

## ——天峨县联动多民族地区融合发展护航“西电东送”工程纪实

□ 韦丽 杨浩 罗世波 全伟

广西天峨县是国家实施西部大开发和“西电东送”重要标志性工程——龙滩水电站所在地，库区流域面积98500平方公里，淹没总面积56.53万亩，库区移民涉及桂、黔两省（区）10县48个乡镇壮、布依、瑶、苗等30多个民族6.12万人口。

近年来，天峨县认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦组织建设、经济发展、民生福祉、民族文化、社会治理精准发力，采取“五同”措施，促进各族群众交往交流交融，形成全国少有的典型民族文化密集融合区，呈现出“同山同水同血脉·同心同德同发展”的生动局面，促进国家重大生态能源项目（龙滩水电站）平稳运行、乌东德水电站“西电东送”工程过境天峨县电网架设顺利实施。

### 聚焦党旗引领 同强组织堡垒

探索推行党建“联建联创”模式。为有效破解边界地区基层党组织发挥作用难、跨区域事务处理难、调解纠纷难、推动发展难“四难”问题，组织签订《黔桂两省（区）两州（市）七县党建联建联创“党建融合·四联共建”框架协议》，健全完善组织联动、产业联建、设施联通、纠纷联调机制，召开联席会议40余次，解决跨区域事务52件，联合党组织共建千亩“三特”（特早熟、特晚熟、特优质）水果示范基地2个，百亩“三特”水果示范基地4个，跨区域党建工作成效明显。

探索推行人大代表跨区域联盟履职活动。围绕民族团结进步、产业发展、公共卫生服务、基础设施建设等民生问题，积极开展人大代表跨区域联建主题活动，广泛征求意见建议，交流经验，不断推动区域抱团发展、共同富裕。全县各级人大开展南天、天凤、天罗等县跨区域视察、调研等活动26场次，推动解决基础设施建设、集体经济发展等难题15个，助推民族地区经济社会高质量发展。

探索推行政协区域协作机制。围绕共治生态环境、共享绿色资源、共建基础设施、共谋区域发展，建立滇黔桂三省（区）“两江一河”二十一县（市）政协联席会议制度，先后召开联席会议33次，在加快交通基础设施建设、创新区域旅游合作、共建生态旅游发展走廊、共享旅游发展成果等方面达成广泛共识。

### 聚焦经济繁荣 同谋改革促发展

加强跨区域经济共建合作。加快构建桂黔红水河流域经济协作带，在红水河流域创建广西天峨·贵州罗甸红水河经济合作产业园，布局引进生态环保、精深高端碳酸钙产业，发展林农产业加工业、生态食品产业、特色中医药产业，进一步拓宽工业经济发展空间；在罗甸临港经济区经红水河至珠三角航线上，以龙滩水电站为中心，协调建设货运码头、通航船闸、升船机等，自西向东形成集内河航运、电力能源、矿产加工、食品药品加工、移民创业于一体的多功能产业区，以区域协作推动高质量发展。



▲广西、贵州两市两州四县跨区域税收合作宣传活动。

天峨县委统战部供图

加强跨区域税收合作。大力优化营商环境，天峨、乐业、望谟、罗甸4县税务部门共同签署“一河两岸”跨区域税收合作协议，建立跨区域税收联席会议制度、税收争议协调解决机制、跨区域信息共享机制、跨区域经营企业税收风险应对机制，建立起统一的服务平台和协同管理平台，降低税务征纳成本，助力黔桂两省（区）经济社会健康平稳发展。2021年，天峨县税务机关牵头协调黔桂11县（区）税务机关，帮助龙滩水电开发公司完成3年来因成分比例复杂造成的2400余万元多缴税金退税。

加强跨区域电子商务合作。依托国家级电子商务进农村综合示范县建设项目，发挥“天峨有礼”县域公用品牌商标优势，“天峨县电商农特产品走进贵州”活动已在贵州丹寨、都匀、平塘等10余个市乡镇开展20余场次，推动接壤民族地区特色农产品线上销售进入快车道，充分发挥电商兴农、带农、富农功能。

### 聚焦民生改善 同享资源利人民

异地入学政策相同。切实解决省际接壤村屯学生上学难问题，对义务教育期间学生就近到接壤县乡镇上学的，免收择校费，平等享受当地学生“两免一补”及相关同等政策待遇，近年来，天峨县接收贵州籍学生400余名。

异地就医就业服务更优化。实现跨省异地就医“一站式”服务，1200余名贵州籍患者享受跨省异地就医福利，确保疑难杂症和重症患者得到及时有效的医疗救治。同时，深入推进少数民族地区劳务协作，加强劳务派遣对接。近年来，贵州、天峨两地互派务工人员达8万余人，劳务协作已成为少数民族同胞经济收入的主要来源。

交通设施互联互通。加快推进路网建设，

连接桂黔的省际通道——平塘至天峨高速公路从土建施工全面转入房建、路面、交安等施工阶段，天峨、乐业、罗甸、南丹四县交界的县、乡、村、屯四级道路已全部联通，为加快桂黔两地经济发展提供交通保障。推进跨省通行客运专线建设，开通罗甸直达天峨专线1条，贵州经天峨至其他市县专线3条，解决跨省连县公路连通“最后一公里”，促进群众出行便捷高效。

### 聚焦文化交流 同办活动促融合

着力完善文旅阵地建设促交流。加强民族团结阵地建设，建设同心文化广场9个、同心文化长廊6个、同心文化艺术团18个、同心体育队3个。大力开展民族民俗文化活动，在壮族“三月三”、瑶族“盘王节”、红水河壮族蚂拐节等少数民族节日期间，邀请接壤地区少数民族代表参加节日活动，推动跨乡、跨县、跨省多民族联欢，推进山歌文化交流、民族文化互鉴、品牌文化共创。近年来，共举办跨区域山歌赛60余场次，7届三堡桐花节、8届纳洞蚂拐节、6届龙滩珍珠李节（农民丰收节），以及滇黔桂著名词作家“长寿之邀广西行”天峨站采风活动、黔桂两省三市五县书画摄影联展、黔桂两省（区）四县“龙滩杯”老年人中国象棋邀请赛等文体活动10余场，形成具有天峨特色的桂黔两省（区）少数民族山歌会。

推动民族文化产业促发展。充分挖掘天峨三堡蓝衣壮婚俗、六排纳洞蚂拐舞、坡结龙茶红苗猴鼓舞、岜暮拥里筒筒舞等民俗文化，开发民族服饰、手工刺绣等文化产品，以民族文化为媒，搭建推动桂黔两省交界各民族文化交流融合平台，促进各民族文化交流包容和融合。近年来，一家民族服饰加工车间和销售店如雨后春笋般出现，天峨的民族服装店到贵州进

货，贵州到天峨购买民族服饰花边配饰，一件件以本民族服饰为主体融合其他民族服饰精髓的改良版民族服饰通过电商平台和实体店售卖，大街小巷遇到穿着民族服饰的居民越来越多，呈现一派民族大融合的景象。

### 聚焦社会和谐 同抓治理促稳定

建立两省（区）联防协作机制。以结成友好县、友好乡镇、友好村“三友好”为载体，公安部门签订《黔桂两省（区）龙滩库区国保部门警务协作框架协议》《跨区域警务合作协议书》等，从执法办案、情报信息共享、社会治安管理、道路交通管理、警务行动指挥、信息化交流合作、队伍交流等方面全方位协作。天峨法院与罗甸法院构建司法合作平台，实现案件管辖、审判业务、文书送达等无缝对接，消除“司法壁垒”，有效维护省际民族和谐稳定。省际接壤地区社会治安明显好转，各族群众安全感和满意度大幅提升，天峨县获评2013—2016年度“全国平安建设先进县”，连续8年荣获“广西平安县”。

建立生态环境问题联防联控机制。针对红水河面乱占乱建、无序养殖、非法养殖等现象导致龙滩库区水质下降问题，2017年以来，天峨、贵州罗甸两县签订《关于开展辖区内红水河协同治理及生态环境资源保护公益诉讼工作的框架协议》，推动广西河池市与贵州黔南州达成跨区域保护协作机制共识，签发《关于红水河流域生态环境和资源保护协作意见》，不断加深两地检察机关有关红水河生态环境和资源保护公益诉讼案件的会商交流、信息通报、线索移送以及办案协作，开启两地检察机关对红水河流域齐抓共管的新局面，有效保护红水河流域资源及沿岸生态环境，青山绿水就是金山银山的价值凸显。

# 携手共商兴建桂粤湘民族团结路

## ——贺州、永州人大跨区域民族地区乡村公路改造升级座谈见闻

□ 黎学良

3月4日上午，贺州人大三楼会议室，在欢乐祥和气氛中，贺州市人大、市发改委、民宗委、交通运输局、乡村振兴局以及八步区人大、政府，富川瑶族自治县人大、政府相关领导和湖南省永州市相关部门领导，就如何加快推进桂、粤、湘三省（区）贺州、清远、永州三市跨区域民族地区乡村公路改造升级进行了座谈交流。

座谈会上，各参会相关部门结合本单位实际汇报了民族地区边界县、乡、村公路联通的

基本情况和实施方案，对三省（区）三市（2022—2025年度）的22条总长123.665公里估算投资91758.06万元的跨区域民族地区乡村公路联通工程实施方案进行商议、分析和研判，对下一步工作开展、合作提出了宝贵的建设性意见和建议并达成共识。

这个共识来之不易，会前，湖南省永州市人大副主任龙飞凤一行也专程到了广东省清远市人大常委会商议；到广西贺州后，贺州市人大常委会主任、党组书记陆海平也见了龙飞

凤一行。去年12月，贺州、永州、清远三市人大常委会确定了“民族地区县乡公路对接连通、改造升级规划与建设”的合作主题。

与会人员一致认为：桂、粤、湘三省（区）三市跨区域民族地区乡村公路改造升级为促进边界经济社会发展和民族团结协作起到举足轻重的作用；各相关部门务必进一步充分认识跨区域民族地区乡村公路改造升级的重大意义，以铸牢中华民族共同体意识为主线，践行以人民为中心的发展理念，维护民族团结社

会和谐，为跨区域民族地区乡村公路改造升级各尽其能，保驾护航，推进民族团结进步联创共建。

与会人士还分别对《贺州市交通运输局关于共同推进富川瑶族自治县城北经朝东至湖南江永桃川高速公路项目建设的建议》《贺州市交通运输局关于共同推进永州至茂名高铁建设的建议》《贺州市交通运输局关于共同推进湘桂运河工程东二线建设的建议》进行探讨和磋商。