

编者按:

中央组织部、中央统战部和国家民委,选派西部地区、民族地区和原中央苏区干部到中央和国家机关、经济相对发达地区挂职锻炼,是适应改革开放和社会主义现代化建设的需要,为加强欠发达地区干部队伍建设所采取的一项重要举措。

挂职锻炼工作从1990年开展以来,在中央三部委的精心组织下,为欠发达地区培养了一大批优秀干部,其中广西共有600余名干部参加了挂职锻炼。31年来,全体挂职干部积极把挂职锻炼学到的好经验、好做法创造性地运用到本单位本地区的工作中,为广西的改革稳定做出了积极贡献,有效促进了广西各民族的团结,维护了社会的稳定。

从本期起,本版陆续刊发本报记者对广西部分挂职干部的专访报道,以飨读者。

勇改革善创新 领街推动行业发展

访广西壮族自治区住房和城乡建设厅副厅长杨绿峰

□ 本报记者 何宗威

公厅通报表扬,受到住建部高度肯定,并向全国推广“广西模式”。同时,大力推动全区建筑业转型升级,成效显著。他本人也于2019年获得“广西壮族自治区激励干部担当作为先进个人”荣誉称号。

近日,记者对杨绿峰进行了专访。

挂职住建部 取得“真经”创新篇

2013年3月至2014年1月,杨绿峰作为中央三部委选派干部,从自治区住建厅副厅长任上,到国家住房和城乡建设部挂职,任建筑市场监管司副司长。

三部委选派干部挂职锻炼工作从1990年开展,由中央组织部、中央统战部和国家民委共同组织落实,旨在通过选派西部地区、民族地区和原中央苏区干部到中央和国家机关、经济相对发达地区挂职锻炼,为欠发达地区培养优秀干部。该工作启动30多年来,广西先后有数百名干部参加了挂职锻炼,他们积极把挂职锻炼学到的好经验、好做法创造性地运用到本地区、本单位的工作实践中,为广西的经济发展做出了积极贡献。

记者:挂职一年有何收获?对之后的工作有什么样的作用?

杨绿峰:我当时在住建厅先后分管建筑科技和节能、城市规划、市政工程、勘察设计等工作。到住建部市场监管司挂职时分管建筑工程勘察设计工作,尽管与原来的工作内容有关联,但国家部委与地方政府部门的工作方式有很大不同,挂职这一年收获很大。

首先,工作视野得到开拓。比如说,部里要出台一个文件、一个政策,要从全国的角度来思考,必须在全国范围内进行调研、座谈。这些工作经历,让我回到广西工作后,能够更好地理解、把握国家层面下达的文件,以及布置的工作的初衷和目的,有利于回来后从更广阔的视野思考,如何结合广西的实际情况创造性开展工作。

第二,提高理论认识,集思广益、凝聚共识。我所在的建筑市场监管司工作涉及建筑市场监管的方方面面,从工程项目的招投标到项目监理、勘察设计、施工、农民工管理等,内容很具体、务实。同时,市场司每年都会召开一次务虚会,全司干部职工结合行业及社会上相关的热点问题,各抒己见,把经过认真思考和准备的想法、看法分享给大家。通过务虚会的思想风暴,来凝聚共识、明确新一年的方向,为下一步更好开展工作奠定基础。尽管我挂职期间只有一次参加务虚会的机会,但让我体会到提高理论认识对具体事务性工作的重要性,意识到在工作中要先集思广益,再凝聚共识。

提供解决农民工欠薪顽疾的“广西方案”

一直以来,农民工讨薪是影响社会发展的顽疾。为了解决欠薪难题,切实为农民工兄弟排忧解难,各级政府都成立了“根治拖欠农民工工资领导小组”,住建部门也是成员单位之一。由于建筑业是农民工较为集中的行业,根治欠薪任务尤其繁重。杨绿峰作为广西住建厅分管建筑业的副厅长,带领相关处室通过创新治理模式,在不长时间内建立了信息化管理平台,全区上下联动,广西建筑业“治欠保支”“根治欠薪”工作取得重大进展。

记者:研发“桂建通”平台的初衷和目的是什么?

杨绿峰:一方面,改革开放40多年来,大规模的城乡建设推动着我们国家现代化快速发展,农民工为推进国家的城镇化、现代化做出了重要贡献。但是全国各地不同行业拖欠农民工工资问题长期存在,严重影响社会和谐及党和政府的形象。为此,党中央、国务院三令五申,要求必须建立长效机制,从根本上解决欠薪顽疾。另一方面,自治区党委、政府高度重视该问题,要求全区一盘棋,下大力气解决我区在“治欠保支”“根治欠薪”工作上存在的问题,尽快扭转国家考核中我区曾经出现的被动局面。在此背景下,“桂建通”平台应运而生。

记者:“桂建通”平台具体是如何运作,实现解决拖欠农民工工资问题的?

杨绿峰:一是创新建设模式。当前,政府各

部门开展行政管理都离不开信息化管理平台,这些信息平台开发建设通常依赖政府财政的一次性投入,并通过购买软件公司的服务来开发、建设。但政府部门在后续运行信息平台时,由于信息管理方面的专业人才不足且缺少持续的资金投入,时常遇到信息平台难以及时维护和升级等困难。

为了解决该难题,我们决定寻找可靠且有实力的大型信息化公司作为信息平台的开发商,并通过银行、软件公司、设备商等企业筹集平台的建设、运维经费。中国-东盟信息港有限公司(下称东信公司)、6家商业银行和广大建筑企业成为我们的第一批合作方,其中东信公司负责开发建设广西建筑业农民工实名制信息化管理平台,即“桂建通”平台;住建厅赋予该平台一定的监管职能,并监督平台开发和运营公司依法合规开展经营活动;银行负责筹集平台建设的启动资金,并录入建筑业农民工实名信息;施工总包企业负责建立农民工上下班实名制通道。经过2个多月艰苦、高效的工作,成功地建立了“桂建通”平台。

二是创新监管方式。“桂建通”平台采用“一人一卡、全区通用”的建筑农民工实名制管理模式,为农民工办理全区通用的专属工资卡“桂建通”,并使用互联网和实名制通道等设备对农民工上下班情况进行信息化考勤,实现“干活有数据、发薪有依据”。同时,引入银行直接向农民工代发工资,保证建筑农民工按时拿到工资。

平台的运营方、银行机构、各级住建主管部门都可以实时掌握农民工工资发放情况,能够及时发现拖欠工资的不良苗头,提醒相关建筑企业按时发放农民工工资,并惩处拖欠农民工工资的行为。另一方面,也为调解工资纠纷,打击恶意讨薪、虚假讨薪提供准确信息。

三是创新运营模式。“桂建通”平台不向农民工收取任何费用,不增加建筑企业负担,能够实现主管部门、建筑企业、农民工、平台运营方、银行机构多方共赢。运营方负责开发、运维“桂建通”平台,拥有平台的经营权,并利用大数据开发符合银行、建筑企业、农民工需求的非强制性的商业产品及服务,由此获得收益,解决平台建设、运营所需资金问题;合作银行通过存款形成资金沉淀池、通过管理农民工账户和工资发放等业务开拓市场、获取收益;建筑企业可在平台直接申请小额贷款专门用于农民工工资发放,避免因拖欠农民工工资问题影响企业生产经营;农民工工资直接发放到桂建通工资卡,避免出现包工头代领工资现象;行业主管部门拥有“桂建通”的产权,赋予该平台一定的监管职能,监督开发建设企业依法合规开展经营活动,并通过“桂建通”平台实时监督企业发放农民工工资情况。

记者:“桂建通”建成上线至今,主要取得了哪些成效?

杨绿峰:2018年底桂建通上线运行。截至目前,据不完全统计,已录入农民工实名信息243.7万人,代发农民工工资超过564亿元。随着“桂建通”的推广,2020年广西住房和城乡建设领域欠薪案件、人数、金额与2018年相比分别均下降90%以上,推动广西保障农民工工资支付取得积极成效,并为广西在2019年全国保障农民工工资工作考核中取得A级(全国第9名)优秀成绩作出了突出贡献。2019年4月住建部还专门在广西举办全国建筑工人实名制管理培训观摩会议,充分肯定表扬了广西的做法,并向全国介绍、推广“广西模式”。

探索建设工程消防设计审核和验收的“广西模式”

2019年3月份,按照国家机构改革和行政职能调整的统一部署,建设工程的消防设计审查和消防验收工作从武警消防总队移交到住建部门。杨绿峰和同事们紧抓短暂的3个月交接时间,培养住建行业管理队伍,制定管理制度,争分夺秒开发建设建设工程消防验收信息化管理平台。在信息化、标准化、规范化等方面取得了明显成效,得到了住建部的肯定和表扬,并多次在全国介绍、推广广西经验做法。

记者:为什么广西的建设工程消防设计审查验收工作改革能走在全国前列,具体是怎样做到的?

杨绿峰:当时住建部和应急管理部要求全国各省在2019年6月份之前完成建设工程消防设计审查验收工作的交接。广西从4月份开始这项工作,只有不足三个月时间。由于建设工程消防设计审查和验收工作涉及建设设计和施工两大方面,对行政管理队伍的专业要求较高。但是,住建系统缺乏这方面的专业技术人员和行业队伍,时间紧、任务重,让人头疼。厅党组决定由我主抓这项工作,我只能因地制宜、想方设法开展工作。由于住建系统和武警消防系统的编制不同,相互之间人员无法调动,我们只能充分利用住建系统现有的设计、施工专业管理队伍,快速开展业务培训。经协商,从4月份起全区各地住建系统派工作人员到当地的武警消防支队进行联合办公,经过3个月的传、帮、带,快速培育一支基本合格的专业管理队伍,如期实现了独立开展工作的目标。

同时,我们结合广西住建系统的实际情况,通过如下三方面的创新举措,解决了全区住建系统在承接建设工程消防验收工作中的难题,形成了制度性安排,确保了行业监管走向有序和规范化。

一是提前谋划建立信息化平台。为了确保全区住建系统承接过程不出乱子,同时缩短消防审批时间,优化营商环境,我们按照“桂建通”模式搭建消防设计审查和验收的信息化管理平台。这也是全国首个该领域的省级信息化平台。

二是将技术审查和行政审批相分离。消防设计审查和消防验收工作,原来由广西消防部门近千名人员在做,移交住建部门后,全区住建部门只增加了15个编制,其中,住建厅1个编制,每个市各1个编制,靠这15个人的力量显然没法做。经过调研和商议,我们决定充分发挥市场化力量,利用广西建筑业市场上有实力的建筑工程技术服务机构承接消防技术审查工作,行业主管部门仅负责行政程序性审批工作,从而把技术审查和行政审批相分离,让专业的人做专业的事,减轻政府主管部门的负担。

三是建立规范有序的市场监管机制。实施“技术审查与行政审批”相分离,前提条件是确保消防技术服务机构具有相应的能力和社会责任感。由于国家已经取消建设工程消防技术服务行业的资质,为了有效履行行业监管职责,我和同事们制订并出台了多项相关的管理文件,通过建章立制,规范市场监管。

以转型升级为核心,推动建筑业高质量发展

“十三五”期间,广西建筑业产值平均增速为14.7%,高于全国建筑业产值平均增速6.8个百分点,平均增速位列全国第5位,产值排名从全国20位上升到18位。2021年上半年,全区建筑业完成总产值2837.6亿元,较去年同期增长23.7%,增速高于全国4.9个百分点,排名全国第4位,西部第2位,为广西经济稳增长做出积极贡献。

记者:广西是通过采取哪些措施推动建筑业高质量发展?

杨绿峰:其一是狠抓以装配式建筑为核心的工业化、以建筑市场和施工现场的智慧监管为核心的数字化、以建筑信息模型为核心的信息化,以及工程建设组织模式、建筑业用工模式转变为核心的“三化二转变”。其二是固本培根,提升广西建筑业竞争力。全区建筑业特级资质企业从2016年的3项增加到当前的18项,一级施工总承包企业从56家增加到当前的181家;大力推进建筑业企业“引进来”,成功引进了中建、中交、中天等24家央企和省外强优企业落户广西注册成立子公司,为我区建筑业发展注入新鲜活力;积极开展创优工作,我区工程项目从2016年以来累计获得国家级质量奖项287个,国家级奖项屡创新高。其三是推动标准国际化工作。我和住建厅同事大力推动面向东盟的工程建设标准国际化工作,确定了四个标准、两条路径的广西工程建设标准国际化工作方案,推动以广西工程建设地方标准(RCA复配双改性沥青路面标准)为蓝本,编制RCA在越南的国家标准;推动广西地方标准《港口工程混凝土材料和结构耐久性定量设计规范》通过“一带一路”走向国际。