

求解乡村振兴五问

——从全国两会看全面推进乡村振兴



▲这是今年2月在百色市德保县那温村拍摄的乡村风景。近年来,那温村立足“绿水”“青山”优势,以打造乡村旅游品牌为切入点,以弘扬传承优秀传统文化壮族文化为发力点,走出了一条少数民族贫困地区脱贫致富新路子。

关雨生 摄

新华社北京3月8日电 民族要复兴,乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署,政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,农业、农村、农民将面对哪些新课题,呈现哪些新变化?

脱贫之后怎么干?

当前,我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫,广受关注。

规划纲要草案提出,严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求,建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调,对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫,但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说,要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了,但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链,提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说,今年他们将开发预包装食品,夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’,今后对口支援要更精准,分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

粮食安全怎么保?

“解决好吃饭问题始终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话,引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地,是两个关键。规划纲要草案提出,加强种质资源保护利用和种子库建设,加强农业良种技术攻关,有序推进生物育种产业化应用,培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示,正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案,力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建,新的农作物种质资源库今年将建好,在关键核心技术方面要尽可能突破,加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长李高宁说,加强种业知识产权立法,加大对违法侵权的执法力度,营造鼓励创新和公平竞争的环境,才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是今年我国发展主要预期目标之一。

“藏粮于地、藏粮于技”是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程,都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈荫山委员说,面积、产量要年年抓,粮食安全党政同责要落实。

乡村产业怎么兴?

从大路货到新奇特,从“路边卖”到“网上卖”,从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出,发展县域经济,推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为,既要注重产品“调优”,也要生产方式

“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造,提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平,壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业,都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出,推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’,每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议,加快发展数字化仓库和冷链物流,完善标准和法规,实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建?

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调,实施乡村建设行动,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动,因地制宜建设好卫生厕所,加快与之配套的污水处理设施等建设,都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的,要尊重农民的意见,遵循乡村发展规律,保留乡村特色风貌,不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说,实施乡村建设行动,关键是规划先行,基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础,堵点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说,下一步要将水电路讯等公共设施向村覆盖、向户延伸,加快通组路和村内主干道硬化,加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重,数字化公共服务滞后,迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说,软件方面,要提高农村教育和医疗养老条件,让农民群众有更多获得感。

城乡之间怎么融?

当前,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出,建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动。

陈荫山委员认为,健全城乡融合发展的体制机制,必须深化农业农村改革,加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展,人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎代表认为,既要做增量,吸引“新农人”,还要激活存量,发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示,围绕深化农村宅基地制度改革试点,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,规划纲要草案都做出部署,有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位,要加快健全乡村金融服务体系,完善适配政策与机制,提供系统的金融服务与产品,真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。

(记者于文静、杨玉华、陈刚、徐扬、周闻韬、杨文)

十四五“规划”

民族地区 有这些利好

全面贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局,巩固和发展大团结大联合局面。

1 实现巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接

建立完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定,接续推进脱贫地区发展。巩固提升脱贫攻坚成果。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求,建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。

2 深入实施区域协调发展战略

深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展,支持特殊类型地区加快发展,在发展中促进相对平衡。推进西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,开创中部地区崛起新局面,鼓励东部地区加快推进现代化,支持特殊类型地区发展,健全区域协调发展体制机制。

3 加强出疆入藏、中西部地区、沿江 沿海沿边战略骨干通道建设

要完善综合运输大通道,加强出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略骨干通道建设。新增城市轨道交通运营里程3000公里。新增民用运输机场30个以上。推进120个左右国家物流枢纽建设。

4 保护传统村落、民族村寨和乡村风貌

统筹县域城镇和村庄规划建设,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承。科学编制县域村庄布局规划,因地制宜、分类推进村庄建设,规范开展全域土地综合整治,保护传统村落、民族村寨和乡村风貌,严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

5 研究在内地地区增设国家一类口岸

加快中西部和东北地区开放步伐,支持承接国内外产业转移,培育全球重要加工制造基地和新增长极,研究在内地地区增设国家类口岸,助推内陆地区成为开放前沿。支持广西建设面向东盟的开放合作高地、云南建设面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的辐射中心。

6 提高民族地区教育质量和水平

推进基本公共教育均等化。提高民族地区教育质量和水平,加大国家通用语言文字推广力度。其中还列出教育提质扩容工程显示,以教育基础薄弱县和人口流入地为重点,新建、改扩建中小学4000所以上。在边境县(团场)建设100所“国门学校”。

7 制定促进共同富裕行动纲要

坚持尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善共建共治共享的社会治理制度,制定促进共同富裕行动纲要,自觉主动缩小地区、城乡和收入差距,让发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

8 严厉打击敌对势力渗透、破坏、 颠覆、分裂活动

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,全面加强网络安全保障体系和能力建设,切实维护新型领域安全,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

(来源:人民日报、政知见公号、中国民族报)