

能帮善成 合和壮美

——堪称典范的南宁民族团结进步经验

国家社科基金重大招标项目17ZDA153课题组

(上接2020年11月6日第8版)

二、创范前后的工作实践观察

前述各方面实践,反映“南宁市的民族团结进步创建工作做到了真重视、真用心、真尽力”,“走出了一条符合中央精神、自治区要求、具有南宁特色的创建民族团结进步示范市之路,交出了一份出色的成绩单”。调查进一步表明,南宁创范前后的民族团结进步实践与三年创范的实践具有明显的自相似性联系。从“一盘活棋”到“六进分形”,各种亮点都在创范三年的前后遥相呼应、相映生辉,构成了“各族一家,能帮就帮;齐心协力,敢做善成”的和谐壮美风景线。

1.“一二三一”前后自相似

跨越创范过程观察,2013年8月之前和2016年10月以后的南宁民族团结进步创建工作存在着明显的自相似性:创建活动同样是“一盘活棋”;工作策略同样具有“两全其美”的性质;“三年创范”的优良传统,也同样在前后几年“一以贯之”。

南宁三年创范这盘活棋的关键,在于成立了全市统一的创范工作领导小组,建立并完善了民族工作领导体制和工作机制。顺此查阅有关工作文件,发现列入试点之前也有同一性质的领导小组和工作机制,只是具体名称有所不同。2009年4月22日,市委、市政府印发《中共南宁市委、南宁市人民政府关于成立南宁市民族工作领导小组的通知》,该小组名称虽跟2011年成立的“创建活动领导小组”和2013年成立的“创范工作领导小组”略有差异,但三个小组的结构基本一致:成员单位包括市委办公厅等市直十几个相关部门,组长为市委分管副书记,副组长为市委常委、市委统战部副部长和市人民政府分管副市长、民族事务委员会主任。

这种标度不变、层层嵌套自相似的创建领导机制,至今依然在不断坚持和完善中体现党对民族团结进步创建活动的统一领导,从而决定了创范前后的创建活动和民族工作实际上都体现着“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题,体现着“两全其美聚地利”的统一原则要求。创范之前,南宁市一直坚持把发展作为解决民族问题的总钥匙,优先发展经济,着力提高各族人民生活水平,全力促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。2005—2013年,全市生产总值年均增长13.9%,总量翻了1.95番;2013年,全市财政收入473.66亿元,是2005年的4.7倍;城镇居民可支配收入达到24817元,是2005年的2.7倍;农民人均纯收入7685元,是2005年的2.9倍。创范成功后,扎实推进民生建设和脱贫攻坚,人民群众获得感幸福感不断增强。2017年,全市城镇居民人均可支配收入33217元,农村居民人均可支配收入达12515元;财政民生支出500.73亿元,占一般公共预算支出77.48%;在全区首创了职工医保“家庭共享”;城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保率分别达到95%、98.95%。经济的持续快速发展、人民生活水平的不断提高,夯实了南宁民族团结的物质基础,稳定地支撑了民族团结大局。全市各族人民上下齐心,积极践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力实施“六大升级工程”,不断增创首府新优势。

经济社会的发展以及城市建设的进一步提升,为民族团结进步创建工作提供了良好的社会与生态支持环境。南宁民族团结进步工作与创建全国文明城市、创建国家森林城市等工作互动整合,形成“三套马车”的联合奋进势头。这一切,都体现了对民族关系实际与社会发展目标兼顾、让民族团结进步与社会和谐发展全面兼容的“两全其美”内涵,并已在南宁市日常民族工作中成为一以贯之的优良传统。

2.“四角飞檐”十年一道景

“四角飞檐特色”概括的亮点,全都是

在创范以前就已经闪亮,创范成功之后光彩依然,前前后后相映生辉。

(1)“13456”平台与民族关系监测评价处置机制可双双追溯到2009年

2010年9月,《中国民族报》已将“南宁模式”与北京牛街模式、上海模式、广东模式、武汉模式并称为我国民族事务服务体系建设的五个模式。同年11月4日,新华网广西频道发表专文报道南宁市“13456”少数民族流动人口管理立体服务平台。事实上,“13456”立体服务体系兼备管理功能,其构建全程伴随着民族关系监测评价处置机制的建设和完善,两者的联动从2009年就已经开始。

2009年3月12日,市民委印发《南宁市市民委开展民族关系状况监测评价工作方案》,在全区率先启动民族关系监测评价处置工作。同年5月,自治区民委印发《关于建立民族关系监测评价处置机制试点方案的通知》,确定南宁市为民族关系监测评价处置机制试点城市。8月6日,南宁市处置涉及民族方面群体性事件应急指挥部成立,修改完善《南宁市涉及民族关系群体性事件应急预案》。

2010年6月,自治区民委充分肯定南宁市试点工作,随即在全区推广。2011年3月,南宁与内蒙古、宁夏、新疆、西藏四个自治区首府城市就“共同建立少数民族地区首府城市社会和谐稳定工作区域合作机制”达成共识,建立情报信息资源共享、不定期协作交流和互访制度,加大因民族问题引发的影响社会稳定的突出问题的调处力度,对推动及时妥善处理民族关系和民族矛盾纠纷,为区域性经济和社会发展创造民族团结、和谐平安的大环境起到积极的作用。2011年6月,国家民委在内部工作简报介绍了南宁这一成功经验。7月,国家民委下发《关于开展城市少数民族流动人口服务管理体系建设试点工作的通知》,在哈尔滨、上海、宁波、青岛、南宁、兰州、昆明7市启动城市少数民族流动人口服务管理体系建设试点工作。11月,新华社发文总结和肯定了南宁市在推进民族关系监测评价处置工作方面的做法。

(2)卓有成效的民族乡帮扶政策,创范之前一直在逐年实施

南宁有上林、马山、隆安3个全国扶贫开发工作重点县,还有邕宁属于自治区扶贫开发工作重点县。贫困县(区)少数民族人口占比均在83%以上,其中隆安县高达97%。面对这一情况,市委市政府高度重视扶贫工作,努力改善贫困地区基础设施条件、培植扶贫产业项目,增强贫困群众自我发展能力。

2009年开始,将“民族乡基础设施完善工程”列入市人民政府每年20件为民办实事项目清单,并连续三年累计投入财政资金1.1亿元,帮助三个民族乡实施村屯道路、人饮工程、水利、文化、教育、卫生等300多个项目,集中解决三个民族乡基础设施薄弱、生存环境恶劣、持续发展能力差等根本问题,解决6.7万少数民族群众行路难、饮水难、用电难、就医难、入学难等相互缠绕的生活难题。

(3)跃入全国先进行列的民族贸易产业的根基也可以追溯到2009年

2009年12月,南宁市民委向自治区民委汇报:与国内先进地区相比,南宁市民族特需商品生产还存在比较明显的差距。一是定点企业数量少、规模偏小,二是民品企业享受流动资金贷款利率优惠数量少。主要原因是:优惠政策宣传工作还不到位,部分企业落实政策存在畏难情绪;部分民品企业规模小、自身经济实力不济;执行优惠政策承贷银行范围过小,以及市场经济条件下的金融体制改革增加了民品优惠政策落实的难度。最后提出了六条建议。

2013年6月,申报全国民族团结进步示范市试点材料《近年来南宁市民族团结进步创建活动情况》写道:“‘十二五’期间,我市共有48家企业通过国家民委、财政部、人民银行总行的审核,比‘十一五’时期多21家,

增量居全国地级市第一位、总量全国第二位,总量和增幅均居全区第一。2011年我市率先在全国地级市设立民族特需商品生产发展专项扶持资金300万元。2009年以来,我市民贸民品企业共获中央财政贴息达1.4亿多元,连续多年稳居全区第一。其中,2013年第一季度,我市有70家民贸民品企业获民贸民品生产优惠利率贷款29.09亿元,获中央财政贷款贴息1559.25万元,获得贷款贴息的企业数量较去年同期增加25家,获得的优惠利率贷款额和贴息额分别增长96%和53%,继续居全区第一。”

(4)建成“示范市”之后,“四角飞檐”的美景依然十分耀眼

2018年12月,汪洋同志代表中央高度评价了以“13456”平台和监测系统为基本元素的“南宁模式”,同时在民品民贸方面提到“茉莉花之乡”“香蕉之乡”“壮医医院”“那考河”建设等“干得很有特色”的例子,鼓励南宁“做出特色,在全国就有品牌,你们扶贫也是有品牌的”。可见,“四角飞檐”这道特色风景在南宁已经延续十年。

3.“五比五争”源于四争比

与“四角飞檐”同样,“五比五争”也在创范之前具有深厚的本土根源,并且随着创范成功又汇入了新起点上的创建流程。

“五比五争”活动文件起草之前,有一个最初的酝酿环节。2009年6月23日呈送自治区民委的《南宁市“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题教育长效机制调研报告》提到的“四争四比”,大致可以认定为“五比五争”的最初萌芽。

“五比五争”在促进创范成功之后,又随着巩固全国民族团结进步示范市创建成果的洪流,进入了新一段的创建程序。

4.“六进分形”有范凭精神

“六进”在南宁创范实践中分形为“八进”的精壮美妙图景,也可以找到其植根本土的先存形式。“六进分形”乃至前述一系列超越创范三年的民族团结进步实践,无不体现了各族市民薪火相传的南宁精神。

南宁精神伴着首府意识,早在上世纪就已经在各族人民之中引起了关注。2010年11月,中共南宁市委十届十二次全会正式概括为“能帮就帮、敢做善成”八个字。2011年3月7日,市委、市政府印发《关于南宁市进一步开展民族团结进步创建活动的实施意见》,把民族工作纳入各级党委的重要议事日程,将民族团结进步工作指标列入创建全国文明城市测评体系,形成党委统一领导、各部门紧密配合、全社会共同参与民族团结进步创建活动的工作格局。于是,南宁精神就在创建中生了根,逐渐弘扬光大,终于成为南宁经验的灵魂。

“能帮就帮、敢做善成”的精神,使南宁成了一个民族团结和谐的大家庭。获得“中国最美家庭”表彰的王芳家庭,恰好是南宁民族大家庭的一个缩影。

王芳是一位脑瘫孩子的母亲,在得知女儿是脑瘫孩子后,她顶着巨大的精神压力和经济压力,用了将近八年的时间,带着女儿在全国各地寻医问药,寻找能接纳女儿治疗、生活的机构和学校,但却毫无结果。当她最终明白现代医学手段对彻底治愈脑瘫无能为力,只有恰当的康复及教育手段才能让脑瘫孩子走进正常社会生活时,没有埋怨和消沉。相反,她主动放弃了到德国留学的机会,铁了心要创办一家能为脑瘫孩子提供康复教育的慈善机构,要让更多的脑瘫孩子和家庭远离这种人生的不幸,重新享受生活的阳光。

王芳的执着感动了青年丧妻而又热心慈善的李绿江。他俩从2001年开始,携手合作酝酿,克服了资金短缺、专业人员匮乏、没有场地、不为大众所理解、没有基金会和大型企业集团的项目资助等一系列困难,终于在2002年6月,依靠社会各界爱心人士的帮助,创办了慈善机构“安琪之家”。在经营“安琪之家”的过程中,两个残破的家庭随之融合再

生。如今,“安琪之家”已为全国10多个省、市、自治区数千近万位脑瘫儿童提供了各种形式的康复教育服务,王芳则作为“全国助残先进个人”,在人民大会堂得到习近平主席、李克强总理的亲切接见。

像王芳家庭这样“能帮就帮、敢做善成”的实例,不仅仅代表着南宁的家庭,还可以代表单位、社区等不同层面的民族团结进步共性。王芳是汉族,丈夫是壮族,“安琪之家”援助的对象包括瑶、苗、回、侗、京、维吾尔、藏等不同民族家庭。与此相关,无论“13456”服务平台,还是十年一贯的民族乡村扶贫工作,都体现了“能帮就帮、敢做善成”的南宁精神。不妨转换角度,看看街道社区的例子——

万秀村位于南宁市西乡塘区北湖街道辖区,面积约1平方公里。全村户籍人口4973人,外来流动人口多达52274人,其中外来少数民族流动人口23497人,有24个少数民族成分,是南宁市少数民族流动人口最密集的城中村。近年的创建活动中,万秀村实行网格化管理,以“四联”机制、建设“五微”平台为抓手服务少数民族群众,有效促进了万秀村的民族团结和进步。

网格化管理:以村网格管理站为依托,将全村划分为50个网格单元,将少数民族人员纳入网格化管理,通过70名网格员手持信息终端机走街串巷,全面收集和掌握少数民族流动人口变动以及教育、医疗、就业、诉求和矛盾纠纷等信息,及时将各类矛盾纠纷、困难和安全隐患解决在基层、消除在萌芽状态,确保少数民族流动人口服务管理工作区域无盲点,服务对象不遗漏。

“四联”机制:依托村干部与网格员包片负责机制,系统把握居住地址、家庭成员、收入状况、爱好特长、实际困难;依托民族信息联络机制,保持与少数民族流动人口沟通联络;依托互动联谊机制定期开展联谊活动,为少数民族同胞提供沟通交流的平台;依托协调联动机制,实现多部门有机联动、矛盾联调、服务联合、管理联抓。

“五微”平台:整合司法、综治、妇联、群团等部门力量,建立少数民族权益维护“微组织”;在村委开通电话专线,为少数民族群众的诉求表达、问题咨询、困难求助提供“微热线”;在“少数民族之家”设立面向少数民族的绿色服务通道“微窗口”;通过党员帮助少数民族同胞实现一个个“微心愿”;村内搭建为少数民族群众就业创业、生产经营提供支持的“微平台”。

通过网格化管理、“四联”机制和“五微”平台的全方位服务,万秀村少数民族流动人口服务水平不断提升,服务的触角延伸到少数民族流动人口家门口;政策法律宣传成效不断提升,惠民政策、法律条例人人知晓;少数民族流动人口综合素质不断提升,认同意识不断加强,主动提供信息、反映诉求,配合网格化管理;公安、司法、消防、工商、城管等单位部门联动配合程度不断提升,民生问题第一时间得到回应和解决;少数民族流动人口安全感、满意度不断提升。这五个方面的明显提升,体现了该村民族团结进步创建工作“敢做善成”的风范。

正是由于“能帮就帮,敢做善成”这一城市精神的支撑,南宁的“六进”才会迭代分形成为“八进”,“五比五争”“四角飞檐”“两全其美”“一盘活棋”才会“三年一贯”乃至十年一贯,南宁才成为50多个民族团结融合、和谐壮美的共有家园,从而才能够为民族团结进步事业贡献出“能帮善成、合和壮美”的南宁经验。

(未完待续)

(17ZDA153课题组,以龚永辉教授为首席专家,王希恩、方素梅、周竞红、陈建樾、杨社平五位教授为子课题负责人,课题名称为“构建中华各民族共有精神家园的少数民族视域研究”)