

广西“土瑶”旧貌变新颜

□ 杨启标



▲贺州市平桂区鹅塘镇槽碓村的“土瑶”群众在收获大肉姜。(陆波岸 摄)

“土瑶”是我国瑶族的一个支系，主要分布在广西贺州市平桂区鹅塘镇明梅、大明、槽碓和沙田镇金竹、新民、狮东6个行政村的24条山冲之中。6个村总人口1932户10350人，其中“土瑶”人口8500人，占总人口的82.13%。2015年底，6个“土瑶”村有建档立卡贫困户1262户7075人，未脱贫户1069户5977人，贫困发生率为57.74%，是平桂区贫困程度最深的地区，是典型的“贫中之贫”“困中之困”。

2017年12月，国家民委调研组将广西“土瑶”聚居深度贫困地区情况向国务院报告。时任中央政治局常委、国务院副总理的汪洋同志作出批示。

自治区党委政府认真贯彻落实中央领导同志的批示指示精神。对“土瑶”聚居区提出了“一年初见成效，两年大见成效，三年脱贫摘帽”的目标要求。为持续跟踪和推进“土瑶”脱贫攻坚工作，2019年10月，自治区民宗委通过听取汇报、实地查看、交流座谈等形式，喜见“土瑶”旧貌变新颜。

帮扶措施精准

自治区、市、区三级共同研究制定《贺州市平桂区“土瑶”聚居深度贫困村脱贫攻坚三年行动实施方案》，在政策、资金、项目上，突出工作重点，强化高位推进。

(一) 自治区层面的支持。自治区发展改革委印发《平桂区“十三五”易地扶贫搬迁后续产业发展及就业创业规划(2017-2020)》，2019年下达以工代赈资金539万元，安排自治区本级预算内基本建设资金300万元，支持贺州“土瑶”地区乡村道路硬化、基本农田、小型农田水利、农网改造升级项目等项目建设。自治区交通运输厅印发《关于支持深度贫困地区交通扶贫脱贫攻坚实施方案的通知》，支持“土瑶”村部分路段的错车道、道路拓宽、砂石路面维修等工程项目建设资金1046万元。

自治区财政厅2018年1月至2019年10月，共下达平桂区财政专项扶贫资金29067万元、平桂区交通涉农统筹整合资金等各项补助资金10403万元、农业生产发展专项资金750万元、林业产业发展资金848万元、旅游开发项目资金220万元、农村饮水安全巩固提升项目资金4391万元。

自治区扶贫办对《三年行动方案》中的六大工程89个重点项目的工作进度实行月跟踪、季检查。

自治区教育厅制定“土瑶”地区中长期适龄儿童人口教育发展规划，支持平桂城区新建1所九年一贯寄宿制民族学校，目前将聚居边远山村3和6年级以上学生全部安排到县城寄宿就读，解决适龄儿童上学难问题。

自治区民宗委2018、2019年分别安排少数民族发展资金871万元、648万元支持平桂区脱贫攻坚工作，超过了每年投入每村100万元资金的任务目标，扶持“土瑶”村发展茶产业集体经济、道路建设、饮水工程项目建设。

(二) 市区层层压实责任。一是实行领导包片负责制。贺州市及平桂区主要领导亲自挂帅，市委李宏庆书记、林冠市长各负责联系平桂区沙田镇、鹅塘镇3个“土瑶”村，其他市委常委也各挂点联系1个“土瑶”村。平桂区四家班子主要领导直接帮扶联系6个“土瑶”村。二是增强驻村工作队员力量。平桂区选派住建、教育、卫健等部门干部每个“土瑶”村驻村工作队员达到6名。三是实施“情系‘土瑶’人才回归”计划。面向“土瑶”聚居区招录干部，新录用9名“土瑶”籍干部，充实“土瑶”村脱贫攻坚队伍力量。

脱贫成效凸显

(一) 贫困发生率明显下降。2018年，“土瑶”聚居区实现了158户954人脱贫，贫困发生率由2017年底的52.94%降至44.51%；2019年，6个“土瑶”村可脱贫664户，3878

人，贫困发生率将降至6.89%。至2020年，按现行脱贫标准，6个“土瑶”村能全部脱贫摘帽。

(二) 基础设施大为改善。2018年3月，“土瑶”地区有34个20户以上自然村(屯)有计86公里未通屯级路，32户贫困户无电用，部分群众饮水安全问题未保障，大部分片区无网络信号覆盖。按照“缺什么、补什么”的原则，着力改善生产生活条件。一是交通基础设施。34个20户以上自然村(屯)已全部通公路，其中29个已通硬化路，5个已通3.5米以上宽的砂石路。与外界联通的3条“经济通道”基本实现建成通车，沙田镇、鹅塘镇内部交通实现联通，通村通屯外联内联公路实现硬化拓宽，共建五个路段生命防护工程45.1公里。二是电网和移动网络。投资110万元完成5个“土瑶”村电网改造，基本解决了“土瑶”村用电难问题；完成3个村宏站和2个村家庭宽带网络建设，实现行政村村委和中心学校均通宽带和网络覆盖。三是农村饮水安全巩固提升工程。总投资445.4万元、2018年实施完成的2个“土瑶”村饮水安全巩固提升有1530人受益。总投资714.38万元、2019年实施的3个“土瑶”村饮水安全巩固提升工程正在按计划有序推进，项目建成后将有6200人受益。

(三) 教育保障水平大提高。针对6个“土瑶”村均无幼儿园、小学教学点基础设施、生源、升学、师资、待遇等诸多问题，有针对性采取措施。一是优化教育资源配置。落实资金8000万元，在2019年底基本建成平桂区民族学校，使义务教育阶段的学生集中到民族学校就读。新建沙田镇新民村、大明村2所幼儿园，同时将原6个村小学校舍通过改扩建办成村级幼儿园。二是落实补助政策。寄宿制全免费教育，享受每人每年1000元的生活补助，1000元的营养膳食补助和300元的交通补助。三是配优师资。定向培养教师15名，招聘师范类“土瑶”毕业生2名，选派优秀教师9名，安排4名小学全科定向生到“土瑶”村任教。“土瑶”教师有每月400元的乡村教师生活补助和400元的乡镇补贴。四是“控辍保学”。推行“周内控辍四步法”和“五包一”工作机制，制定家访辅导和辍学预警方案，有效减少辍学人数。

(四) 医疗卫生服务能力大为增强。针对医疗卫生条件差，缺医少药，医生不愿意进村坐诊、巡诊、群众看病难、看病远的问题。一是推进医疗卫生基础设施项目建设。“土瑶”两个镇卫生院、6个村卫生室均实施标准化建

设。卫生院新增业务用房，6个村卫生室已全部投入使用。二是实施医生“乡聘村用”制度。聘用人员除享受平桂区事业单位同类人员工资待遇，每月还给予相关补贴最低1500元。定期安排医务人员到6个“土瑶”村开展坐诊、巡诊工作。三是加大乡村医生定向培养力度。2019年，自治区卫生健康委下达51个定向委培乡村医生指标，订单定向医学生培养，确保每个“土瑶”村有学生参加。四是开通“村医通”网络直报系统。6个“土瑶”村均已开通“村医通”网络直报系统，在全区率先实现城乡居民基本医保可直接在村级卫生室报销。实行基本医保、大病保险、医疗救助联动报，落实建档立卡贫困人口住院和门诊补偿，实现住院患者就医结算单次报90%，慢性病人门诊治疗结算单次报销80%以上。

(五) 住房安全达标有保障。目前已有303户1954人实现易地扶贫搬迁、总体人均住房面积达到18.54平方米。106户危房或无房户群众进行危房改造并入住新房。平桂区成立了扶贫移民服务中心，为搬迁群众提供“零距离”的“一证通办”服务。以“五化统筹”(即群众市民化、居住社区化、就业园区化、服务惠民化、教育多元化)为抓手，有搬迁劳动力302户1098人签订了后续扶持产业发展和就业创业协议，共有302户768人实现就业。目前，有劳动能力且有就业意愿的“土瑶”搬迁户100%实现1人以上就业。

(六) 扶贫产业大为发展。结合“土瑶”聚居区实际，创新实施“人均一亩茶、户均两亩姜、村均万亩杉”的产业发展思路。截止2019年9月，累计种植优质茶叶8177亩，大肉姜3166亩，杉树8.1万亩，达到人均1.16亩，户均2.5亩，村均1.35万亩，提前实现了产业发展目标。一是出台“以奖代补”政策。出台《关于平桂区实施以奖代补推进特色产业扶贫工作的补充通知》《关于调整平桂区产业、务工以奖代补政策及扩大奖补范围的通知》等文件，实施“以奖代补”。如“土瑶”地区的生姜种植补助每亩比非“土瑶”村多300元。二是积极推进“扶贫车间”。每个“土瑶”村落实15万元，建成平桂区“土瑶”黑茶加工厂，鹅塘镇大明、明梅、槽碓村六堡茶加工“扶贫车间”等。配套推进编筐手工业，形成了“土瑶”茶“种、管、采、养+竹编包装”的茶产业链，仅此一项户均可增收2万元。引进企业投资1000多万新建冷库4间，形成鹅塘镇“冷库+大肉姜”的保值增值产业链，户均增收1.5万元。投资445.6万元建

成平桂区扶贫产业农产品销售中心，有效解决“土瑶”地区农产品销售难题。三是大力发展村集体经济。积极探索发展“飞地经济”，6个“土瑶”村各集体入股国有企业标准厂房建设资金100-150万元不等，每年可为各“土瑶”村集体增收5万元以上。为每个“土瑶”村落实200万元集体经济茶园发展资金，建成村集体经济茶园1553亩。2019年落实500万元，发展草珊瑚中草药连片种植3000亩，参与种植的村民人均可增收3500元。6个“土瑶”村集体收入从2017年底平均1.65万元增加到现在的9.72万元。四是大力发展旅游扶贫。充分挖掘“土瑶”地区良好的文化生态旅游资源优势，推进“生态+旅游+扶贫”试点，以村集体和贫困户土地、林地、资金入股参与景区开发，加快培育“土瑶”群众增收脱贫的新增长点。

此外，实施“信息收集-数据比对-核实评估-集中会审-预警干预-预警解除-政策告知”七步走工作法，有效降低致贫和返贫的风险。截至10月初，已有1271人(次)通过干预措施解困纾难，其中获农村特困供养12人，低保救助479人，低保提档679人，临时救助101人，发放解除预警认定书和预警对象受益政策告知单240份，预警干预有效降低了致贫和返贫的风险。

存在问题和发展建议

(一) 教育保障工作有待加强。贺州市平桂区由于行政区划原因，2012年未列入广西61个义务教育营养改善计划试点。目前，农村义务教育学校在校学生(不含县城)还未享受学生营养改善计划膳食补助资金。平桂区民族学校项目前期受贵广高铁高压线路迁移问题影响项目建设进度，未能按三年行动计划要求在2019年9月实现开学招生，相关项目建设进度仍需加快。

(二) 易地扶贫搬迁仍存在困难。大部分“土瑶”群众因文化水平低、就业技能缺失、移风易俗困难、担心失去山林土地等原因，对搬迁后就业、生活顾虑重重，搬迁意愿极其容易动摇。特别是一些贫困户涉及拆除旧房而不愿意搬迁。

(三) 部分基础设施建设滞后。6个“土瑶”行政村村委所在地均已通通讯信号，但是还有30个边远自然村屯(或村民小组)的通讯仍存在困难，给群众生产生活带来不便。

综上所述，自脱贫攻坚战打响以来，特别是中央和自治区领导同志批示以来，平桂区6个“土瑶”村在医疗卫生、教育、交通、产业、基础设施等方面全面改善，群众生活水平大幅提高。调研中，“土瑶”同胞和当地干部多次由衷感谢中央亲切关怀。

今后，我区继续贯彻落实中央领导同志的批示指示精神，按照《贺州市平桂区“土瑶”聚居深度贫困村脱贫攻坚三年行动实施方案》，进一步查缺补漏，加强薄弱环节建设，确保6个“土瑶”村2020年全部实现脱贫摘帽。自治区民宗委等相关部门将根据各自部门职责，定期组织对“土瑶”地区经济社会发展调研，进一步加大精准扶持力度，切实解决“土瑶”脱贫攻坚工作的实际困难。

(注：作者为自治区民宗委副主任)

遗失声明

●下列户口本遗失：
韦东敏，户号：596728
陈丽美，户号：707257
●刘付华遗失南宁市华付翔电子经营部营业执照副本，统一社会信用代码92450103MA5N2YPPXX，经营场所：5层B529号。
以上证件、票据遗失，声明作废。