

编者按:脱贫攻坚是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标最艰巨的任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,作出一系列重大部署和安排,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,取得了决定性进展,显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件,谱写了人类反贫困历史的新篇章。去年下半年以来,自治区民宗委党组理论学习中心组带头开展学习《习近平扶贫论述摘编》,跟进学习习近平关于扶贫工作系列重要论述,同时,各级党组织也积极组织党员干部集中学习或自学,加强了理论武装,提高了思想认识,增强了行动自觉,在脱贫攻坚工作中取得了明显成效。

为进一步检验学习和工作成效,自治区民宗委决定在全区民族宗教工作系统举办“学习习近平关于扶贫工作重要论述征文活动”。

精准扶贫的实践及路径选择

——以自治区民宗委定点帮扶村为例

自治区民宗委党组理论学习中心组

扶贫开发,是新中国成立后,党和政府始终高度重视的致力于解决民生、促进社会发展的一个重大问题。自20世纪80年代以来,国家的扶贫开发政策逐步实现了由宏观的区域扶贫开发过渡到微观的精准扶贫的过程,特别是党的十八大以来,随着2014年1月中共中央、国务院《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》的出台,首次提出了建立精准扶贫工作机制的若干举措,标志着富有中国特色的扶贫开发和贫困治理模式进入了一个新的阶段。

一、大时代背景下的精准扶贫

1978年,我国实施的旨在缓解农村贫困问题和提高农民收入的农村家庭联产承包责任制可以视为我国实行扶贫开发政策的开端。1982年,在甘肃河西、定西以及宁夏西海固等地实施的“三西”农业建设计划,标志着我国进入了有计划、有组织、大规模扶贫开发的阶段。1986年,我国成立了国务院贫困地区经济开发领导小组,以政府为主导的国家专项扶贫政策和扶贫行动开始实施,此后,集区域政策、行业政策、社会政策于一体的“大扶贫”局面逐渐铺开,直至21世纪初。党的十八大以来,我国的扶贫工作进入了精细化阶段。2013年11月,习近平总书记在湖南湘西考察时,首次提出了“精准扶贫”的概念:“扶贫要实事求是,因地制宜。要精准扶贫,切忌喊空口号,也不要定好高骛远的目标。”2014年1月,中共中央、国务院印发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》,意见中首次提出了建立精准扶贫工作的若干举措,并对新一轮扶贫开发工作从战略层面作出了统筹全局的规划。随后,又相继推出了《关于印发〈建立精准扶贫工作机制实施方案〉的通知》《关于印发〈扶贫开发建档立卡工作方案〉的通知》等政策措施,自此,关于“扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”的精准扶贫工作开始有序而全面地展开。

如何才能做到扶真贫、真扶贫,在实际的精准帮扶工作中,自治区提出了具体方案,采取了政策和措施组合的“六大工程”:一是实施产业扶持和就业脱贫工程;二是实施生态移民搬迁脱贫工程;三是实施社会保障兜底脱贫工程;四是实施医疗救助和民政救助工程;五是实施教育脱贫工程;六是实施灾后重建帮扶工程。在具体的帮扶过程中,我区制定了贫困户脱贫和贫困村脱贫的具体标准:对于贫困户脱贫标准,实行的是“八有一超”,即有稳固住房、有饮用水、有电用、有路通自然村、有义务教育保障、有医疗保障、有电视看、有收入来源或最低生活保障、家庭人均纯收入超过国家扶贫标准(2018年为3500元);对于贫困村脱贫标准,实行的是“十一有一低于”,即有硬化路、有水喝、有稳固住房、有电用、有服务设施、有电视看、有网络宽带、有医疗保险、有集体收入、有特色产业、有好班子、贫困发生率低于3%。

二、定点帮扶的具体实践

按照自治区党委、政府的统一部署,2015年10月以来,自治区民宗委

在崇左市宁明县定点帮扶爱店镇堪爱村,峙浪乡那兵村、派台村,寨安乡那练村,城中镇旭塘村等5个贫困村。

宁明县地处桂西南边陲,是崇左市面积最大的县,县域面积3705平方公里,辖13个乡(镇)和3家华侨农场,162个行政村(社区)1086个自然屯,总人口44万。同时,宁明也是广西陆地边境线最长的县,与越南谅山、高禄县、高禄县、亭立县和广宁省平辽县接壤,边境线长212公里。县境内聚居有壮、汉、瑶等多个民族,其中壮族人口占82.9%。自治区民宗委定点帮扶的5个村所属的乡镇中,除城中镇外,爱店镇、峙浪乡、寨安乡均与越南接壤,其中堪爱村更是地处边境线,5个村集老、少、边、穷于一身,很大程度上体现了众多贫困村的特征,具有典型性。

在国家与广西实行精准扶贫的大背景下,自治区民宗委5个定点帮扶村的扶贫工作也由以往的“大扶贫”转入了“小扶贫”的阶段,帮扶的方式也由以往的“漫灌”转入了“滴灌”:一是强化落实干部驻村工作,实施“一带一联”结对帮扶制度。选派工作能力强的美丽广西(扶贫)工作队队长、驻村第一书记等扶贫工作人员开展驻村扶贫工作,充分发挥脱贫攻坚先锋模范作用,至今已经选派2名工作队队长、10名第一书记、3名工作队队长长期驻村工作。此外,抽调15名干部组成帮扶工作小组,根据脱贫攻坚工作需要,不定期到各挂点村开展帮扶工作,宣传扶贫政策、了解贫困户诉求,帮助解决家庭困难等,有效助推了5个村脱贫攻坚工作的顺利开展。二是围绕脱贫目标,聚焦解决基础设施落后问题。自治区民宗委紧盯贫困村脱贫摘帽“十一有一低于”和贫困户脱贫“八有一超”的标准,按照“思想扶贫、基建扶贫、产业扶贫、政策扶贫”的“四个扶贫”思路模式,全面攻克脱贫短板。几年来,自治区民宗委对5个村共投入少数民族发展资金2241万元,实施村屯道路硬化、村容村貌美化亮化、文化娱乐基础设施建设、人饮工程等项目,有力助推宁明县的兴边固边和脱贫攻坚工作。三是强力推进扶贫产业发展,稳步提升村集体经济收入。集体经济及其产业发展事关整个扶贫工作的关键,只有形成具有一定规模并产生一定效益的产业链,才能在真正意义上使老百姓走上脱贫致富的道路。自治区民宗委根据5个村的实际和特点,在抓好传统的种养产业的同时,致力于“一村一品”的产业发展模式,如堪爱村充分利用地处边境优势,主打好边贸扶贫产业,组建边民互助组,打造了“互市+运输+装卸+务工+加配套种植+电商”的边贸扶贫模式;那兵村依借自然资源,集中开发热田屯沿河两岸旅游项目,打造集旅游观光、生态农业及农家乐于于一体的村集体经济新项目;那练村成立了富练养殖农民专业合作社,发展了富练养牛基地;旭塘村以种养合作社为龙头,开展了“合作社+村党支部+贫困户”的经营模式;派台村则利用传统优势产业,积极发展砂仁种植产业。

在以上措施的推动下,自治区民宗委定点帮扶村扶贫攻坚工作取得了显著成效。截至2018年年底,5个

村全部实现了整村脱贫,贫困发生率降到了国家标准(3%)之下,其中,堪爱村由原来的43.90%下降到1.18%;派台村由原来的32.33%下降到1.80%;那兵村由原来的31.76%下降到1.49%;旭塘村由原来的18.82%下降到0.42%;那练村由原来的12.80%下降到1.00%。5个村也先后获得了“广西五星级村党组织”“自治区文明村”“崇左市脱贫攻坚红旗村”“崇左市魅力村庄”“宁明县流动红旗村”等荣誉,其中,堪爱村2016年被评为“国家乡村旅游扶贫重点村”,旭塘村2017年获国家民委、教育部授予的全国双语和语乡村示范点。自治区民宗委也相继被评为2017年度崇左市脱贫攻坚工作先进单位、2017年度全区脱贫攻坚先进后援单位、2018年度崇左市脱贫攻坚工作先进单位。

三、现实解困及路径选择

贫困发生率较高、缺乏相关产业支撑、村级集体经济薄弱、基础设施建设较为薄弱、产业结构单一、农业资金投入不足、思想封闭守旧等,这几乎成了所有贫困村、贫困户所面临的共同困境,尤其地处老、少、边、穷地区的农村更为严重。自治区民宗委定点帮扶的5个村,不同程度存在以上情况。针对这些现状和问题,可按以下路径加以探索实践。

第一,构建强化精准化扶贫治理体系。精准化扶贫,其核心含义就是要看真贫、扶真贫、真扶贫,而当前精准扶贫过程中出现的“材料扶贫”“数据扶贫”等现象已经背离了精准化的核心要义,必须坚决杜绝。由于“材料扶贫”“数据扶贫”主要应对的是精准扶贫的考核机制,因此,如何完善和细化考核机制,就成为构建精准化扶贫治理体系的关键:首先,要区分“工作留痕”的理念,“留痕”应该是实效留痕,而不是纸墨留痕;其次,考核要注重现场项目的实效考核,书面材料只作为参考依据;再则,群众的获得感与满意度是精准扶贫工作成效的重要衡量尺度,应该以现场走访取代办公室翻阅材料来评估扶贫成效。

第二,建立推动担当实干的容错纠错机制。2019年3月,自治区党委鹿心社书记在全区省级领导和厅级主要负责同志专题研讨班开班式上的讲话强调:干部要冲锋陷阵,组织

是坚强后盾。受考核压力和问责制的影响,多数基层扶贫干部很多时候感觉到组织不是坚强的后盾,而是击垮心理和意志防线的长矛,症结就在于因贫困户统计数据算错、扶贫手册涂改、不及时接听上级暗访电话或不及时出现在检查现场而被通报、降职甚至撤职的现象已屡见不鲜。建立健全完善的问责机制,有助于干部端正工作态度,凝心聚力为党和国家以及基层老百姓尽职尽责工作。但扶贫工作也是一项长期的、庞大的、复杂的、系统的社会工程,有其自身的运作机制和发展规律,要改革创新,就难免会出现错误;要攻坚克难,也难免遭遇挫折;要敢抓敢管,也难免会招来风言风语,这时候,就需要组织不能过分地细化“精准”,而是应当容错纠错,激发基层扶贫干部为老百姓办实事、办好事的工作积极性。

第三,致力于更新观念提升素质。贫困村、贫困户之所以贫困,确实有历史、自然、社会、区位等各方面原因,但传统观念的束缚也是很重要的因素,加上能力不足,素质不高,是造成他们贫困的根源。因此,精准扶贫,应该把转变贫困村干部群众的思想观念放到首位,增强改变贫困面貌的主动性。各级党委、政府必须在引导贫困村干部群众在转变观念上下功夫,在增强发展信心上下功夫,在帮助理清发展思路上下功夫,在开发扶贫上下功夫。要切实加强对少数民族群众的教育和引导,采取多种形式,深入浅出、不厌其烦地开展思想教育活动,着力培养广大少数民族群众自立、自强、艰苦创业的精神,坚决改变等、靠、要的懦夫懒汉作风,真正使党和政府的扶贫方略变为广大少数民族贫困群体的自觉行动,真正实现思维共振、上下同心。

第四,着力增强贫困村贫困户的“造血”功能。受脱贫标准和考核指标的影响,当前的精准扶贫工作在很大程度上还处于一种缺什么给什么的状态,“输血”功能还普遍存在。由于受“输血”的影响,导致了“争贫”现象的普遍存在。所谓的“争贫”,是指村民通过各种方式来争取贫困指标的过程。“争贫”是精准扶贫进行规模控制的一个必然结果,虽然当前的精准识别、精准帮扶工作还有瑕疵,还

有待于进一步完善,但“输血”的帮扶措施应该遏制乃至终止。精准扶贫是当前国家转移国家财政资源,实现公共社会福利的重要工程,受朴素的公平观以及平均主义的影响,由于“输血”给贫困户带来了实实在在的利益的,一些“临界农户”就会心生不公平感,就会引发当前精准扶贫工作中常见的“闹访”事件,不仅直接影响到驻村工作队的帮扶工作,还会影响到村委会在村庄中的权威,阻碍精准扶贫工作的顺利开展。所以,给贫困地区“输血”是必要的,但应该更加重视“造血”,除在投资、信贷及种子、化肥、柴油、农业机械等生产资料的供应上,继续予以优先、优惠的特殊照顾,以及对于确实难以维持正常生产、生活的特困户可给予适应帮助和救济,必要时除纳入农村低保对象外,还应该将相关扶持政策与经济人带动等结合起来,通过示范作用,增强村民发家致富的愿望和信心,使贫困户赢得脱贫与致富的主动权。

第五,完善精准扶贫的考核机制。当前相关精准扶贫的考核机制大体包括年度脱贫攻坚的述职报告制度、脱贫攻坚督查巡查制度、脱贫攻坚评估考核制度、精准扶贫定期社会公示制度、扶贫资金使用审计制度、脱贫攻坚扶贫资金违规使用责任追究制度等,极大地体现了“精准”,但在实际执行过程中一些考核指标却过于精细化,将考核内容条条框框,脱贫标准千篇一律,导致了扶贫工作中“因人施策”也只能成为纸面措施。为了能够考核过关,基层扶贫工作人员必须针对责任片区内贫困户逐条排查,缺什么补什么,虽然一定程度上完成了既定目标,但有时候却忽视了贫困户真正的需求,出现吃力不讨好的现象。而现行的考核机制,一般都是一次性核验,庞大的考核队伍、固定的考核模式、既定的考核路线、熟悉的考核套路,使得有的地方政府和基层部门“上有政策,下有对策”。所以,必须严格遵循“十八大”以来倡导的引入第三方评估、加强民主党派监督等方式,不断丰富考核主体、公开考核内容、规范考核程序,形成全程式、动态式、参与式考核模式,让考核机制真正发挥作用,保证脱贫质量。

首届全区壮汉双语教师暨师范生壮语文教学技能大赛在南宁举行

本报讯(记者 赵德飞) 10月26日至27日,由自治区教育厅主办,南宁师范大学承办的首届全区壮汉双语教师暨师范生壮语文教学技能大赛在南宁师范大学举行。自治区教育厅民族教育处处长覃艳娟,南宁师范大学党委常委梁家斌出席闭幕式并致辞。

覃艳娟在致辞中说,壮汉双语教育是我区民族教育的重要组成部分,是党和国家民族政策在我区得到实施的一个具体体现,对加强民族团结、传承和弘扬壮族优秀传统文化、培养和提高壮族学生综合素质起到不可替代的作用。我区自20世纪80年代起就全面实施壮汉双语教育,至今已形成本前教育、中小学各学段以及高等学校有机衔接的完整体系,有39个县(市、区)289所学校开展壮汉双语教

育教学工作,在校学生总数14万多人。

梁家斌在致辞中提到南宁师范大学从2014年起,承担了全区高中起点专科层次小学壮汉双语教师定向培养,实施了“广西壮汉双语教学名师培养工程”,多次高质量地开展壮汉双语师资培训,引领了壮汉双语学校的教学、科研的改革。

本次比赛分为教师组和学生组,共有88名选手参赛。其中教师组为全区37个市(县、区)的53所小学共68名壮汉双语教师,学生组为南宁师范大学和广西民族师范学院两所高校的20名小学教育专业(壮汉双语方向)公费定向师范生。比赛分为“教学设计”和“模拟上课和板书设计”两个环节。经过1天半的激烈角逐,共决出一等奖8名、二等奖18名、三等奖27名。