

建设各民族共同富裕新三江

——三江县委书记袁东升访谈

□ 达汉吉



▲三江县委书记袁东升在田间考察调研。

正值初夏，我乘坐高铁，来到三江，拜访了在这里工作的中南民族学院（现中南民族大学）土家族优秀学子、柳州市委常委、三江侗族自治县委书记袁东升，与他共同讨论自治县易地扶贫搬迁工作的实施与管理问题。从他的谈吐中，了解到他对这片土地的深情、对各族人民的热爱和对易地扶贫搬迁工作的深入思考。

达汉吉：按照中央和自治区的部署要求，三江是如何规划全县易地扶贫搬迁移民安置工作的？

袁书记：三江是广西唯一的侗族自治县，同时也是国定贫困县。我们在2015年8月10日全县脱贫攻坚誓师会议上立下“军令状”：紧抓劳务输出、茶叶种植、教育扶贫等主线，用真情、扶真贫、真扶贫，确保2020年前彻底摘掉贫困帽。2016年以来，按照中央和自治区的统一部署要求，县委、县政府组织各级各有关部门，积极行动起来，在精准识别、建档立卡、全面启动、精心策划的基础上，将建档立卡贫困人口27119人，纳入全县易地扶贫搬迁“十三五”规划；设立19个集中安置点，实施易地扶贫搬迁安置项目38个。

达汉吉：今年是实施“十三五”规划的第三年，三江易地扶贫搬迁工作进展是否顺利，到目前是一个什么样的情况？

袁书记：三江易地扶贫搬迁工作起步于2015年，但真正取得突破性进展的是2017年。截至目前，全县易地扶贫搬迁安置项目38个，已开工项目37个，已竣工项目20个，由于项目调整尚未开工的项目只有1个；计划建房596栋6331套491317平方米，已建房303栋4030套304235平方米；计划投资162664万元，已完成投资118465万元，投资完成率73%；已搬迁入住3849户17111人，搬迁入住率63%。

达汉吉：在湘黔桂边区实施易地扶贫搬迁工程，基础设施条件差，民族生产生活习俗独特，一定会遇到很多实际的困难和问题，对此，县委、县政府采取了哪些有力措施？

袁书记：最大的问题，是侗、苗、瑶等少数民族群众不愿背井离乡，他们认为高楼大厦不如自己的鼓楼舒适温馨，镇里城里不如自己的楼里和谐安宁；同时，群众担心易地扶贫搬迁进城，远离耕地、林地，耕作管理难度大，基本生活来源难以保障；加上城里没有芦笙坡、没有鼓楼、没有风雨桥，难以参加丰富多彩的民族传统文化生活。所以，在最初的时候，主动报名参加易地扶贫搬迁的不多。针对这种情况，县委、县政府从三个方面入手做好规划和实施工作：一是以满足人民群众生产生活需要为基本原则，就地就近建设移民安置点，重点打造既有民族特点、民族风情，又能满足就业需要、解决移民长远发展需要的新型安置点，真正把移民群众吸引到安置点来居住和发展。梅林乡新民上寨、梅林村，良口乡白毛村塘共屯，同乐乡高武村平文屯、归寿村归寿屯，老堡乡老巴村、边浪村竹窝屯，富禄乡高岩村、洋溪乡玉民村乌杠屯以及程阳景区安置点等11个安置点，都按照各族群众的愿望，以满足移民群众生产生活需要为原则来建设，独栋建房安置，突出民族特色和地域特点，深受群众欢迎。二是选择全县最有发展前景的城区建设移民安置点。三江高铁南站是全县对外交通中心，也是县委、县政府重点打造的商贸中心，在这里建设移民安置点，不仅解决移民就业难、难就业的问题，而且还解决群众子女读书难、就业难等问题，是山区群众进城定居的理想场所。目前，报名到南站四期居住的各族群众已达到18884人。三是建设经济园

区型移民安置点，把安居与就业、搬迁与致富有机结合起来，用实际行动推动各民族平等团结、共同富裕繁荣的新三江。厘金滩安置点、南站安置点、富安家园安置点、良口乡易地扶贫搬迁安置点、斗江镇易地扶贫搬迁安置点、林溪镇“风雨九寨”、富禄乡“侗乡苗寨”等，结合产业开发和园区发展，着力解决好易地扶贫搬迁移民“两不愁、三保障”问题，真正做到想群众之所想、急群众之所急，得到各族群众的认可和支持。

达汉吉：建设各民族共同富裕的新三江，是全区实施易地扶贫搬迁工程的新创举、新亮点，必将产生深远影响。对此，县委、县政府有哪些具体的措施和政策？

袁书记：2016年8月，习总书记在青海调研考察易地扶贫搬迁工作时明确要求，坚持精准扶贫、精准脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫；要综合施策、打好组合拳，做到多政策、多途径、多方式综合发力。结合三江的社情民意，县委、县政府着力从四个方面做好易地扶贫搬迁移民的后续扶持与长远发展工作：一是创建“微田园”就业基地。县委、县政府经过研究，决定在县城周边流转集体土地1000亩，为柳州螺蛳粉提供绿色原料。目前已在泗联村、古皂村、泗里口村完成土地流转110亩，签订合同70户。据测算，仅柳州螺蛳粉豆角腌制初加工项目，每年吸纳易地扶贫搬迁贫困户50-100人就业，月收入在2500元以上，较好地解决易地扶贫搬迁贫困户的就业问题。“微田园”就业基地试点成功后，我们将在全县推广。二是创建“微车间”就业基地。借鉴都安、天平等地成功经验，县委、县政府决定利用南站安置区商铺及程村工业园区用地，招商引资电子厂、鞋厂、串珠行业等劳动力密集型企业，进驻南

站安置区铺面；引进泳衣厂、大型竹木加工厂进驻泗联、泗里、程村工业园区，就近解决易地扶贫搬迁移民5000人以上就业问题。目前广州花都锦昊鞋料加工厂已租用南站四期铺面1200平方米办厂，培训工人100多人。三是创建“微市场”就业基地。根据三江城市发展规划和旅游区建设规划，县委、县政府决定在南站二期、三期、良口一期、厘金滩及江峰南路建设农贸市场，按照每户一个铺位的标准，就近安排搬迁户就业。目前良口农贸市场已经建成并投入使用。四是创建“公益性”就业基地。根据县委、县政府的部署要求，《三江县易地扶贫搬迁安置点开发公益性岗位方案》已经制定完成，仅南站片区治安巡防员、保洁员、学校门卫、协管员等就业岗位就有20个。

达汉吉：对各族群众而言，国家明确要求2020年全面脱贫、同步进入小康社会，这既是一个历史性机遇，更是一个前所未有的巨大挑战。对此，您认为，决胜易扶攻坚战，最关键是什么？

袁书记：3月20日，自治区副主席方春明来到三江进行调研，在入户走访、深入调研、广泛征求意见建议的基础上，对三江决胜易扶攻坚战提出明确要求。为此，县委、县政府经过认真研究，决定从三个方面做好贯彻落实工作：一是发挥安置点商铺作用，通过引进技术、项目和市场，将安置楼商铺改造和建设成为劳动密集型的微型生产车间，解决移民群众就地就业、稳定就业的需求；二是后续扶持不断线，在民族自治地方对各族群众实行易地扶贫，是新时期一项艰巨复杂的社会系统工程，需要采取综合性措施，建立健全长效机制，对易地搬迁各族群众进行长期有效的帮扶。要将当前各个安置点群众的就业创业需要与移民群众长远发展需要有机地结合起来，利用三江特有的自然条件，发展茶叶、茶油等绿色优势产业，把青山绿水开发建设成为支撑各族人民走上共同富裕繁荣的金山银山。三是努力打造移民安置新社区，推动富裕、文明、和谐、美丽新三江的建设进程。总

体思路是，要整合社会资源，落实优惠政策，加大投入力度，共享改革发展成果，确保每个移民安置点都能够建设成为能就业、宜居、发展快的新型增长点；搬得来、住得下、能致富的新型产业结合点；不负债、不超标、不污染的环境保护点；易地扶贫搬迁与城镇化建设、移民安置点建设与美丽乡村建设、移民后续产业扶持与新型产业园区建设有机结合起来。

达汉吉：作为县委书记，您认为当前情况下，三江易地扶贫搬迁工作还面临哪些实际问题，需要做好哪些工作？

袁书记：从三江实际情况来看，当前最突出的问题是，全县尚有建档立卡贫困户203户、788人亟待落实安置点；已经搬迁入住的建档立卡贫困人口，尚有部分移民群众未落实后续扶持产业项目；旧房拆除复垦难度大，目前正在试点当中；领导包点责任落实工作有待进一步加强，重点是如何保障群众搬迁后能够脱贫致富。针对这些问题，县委、县政府经过认真研究，将从三个方面做好下一步工作：一是按照国家和自治区的部署要求，结合近期出台的相关政策性文件，及时组织力量，对《三江侗族自治县易地扶贫搬迁“十三五”规划》进行修编，并上报上级审批，以此作为“十三五”时期三江易地扶贫搬迁工作实施、管理、验收、审计、考核、移交的依据。二是围绕2020年同步进入小康社会的奋斗目标，组织力量，整合资源，加大资金和项目帮扶力度，通过后续产业建设、劳务输出增收、对口企业帮扶、公益岗位保障、自主创业就业、拓展现有优势产业等渠道，确保每个建档立卡易地扶贫搬迁户至少有一个以上劳动力稳定就业，真正做到搬得出、住得稳、能致富。三是结合三江实际，明确责任单位，及时编制全县“十三五”易地扶贫搬迁规划实施管理和验收移交倒计时工作方案，通过层层落实权责利，调动广大干部积极性和创造性，加快实现全县易地扶贫搬迁安置奋斗目标。



▲三江县委书记袁东升。