

加强民族地区基层党建 促进精准脱贫攻坚的思考

□ 马忠华



▲依法选好配强村级领导班子,为脱贫攻坚提供坚强组织保证。

党中央提出,要在2020年全面建成小康社会。当前,精准脱贫攻坚战已进入攻坚克难阶段。少数民族地区贫困人口多、贫困面广、贫困程度重,是精准脱贫攻坚的难点和重点地区。习近平总书记曾经指出,“要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位,坚持精准扶贫,决不让一个少数民族、一个地区掉队。”“我们正在为全面建成小康社会而努力,全面小康一个也不能少,哪个少数民族也不能少,大家要过上全面小康的生活。”足以说明,民族地区精准脱贫是全面建成小康社会的关键和重中之重,民族地区是精准脱贫攻坚的主战场。

毛泽东同志在党的六届六中全会上指出“政治路线确定之后,干部就是决定因素”。俗话说“成事在人”“事在人为”。融水作为一个少数民族国家级贫困县,如何贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话精神,尤其是今年视察广西的重要讲话精神,扎实推进精准脱贫取得实效,必须抓住“人”这个最重要的因素,切实加强新形势下基层党建,为实现精准脱贫目标提供根本保证。

少数民族地区基层党建工作因各方面因素影响,有着其自身的特殊性。在决战精准脱贫攻坚的新形势下和全面从严治党的新常态下,结合融水实际,我认为加强基层党建促进精准脱贫攻坚,应当抓好以下四个方面工作。

一、改革农村基层组织

现行的农村基层社会治理模式主要是以党组织为核心的基层组织开展村民自治活动。受农村经济体制改革和社会结构变化的影响,以村党组织、村民委员会、村民小组为农村基层社会治理基本组织架构已明显不适应新形势下的农村经济社会发展。在各种行政事务都在农村基层下压的情况下,村级党组织的村民自治领导核心功能在弱化,村民委员会、村民小组作为基层自治组织难以独立开展活动,作为村级配套组织的团组织、妇代会、治保会等群众组织作用发挥也不明显。村级“两委”处于乡镇党委政府和村屯群众之间,基本忙于落实各种行政事务工作,在村民自治方面处于横向管不到边、纵向管不到底的状态,实际上相当于党委政府派出机构;而作为村民自治实际主体和基本单元的自然屯却长期存在无组织机构、无干部理事的“真空”问题。精准脱贫,关键是精准到屯、精准到户、精准到人。不论是基础设施项目,还是产业发展项目、各种政策补贴等,最终必须落实安排到自然屯、贫困户和具体的人。因此,要确保精准脱贫工作落到实处,必须改革农村基层组织设置,加强以自然屯为单位的组织建设。一是要建立屯级党的基层组织。把党支部建在屯里,使党的领导真正覆盖到农村最基层。在有3名以上正式党员的自然屯必须成立党支部,真正把分散在各个自然屯的党员组织起来,在精准脱贫攻坚中形成战斗堡垒,发挥好带头示范作用。二是要

建立屯级服务群众的公共事务管理组织。改革现行的村民小组制度,实行屯委会和屯干制,由群众推选屯长和屯委会成员,真正把群众公认、办事公道、有一定政策水平和管理能力的退休教师、退休干部、退伍军人、返乡创业青年、寨老等人员选进管理层。同时,落实屯级组织运行工作经费和屯干部报酬,整合闲置乡村学校教室等设施,解决屯级组织活动议事场所问题。三是要建立屯级新型的农村经济合作组织。当前在实行家庭联产承包责任制和集体经济空壳状态下,作为村民自治组织和经济管理组织的村民小组,在农村经济发展中并没有发挥应有的组织协调作用,导致农村经济发展长期处于农户单体的自由、松散经营模式,抗风险能力、组织化、集约化程度低,这是民族地区农村产业发展滞后的重要原因。因此,要变革村民小组管理经济事务为以依托农村经济人为核心、以产业为支撑、以联合抱团发展的农户为主体的新型农村经济合作组织,大力发展家庭农场、培育种养大户,大力推进农村电子商务,通过合作社、经济能人带动贫困户发展产业或带动就业。

二、建强党员干部队伍

党员干部始终是推动农村发展的骨干力量和主力军。目前,乡村党员干部队伍年龄老化、能力弱化、作风软化的问题较为突出,难以适应新常态下加快农村脱贫攻坚步伐的需要。加强乡村党员干部队伍能力建设、作风建设,进一步优化队伍结构,激发干事创业活力,是如期实现脱贫攻坚目标的重要保证。一是要选好配强乡村两级领导班子,尤其是配强党组织书记,着力把党性强、能力强、视野宽、作风正、身体好的优秀干部选拔担任乡镇党委书记。拓宽乡镇领导干部选拔视野和进入渠道,允许优秀事业干部、企业干部、村级干部进入乡镇班子,加强熟悉农村情况、熟悉农村经济、善于运用政策、善做群众工作的干部配备,着力打造坚强有力的战斗堡垒。在村级班子,注重选拔政治思想好、办事公道、群众公认、热心公益事业的经济能人、返乡创业大中专生、退伍军人等担任村干部,选好配强贫困村第一书记和屯党组织书记,增强班子活力和战斗力。二是要加大乡村干部培训力度,通过参加继续教育、外出学习考察、集中短期培训、上派挂职锻炼、选派跟班学习等形式,促进知识更新,拓宽思路视野,提高政策水平,改进工作方法,提高乡村干部队伍整体素质和执行力。三是要加强农村党员队伍建设,促进先锋模范作用发挥。创新和改进工作方法,党组织要主动加强农村青年的政治思想研判和教育引导,着力破解外出务工青年不愿入党和入党难问题,加大年轻党员发展力度。加强农村党员日常教育管理,既要严格又要灵活,根据农村实际,科学设定合格党员考评标准,通过设置党员责任岗、义务岗等

方式,促使党员承担力所能及的工作任务,积极参与到农村事务管理、乡村公益事业等各项工作中,发挥带头作用。落实农村党员激励关爱政策,尤其是在脱贫攻坚中,通过政策支持、资金扶持、技能培训等形式,鼓励引导农村党员带头发展产业,真正干给群众看,引领示范。四是要加大乡镇公务员和事业单位工作人员考录力度,促进基层干部队伍结构进一步优化。探索委托高校定向培养、到高校免笔试招聘、公开考试录用、从服务基层人员和村干部中破格录用相结合的办法,每年招录一批愿意服务基层的高校毕业生进入基层干部队伍。制定完善乡镇津贴、绩效奖励、职务晋升等激励政策,严禁县直部门借调乡镇干部,切实解决“不愿来、招进来、留不住”的问题。

三、创新农村发展体制

现行体制的弊端或者说没有发挥好现行体制的作用,是制约农村发展的重要原因之一。可以说,现在农村发展既不缺资金,也不缺政策,很大程度上是没有形成一个好的体制、没有选好一条发展路子。在现行农村经营管理体制和政策下,如何创新体制机制,用足用活政策,对于推进民族地区精准脱贫攻坚将起到“四两拨千斤”的作用。一是要切实转变乡镇政府和村民委员会职能。现在的乡村两级基层组织不是做得太少,而是管得太多,所谓“上面千条线,下面一根针”,基层组织什么都要管,实际上很多时候是管不了、管不好。乡镇政府必须从“管治”向“服务”转变,重在履行好执行政策、社会管理、公共服务、发展经济、维护稳定的职能;村民委员会应在乡镇党委领导下,协助乡镇人民政府开展工作,依法开展村民自治活动。必须改变乡村两级基层组织无所不包、无所不管的状况,做到不该管的要下放、该管的要加强,坚持有所为、有所不为,推进乡村治理法治化进程。二是要大力培育发展市场主体,促进资源优化配置。稳步推进乡镇事业单位改革,以提供公共服务为主,逐步走入市场。加快培育龙头企业、行业协会、经济合作组织等各类市场主体,促进基层政府与市场、社会权利义务的重新配置和平衡,建立适应市场经济发展的农村社会化服务体系。三是要用足用活国家政策,推动农村经济社会转型发展。民族地区农村有着自身的发展优势。加快发展,关键是用好政策,发挥优势,扩大开放,围绕市场需求,积极推进供给侧改革,做好农旅结合、文旅结合、生态经济等文章,科学编制县域经济发展规划,优化产业布局,大力发展生态农业、乡村旅游、民族文化、农村电商等新型产业,促进农村产业结构调整升级。探索在农村实行社区管理、自然

屯管理、行业组织管理等模式,大力推进社会诚信体系建设,促进农村可持续发展。

四、解决集体经济问题

多年来,发展壮大村级集体经济一直是基层组织建设的重点和难点。马克思说过“经济基础决定上层建筑”。作为农村经济基础的村级集体经济,是村级组织作用发挥的物质保障。在少数民族地区,由于基础薄弱、资源贫瘠、村干部观念落后等原因,加上实行家庭联产承包责任制后,多数地方农村集体资源、资金、资产基本分到了农户,成为集体经济“空壳村”,村级组织发展经济、服务群众的功能明显弱化。在精准脱贫摘帽考核验收中,村级集体经济是一个重要指标。解决集体经济问题迫在眉睫,更是巩固脱贫成果,实现农村持续发展的物质基础。民族地区发展村级集体经济,既要以外在输血为基础,更重在自我造血和可持续发展,要注意几个方面问题:一是加大政策扶持力度。各级政府要建立扶持集体经济发展专项资金并整合财政涉农资金,切实加大投入。同时,制定发展村级集体经济的金融扶持、税收减免、土地征用等优惠政策和集体经济产权划分、民主管理等制度。二是选准路子和项目。发展集体经济必须结合实际创新思路,盘活“三资”。比如利用集体资产资源为集体股份参与兴办实体经济和农业产业、乡村旅游开发;组建经济合作组织,发展服务经济;集体资产资源租赁经营,收取租金、增加收入等等,形成“村屯+企业”“村屯+合作组织”“合作组织+农民”“合作组织+企业”等发展模式。三是大力培养农村创业发展和经营管理人才。要在农村培养经济能人,如种养大户、经纪人、民营企业主等,通过能人承办集体经济项目、带动集体经济发展。要加大村干部培训力度,提高经济发展能力和经营管理能力。四是建立完善的集体经济利益分配机制。农民是集体经济的主体和受益者,必须按照效率与公平兼顾的原则,建立完善合理的集体和个人的利益分配机制,引导更多群众参与经营管理活动。

习近平总书记强调,越是进行脱贫攻坚战,越是要加强和改善党的领导。通过抓好党建促进脱贫,是贫困地区脱贫致富的一条重要经验。地方组织工作要从组织路线服务政治路线的高度,带着责任、带着感情,找准抓党建促脱贫的发力点。因此,抓好民族地区基层党建工作,显得更为迫切和重要,必须围绕脱贫攻坚总目标,真抓实干,做到精准施策、精准发力,构建党建扶贫一体化,创造党建扶贫新路子,并取得明显成效。



▲融水大力发展民族文化产业,着力打造“百节之乡,助推旅游扶贫。图为安陞乡古曼村举办苗族新禾节活动,迎接外地游客。