

民族地区脱贫攻坚新气象

□ 杨启标

▲ 隆林各族群众易地扶贫搬迁安置点，环境整洁，生活便利。

袁荣 摄

广西集“老、少、边、山、库”于一身，是全国脱贫攻坚的主战场之一。

广西“十三五”脱贫攻坚任务中，全区仍有452万贫困人口，居全国第四位；农村贫困发生率10.5%，比全国高4.8个百分点；全区111个县（市、区）中，105个有扶贫开发任务，有54个贫困县，其中，国家扶贫开发工作重点县、滇桂黔石漠化片区县33个。

2016年，经过全区上下的共同努力，实现111万贫困人口脱贫，脱贫人数排全国第一位；减贫速度25%，排全国第二位；全区有4个贫困县（区）、943个贫困村摘帽。在中西部22个省区市2016年扶贫开发工作成效考核中，我区是8个综合评价好的省份之一，得到了中央领导同志的肯定。

目前，我区还有341万贫困人口、4057个贫困村和50个贫困县，贫困发生率7.9%，脱贫攻坚任务仍十分繁重。

坚持把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，认真落实精准扶贫精准脱贫方略，确保341万贫困人口在“十三五”末期全部脱贫，决不让一个少数民族、一个地区掉队。

统筹推进脱贫攻坚、边疆稳定、民族团结和边境建设，促进边境地区经济社会繁荣发展。

彭清华书记在广西深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话中指出，广西脱贫攻坚要补齐短板的有效举措有：

- 一是重点发展贫困人口能够受益的产业；
- 二是扎实做好易地搬迁工作；
- 三是基础设施和惠民工程项目要向深度贫困村倾斜；
- 四是下大功夫发展壮大村级集体经济；
- 五是做好精准就业帮扶。

要发挥政府投入的主体和主导作用，在财政支持方面、金融支持方面、建设用地支持方面、公共服务方面、正常性保障兜底方面、对口帮扶方面、强化督查考核方面保证更多资源、资金、项目、政策等资源，发挥应有的效益以完成目标任务。

8月14—18日，我随自治区政协主要领导带队的“加强扶贫资金监督和管理，提高扶贫资金使用效益”专题调研组第一组赴百色市及市辖内的隆林、田阳、德保三县（自治县）进行实地调研。

这次调研的方式有：一是进行实地考察，走访贫困村和贫困户；二是考察扶贫重点项目；三是查阅项目册和资金使用账本等档案资料；四是召开市、县有关部门负责人参加的调研座谈会。

通过参与调研的全过程，我深深感受到我区民族地区的脱贫攻坚工作正呈现出一番新气象。因为，百色市是广西面积最大的地级市，居住着汉、壮、瑶、苗、彝、仡佬、回等7个民族，少数民族人口占总人口的87%。在全国新一轮扶贫开发中，百色市是全国14个扶贫攻坚主战场之一，全市有9个国定贫困县、2个自治区

级贫困县，贫困人口62.2万人，有50万水库移民。

从区位优势看，百色市是滇黔桂三省区重要的物流集散地和大西南出海通道的咽喉，是中国与东盟双向开放的前沿和窗口。

从政策优势看，百色市是集革命老区、民族地区、边境地区、石山区、贫困地区于一体的特殊地区，除享受国家各类普惠政策和西部大开发优惠政策外，还享受贫困地区、少数民族地区、边境贸易、革命老区、石漠化区、金融试验区等优惠政策。

从资源优势看，百色市是广西资源富集区，是我国十大有色金属矿区之一，水能资源、亚热带特色农林资源、历史文化资源、红色旅游资源、山水生态资源等资源禀赋丰富。

从生态资源看，优势的森林生态、水源生态是百色发展的金字招牌和看家本钱，生态是百色最大的品牌。

从人文优势看，百色市具有厚重的历史文化底蕴、多姿多彩的民族民俗文化，特别是布洛陀文化源远流长，博大精深，是中华民族传统文化的重要组成部分。

当前，百色市广大干部群众正紧紧抓住多重规划、多重战略、多重重大机遇，全面贯彻落实中央和自治区“十三五”脱贫攻坚战略部署，为到2020年如期实现全面脱贫，基本建成左右江革命老区核心城市，实现与全国全区同步全面建成小康社会而努力奋斗。

一、扶贫资金谋福祉，综合使用显效益

2016年以来，加大扶贫资金筹措和投入力度，不断提高资金使用效益，依法监管，全市扶贫资金管理和使用取得了明显成效。

2016年以来，全市各级财政认真落实脱贫攻坚财政投入稳定增长机制，共筹集安排支持脱贫攻坚资金193.75亿元，其中中央和自治区补助从2015年的5.05亿元增加至2017年的14.61亿元，年均增长94.65%；增加地方政府债券用于扶贫开发资金14.47亿；向7047万建档立卡贫困户发放扶贫小额信贷资金36.05亿元；广东省三年来无偿援助1.35亿元；融资金额累计达到70.74亿元；教育基金会累计筹集教育善款9500万元；世界银行支持扶贫产业发展资金4.5亿元；获得龙光集团捐赠扶贫发展资金1亿元；动员419家企业投入2.5亿元资金，帮扶403个贫困村。按照财政涉农资金新机制要求，全市整合十个部门资金70.04亿元，综合使用扶贫资金，减贫增收成效明显。

如2016年实现76个贫困村出列，16.59万贫困人口脱贫，农民可支配收入从2014年的6145元增加到2016年的9348元，年均增长26.06%；贫困地区基础设施进一步改善，贫困村屯道路交通建设中，共修通2281公里通村硬化路、3521公里通屯砂石路，惠及344个行政村、1325个20户以上自然屯。累计完成易地扶贫搬迁21781人，建成住房7536套。扶贫产业强力推进，深入实施“百万亩芒

果”“百万亩油茶”“百万亩柑桔”等农业产业化工作，因地制宜发展火龙果、蚕桑、林下养鸡、网箱养鱼、中草药等特色产业。加强政策保证兜底的落实，全市11.22万名贫困户子女均享受资助政策，将44.35万贫困人口实现应保尽保，农村低保补助标准每月提高到140元/人，为8.74万户农村诚信计生家庭代缴新型农村养老保险费等。

二、做大产业稳增长

当前扶贫很重要的一个帮扶手段是通过直接帮扶、委托帮扶、股份合作等模式，组织和扶持贫困村、贫困户跟着公司、合作社、能人搞项目、闯市场，帮助他们发展或参与发展当地特色产业中的养殖种植业，以增加农户、村集体的收入，探索出一条产业扶贫新路子。

调研中，我们见到了田阳县20万亩芒果扶贫产业园区“平台助推、带资入股、返仓管理、产业配合”扶贫模式。当地政府立足县情，依托芒果特色产业优势，把发展产业与扶贫有机结合起来，统筹使用有关扶贫项目资金和社会各方面资金，通过梯田式开垦果园，种植芒果和间种作物，建设水、电路等配套基础设施，计划总投资25亿元，打造集现代农业、旅游观光、扶贫联动集约发展、规划建设面积达20万亩的扶贫产业园区。

全县建档立卡贫困户每户向农商行贷5万元政府贴息小额扶贫贷款，以带资入股方式参与园区建设经营，或鼓励有意向、有技术、有能力的贫困户在园区进行返仓管理，或让搬迁移民转变为园区产业工人，市县贫困户稳定就业，实现长期致富目标。

德保县健茂柑橘产业园是粤桂柑橘生态示范园项目，采取“公司+基地+合作社+贫困户”方式组织经营，按照社会资本变股金、贫困户变股民、财政资金变生产资金的“三变”原则，为农户带来股金、租金、薪金“三金”收入，解决了示范园覆盖的两个贫困村298户贫困户的长效收益问题。

三、异地扶贫搬迁有质量

有些贫困地区自然条件太过恶劣，只有通过搬迁才能真正改善生产生活条件，彻底摆脱贫困。也就是一方水土养不活一方人，就应当搬迁扶贫。而易地扶贫搬迁的关键是达到搬得出、稳得住、能致富的效果。因此搬迁扶贫一般都倾向于在老村庄附近搬迁，或安置到集镇上。调研中，我们见到几种异地扶贫搬迁项目。

如列入自治区层面统筹推进的项目，以百色市大石山区群众摆脱贫困的主要抓手——田阳县“老乡家园”异地扶贫搬迁项目。项目占地约2500亩，总投资约30亿元。计划至2017年底安置约12696户53000人（含安置凌云县约2200户10000人），目前，已有11000户约44000名群众报名到老乡家园落户，小区配套有学校、医院、大型超市以及农贸市场等

公共服务设施，移民群众可享受有安置房产权、金融扶持、土地政策、户籍改革、就业扶持、教育扶持等配套政策红利。

隆林各族群众易地扶贫搬迁安置点位于城西轻工业园区附近，搬迁安置人口来源为全县各乡镇有意向搬迁到县城安置的建档立卡贫困户，承担全县“十三五”易地扶贫搬迁计划人口17907人的84.61%，依托轻工业园区、旅游小镇商业区及配套的教育、文化、卫生、体育等设施项目，解决搬迁安置人口的生产生活需求。

德保县城关镇坡堂村沙坡易地移民搬迁安置点，由于发现存在地质灾害隐患，搬迁了33户112人至离旧址500米的地方安置。搬迁移民户利用靠近公路沿线、火车站的便利条件，结合其自身的资源优势，从事商品经营、餐饮、运输产业。当地政府对搬迁移民进行技能培训，帮助其从事第二、第三产业，解决安置点后续产业发展和脱贫问题。

四、小额信贷保增收

脱贫摘帽的贫困户按照校验“八有一超”的标准要求，“一超”指的是贫困户年现金收入要超出当年确定的标准额度。授信给贫困户的5万元小额贴息信贷资金3年内每年都要确保其收益。调研中我们都感受到，当地干部职工深入帮扶结对的贫困户，了解小额信贷资金的使用和项目实施情况，有效地帮助贫困户解决好生产生活中出现的困难和问题，真正让小额信贷发得好，用得活，有成效，让贫困户享受到小额信贷给他们带来的红利，感受到党的扶贫政策带来的温暖。如隆林扶贫小额信贷坚持以贫困户自主经营为主的原则（即总投资5016户23170万元，其中自主经营3862户17704.9万元，占总户数的77%），发展种植项目的594户2732

万元，养殖项目的2623户1800.9万元，维修加工等服务业项目的107户482万元，工商项目的65户325万元……有的根据本地区经济社会发展状况，让已获得贴息的扶贫小额贷款的全县建档立卡贫困户带资入股，如田阳县7167户，已带资入股企业经营的有4937户；德保县按程序筛选出德保县银发投资集团有限公司等14家企业作为扶贫小额信贷委托经营龙头企业。这些企业在收益分配上，基本均能承诺或签订协议，保证贫困户获得分红三年，每年固定分红金额为入股、委托、合作经营金额的8-10%，保证了贫困户每年的获利增收。

五、强化扶贫项目资金的监管和执纪问责

调研中我们看到，市、县（市、区）、乡（镇）各级脱贫攻坚指挥部设立相应工作专责小组，制定相应制度文件及定期对扶贫项目资金的动态汇报、通报制度，加大资金盘活力度，建立完善扶贫项目库，强化绩效考核等措施，切实加强财政专项扶贫资金等有关项目资金的使用管理，进一步完善财政涉农资金统筹整合及相关财务、审计工作和制度建设，使扶贫项目资金、政策扶持资金在阳光下运行。发挥其应有的效益。

同时，各级纪检监察机关着力抓好对扶贫领域的监督执纪问责工作，加强督查指导，发现问题和纠正问题，立足抓早抓小，抓好谈话提醒工作，坚持惩腐高压态势，巩固反腐败成果，坚持执纪在前，把握运用好问责的“四种形态”，从开展查处发生在群众身边的“四风”问题转入开展扶贫领域监督执纪问责工作常态化，不断巩固扶贫工作各项成果，提升群众的获得感和满意度。



▲ 德保通过仿野生种植铁皮石斛助力精准扶贫，因为工人在这县燕湖乡一石斛种植基地内开展石斛野外驯化作业。

李荣 摄 袁荣 摄