

# 富川:抓好扶贫带动农民增收致富

□ 陈献吉



富川瑶族自治县位于桂东北湘桂两省区交界处,是国家扶贫开发工作重点县,全县总人口为32.1万人,47%为瑶族。全县共有自治区级贫困村36个,2010年全县贫困人口13.5万人。以往,该县由于地处偏僻,交通闭塞,产业单一,全县经济发展滞后,是一个名副其实的国家贫困山区县。近年来,特别是经过扶贫开发攻坚以来,目前全县有57个贫困村、6.428万人口没有脱贫,去年10个贫困村要求完成脱贫。这得益于突出抓好扶贫开发工作的结果。

## 一、主要做法

### (一) 做好扶贫前期规划

富川瑶族自治县在整村推进扶贫开发规划中,围绕基础设施建设、产业开发、提升贫困群众自我发展能力等方面制定具体目标进行整村推进,将贫困村需要建设的村屯级路、独立桥基础设施项目编制在在册后,组织力量对在册项目进行核实,建立农村扶贫对象识别和建档立卡项目工作。同时严格项目申报程序和项目公告公示。利用贺州日报、村政务(村务)公开栏、项目竣工牌等项目安排和实施情况实行公告公示。编报项目计划,做好建档立卡项目工作,由乡镇做好贫困群众积极性高、山林土地协调工作做得好、乡村责任明确、完善承诺书的项目列为首选项目计划上报县扶贫办,县人民政府再按程序编制项目计划报市级审批。

### (二) 建成一批基础设施

为了解决贫困村基础设施建设资金投入的问题,该县采取多元化投入方式,即以“农户投入为主体、民办公助、企业扶助”的投入方式,多渠道筹集产业发展资金,解决产业园区内水、电、路等基础设施建设问题。该县通过实行产业扶持政策倾斜,统筹涉农资金,适度捆绑扶贫、农业开发、以工代赈、财政支农等涉农资金,集中投入产业园区的基础设施建设,从而有效地解决了一家一户、一场一园办不了办不好的水、电、路“三通”问题。2011年以来,全县共投入上级下达的专项财政扶贫资金1393万元,修建村屯道路120条,新建独立桥梁6座,新建人畜饮水工程9处。新建引水渠12条,完善异地安置村屯道路2条。极大地改善了贫困村生产生活面貌。

### (三) 建好一支干部扶贫培训队伍

在开展扶贫培训工程中,富川县组织建好由县扶贫办、县工商

局、县水果办、县农业局、各村委等部门技术骨干扶贫培训队伍,部门技术骨干不定期进村入户和到示范基地开展科技培训,对贫困农户进行科技扶贫。目前,该县已形成固定近100人干部扶贫培训队伍,通过组织邀请县内外专家授课,进行季节性培训等方式,培训了大批乡土拔尖人才、专业户和致富能手,在新技术推广、规范化管理和“传、帮、带”方面,发挥了示范基地和培训基地的作用。贫困农户通过培训学习,转变了观念,学到了技术,产业项目建设水平不断提高,增强了发展后劲。如葛坡镇白牛村原来没有抓好扶贫培训工作时,大多数群众没有掌握种养技术,通过县扶贫办、县工商局、县水果办等部门技术骨干在白牛村注重抓好科技扶贫培训,大力实施“优果工程”,并积极向该村干部、群众推广采用果实套袋,捕食螨生物防治及设置诱虫灯等新技术,全面提高果品质量。同时以“请进来,走出去”的办法,每年邀请广西大学农学院、林学院、广西柑桔研究所以及国内外专家前来白牛村传授果树及防病技术知识,为果农提供技术服务。目前该村每户都有一至二名群众基本掌握种果栽培技术。全村群众通过扶贫培训已种植水果2157亩,其中优质脐橙1657亩,沼气入户率达100%。全村人均纯收入超过10000元,实现了脱贫致富。先后被评为“广西十大特色农业名牌脐橙示范村”“全国创建文明村镇工作先进村”“广西文明村”。2011年以来,全县投入财政扶贫资金50万元,共举办贫困村劳动力转移就业培训班2期,培训600人,转移就业率96.5%;投入财政扶贫资金31.22万元,举办水果种植、瘦肉型猪养殖以及病虫害防治等农民实用技术培训34期,培训贫困村群众5530多人次。

### (四) 严把扶贫资金使用关

富川瑶族自治县按照自治区关于扶贫资金管理使用的有关规定,扶贫资金在财政部门设立专户,严格财务制度,专款专用,严格实行财政报账制。扶贫资金的划拨先由县扶贫开发领导小组组织有纪检监察、财政、审计等部门人员到工程现场检查核实,按工程进度做出预付工程款方案,送财政部门核定,报政府分管领导审批后分期分批划拨到施工单位,确保扶贫资金的专款专户专用。近年来该县没有发现项

目专项资金有被挤占、截留、挪用、贪污和从项目经费中提取任何费用等现象。

## 二、主要经验

### (一) 领导重视抓扶贫

如何使瑶乡农民摆脱贫困,推动扶贫开发工作发展?去年以来,富川县调整了扶贫开发工作领导小组,由县委书记、县长担任组长,县委副书记、县长担任副组长,县扶贫办、工商局、农业局、人事局、民政局、残联、发改、人社、国土、农行等40多个部门的主要领导为成员。在扶贫开发工作中,通过创新扶贫开发工作机制,以贫困村为主攻方向,以扶贫项目为载体,以扶贫重点产业开发、基础设施建设,扶贫培训为工作重点,制订扶贫开发攻坚实施方案,在全力抓好扶贫开发工作中,实行县四家班子领导联系挂点贫困村及县直单位定点帮扶贫困村,县四家班子每个领导至少挂点一个贫困村,每个贫困村至少有2—4个县直单位挂点联系帮扶,实行领导挂点、单位包村、干部包户、第一支部书记驻村的工作机制。

### (二) 围绕特色抓扶贫

在抓好扶贫工作中,该县根据贫困村实际,通过各贫困村创办水果、蔬菜等专业合作社(协会),对农户进行产前扶持、产中指导、产后购销。该县特色蔬菜建立了以福利镇毛家、花坪、水头屯为中心和以古城镇粟江、福利镇罗丰为中营的优质秋冬蔬菜生产基地,以城北镇魏丰、新寨和葛坡镇林桂为中心的两个千亩秋冬叶菜生产基地,以富阳镇大围、城北镇凤岭、朝东镇塘源等西岭山东麓的三个千亩优质香芋蔬菜生产基地,不断巩固和扩大了作为泛珠三角地区和港澳“菜园子”的地位。2012年全县蔬菜面积达到23.5万亩,比上年增长1.7%,产量27.52万吨,比上年增长2.9%,所产蔬菜已有较稳定的销售市场,已建立出口蔬菜基地和供港澳蔬菜基地0.8万亩。通过建立专业合作社(协会),有效提高了特色产业的组织化程度。目前,全县共发展专业合作社(协会)53个,其中12家龙头企业与36个专业合作社(协会)建立了稳定的经济协作关系,有效地组织农户进行标准化生产,提升了贫困村产业的质量。

### (三) 围绕重点抓好产业扶贫

为推进扶贫产业工作的开展,该县出台了一系列扶贫产业开发的

政策文件,对产业开发实行激励机制,并建立产业扶贫开发四个机制:即投入机制、帮扶机制、激励机制、问责机制。同时,对贫困村产业的生产用水、道路建设等予以优先安排;对列为产业种植示范基地的贫困村实行种苗全免费。一系列措施和优惠政策有效地激发了贫困群众进行产业开发的热潮。如富隆果业是一家集水果基地种植、农资配送、水果加工、冷藏保鲜、市场流通和出口贸易为一体的资源型农业生产企业产业公司。公司在没有产业扶贫项目支持前,正常生产运行比较困难,近年来,该县把扶持富隆果业等农业生产企业发展作为推动农民脱贫的一项重要工作。县政府鼓励银行投入900万扶贫贷款,用于该公司的扩大生产,在企业用地方面给予优先照顾。该公司成立至今,注册资金已达400万元,建有1100亩水果出口种植基地、出境水果包装厂和农贸配送中心,年加工销售能力达到4万吨。

同时,引导企业通过与农户签订产销协议或合同,用订单的形式,与农户结成“风险共担、利益共享”的经济联合体,形成了企业—基地—专业合作组织—农户的有效联结,初步建立了“生产有基地、加工有企业、营销有组织、流通有市场、出口有渠道”的发展格局,带动了贫困村脐橙、生猪、蔬菜等特色产业迅猛发展。目前,全县培育和发展的立新、绿园、富隆、杨氏、日富、家盛、富兴果蔬、温氏公司等一大批集种植、养殖、加工和销售于一体的农业龙头企业。目前,全县共有省级农业龙头企业1家,市级13家,建立生产基地26个,联结农户签订协议或合同15890户。

### (四) 整合资源抓扶贫

该县把柳家乡下湾村作为建成一个基础设施建设示范点来抓。下湾村依托东临华润循环经济产业示范区核心区的有利条件,根据下湾村住宅分布较为零散,部分泥土房已破旧不堪,村庄道路大部分是泥土,村内没有完整的道路交通系统,没有完整排水沟,生产生活十分不便。而人口少、村庄分散的现状使得基础设施及公共娱乐设施需要大量资金,考虑到群众收益甚微,富川县大胆探索并实施了村屯合并工程。有计划有步骤地对白露塘、林家、新立寨3个自然村及下源、茅樟危农户共200户进行整体合并、集中安置,实现5个自然村合并成一个新村。村屯合并的成功实

施,为新村建设奠定了基础。为改变传统农村“脏、乱、差”现象,按照“白墙灰瓦、琉璃翘檐”的瑶族民居风格进行规划,统一管理,分户施工。工程采取“农民自筹一部分、政府帮扶一部分、银行贷款一部分”的方式建房,政府给予危房改造政策帮扶和易地扶贫搬迁政策帮扶,极大地激发了群众报名建房的热情。朝着“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新村建设又迈出了新步伐。目前,该村委举办了5个自然村养殖基地,带领19户养殖瑶鸡17800羽,基础设施条件得到根本改善,以脐橙种植为主的种养产业初具规模。

### (五) 围绕农民增收抓好扶贫示范点

围绕农民增收上,通过水果种植、创新土地流转机制、建立扶贫示范村等方式,并以点带面,有效推动全县农民增收脱贫致富。该县把白牛村作为抓好扶贫增收示范村来抓,根据牛白村实际,因地制宜,发挥土地、水源、气候等优势,县扶贫办、工商局、水果办等部门帮扶白牛村把引进脐橙等水果种植作为一个“短、平、快”发展致富门路的重点项目来抓。近年来,白牛村在县扶贫办、工商局等部门的大力支持下,创新土地流转机制,科技兴果,连片开发,并建立示范户以点带面进行推广。同时采取集体统一开发,分户承包管理,小组协调生产的合作经营方式,将全村分散、闲置的土地集中利用起来,大力发展脐橙水果规模种植,规模经营。县工商局、民政局等有关部门指导该村成立水果协会,并通过协会协调,有效统领全村水果产业发展事业,解决了全村4个村民小组难于协调难于统一问题;同时按照“统一组织、统一开发、统一规划、统一品种、统一技术管理、统一品种、统一包装、统一销售”原则。在开发脐橙种植过程中,由于涉及全村所有农户,涉及面积达1000多亩、水田面积600多亩、鱼塘水面200多亩,通过在该村推广土地流转和整合,最大限度地提高了土地使用率和水果产业规模经营效益,确保脐橙水果种植业的健康快速发展。目前,该村连片种植优质脐橙水果2157亩,实现人均有果园面积5亩。去年全村水果产量500万斤,实现销售收入700多万元,纯利400多万元,仅水果种植业一项全村人均纯收入就超过万元。