

“各民族同步奔小康”征文之十九

# 施良策 兴产业 强组织

## ——环江毛南族自治县倾全县之力啃下脱贫攻坚“硬骨头”

□ 陈光科



▲游客在大安乡红心香柚基地采摘柚子。



▲思恩镇陈双村苗寨贫困户种植的沙糖橘喜获丰收。

“我抽到了6楼,易地扶贫搬迁安置房终于有了‘房产证’,过两天就可以搬进去在新房里过新年咯,党委政府的扶贫政策真是越来越好,让我们享受到了实实在在的好处……”1月5日,环江毛南族自治县举行易地扶贫搬迁2015年度、2016年度抽签仪式,前来参加抽签的2074户贫困户领到“毛南家园”新城和城西安置小区的“房产证”,脸上笑开了花。

这是环江推进脱贫攻坚工作的一个缩影!

环江,是全国唯一的毛南族自治县,也是国家级贫困县,全县有60个贫困村,贫困户达1.84万户6.66万人,是河池市打赢脱贫攻坚战主战场之一。面对如此艰巨的脱贫重任,如何打好脱贫攻坚战?环江县委书记黄荣彪说:“打赢脱贫攻坚战,必须倾全县之力,‘施良策’‘兴产业’‘强组织’,实现短期脱贫与长远小康无缝对接,进而激发贫困户内生动力,由‘要我脱贫’向‘我要脱贫’转变。”

### 一、动态监测,摸清底子,掌控全局

环江贫困人口多,1.84万户贫困户6.66万人分布于12个乡镇143个村(社区),结构复杂,各乡镇、村屯情况不一,且帮扶干部来自不同战线,帮扶方式多样,帮扶项目不一,工作进度不同,推进成效各异,这些都是推进脱贫攻坚战中面临的棘手问题,为此,该县采取以下措施:

一是实施“动态监测”机制。要推进脱贫摘帽,首先就要解决信息不明、底子不清,扶贫工作全局难控的问题。为此,环江在开展脱贫攻坚战伊始,把解决信息不明、底子不清的问题放在了首先。通过多方实践,认真总结,环江找到了破解良方:探索和实施“动态监测”机制。通过建立户、村、乡、县四级“表格监测”机制,贫困户家庭信息汇集表,实行进度月报,动态监测。“动态监测”机制一举破解难题,为全县脱贫攻坚工作装上了“千里眼”,工作监管和推进变得更为高效和顺畅。制定的《贫困户精准脱贫动态监测表》《家庭收入测算表》汇集全县贫困户家庭基本情况、“八有一超”、帮扶措施、帮扶联系人等信息,每月28日前填写一次,并报村委统计上报和存档,使帮扶干部、村干、包村干部随时掌握贫困户脱贫进展;《贫困户脱贫摘帽动态监测表》《贫困村基础设施建设情况进度月报表》由各村根据脱贫攻坚工作情况每月填报一次,并向乡、县脱贫攻坚办逐级上报、审核,逐级汇总。

二是引进建设“大数据”平台。2016年5月,环江引进建设河池市首家县级脱贫攻坚战指挥系统,构建完善全县精准脱贫信息大数据平台,使全县脱贫攻坚工作彻底摆脱“盲视”局面,确保“底子清”“信息明”,保障“挂图作战”效果,推动科学精准施策。此举实现了精准脱贫“一张图”管理,为推进脱贫攻坚战提供了可视化影像数据支持和科学决策依据。大数据平台是环江脱贫攻坚动态监测机制的“大脑中枢”。平台集图、表、像、数据四位一体,合作挂图、实物沙盘和综合信息管理系统三个部分,配套户内外LED显示屏、手机APP联动等功能。全县6.66万建档立卡贫困人口地理位置坐标和脱贫项目动态监督等信息数据,实时输入综合信息管理系统。截至目前,大数

据管理平台利用测绘地理优势,尤其是最新的高分辨率影像,把精准到户的脱贫攻坚相关情况,在三维和二维影像图中展现出来,真正实现扶贫对象、致贫原因、扶贫举措、扶贫成效、挂图作战等“一张图”管理,其分门别类的专题统计、分析和展示功能,为各级脱贫指挥部门提供科学决策依据。

环江建立的覆盖户、村、乡、县四级“表格监测”机制与线上“大数据平台”相辅相成,真正实现了线上、线下信息互补和联动。为确保上报信息准确,防止干部走过场,环江要求每位干部每月深入实地开展精准扶贫工作5天以上,每次要在《扶贫手册》上签字,并与贫困户照相。脱贫攻坚指挥部办公室不定期深入村屯,对照监测表抽样检查,对干部不到位或敷衍了事的行为进行严格问责。

### 二、六联一带,盘和资金,激活全局

环江创新推出“六联一带”新举措,即“联农投公司、联村委会、联企业、联合作社、联银行、联保险”,带领全县建档立卡贫困户群众脱贫,此举有效激活了沉淀在金融机构的借贷资金。

一是加大产业扶持力度。在解决贫困户脱贫“一超”问题的过程中,环江组织人员深入村屯,对贫困户进行分类指导发展生产,对全县符合贷款条件的建档立卡贫困户,且有有能力发展种养、乡村旅游、餐饮服务、商品流通等产业的,该县根据贫困户信用评级和实际需要,直接给予贫困户最高5万元的免抵押、免担保信用贷款,政府贴息3年。对没有能力发展产业的贫困户,该县则通过成立国有企业——农村投资有限责任公司,鼓励贫困户贷款后通过农投公司承接,委托企业、合作社经营,经营单位每年给帮扶对象委托经营资金8%的收益金。目前,全县特色产业覆盖贫困户达87.5%,产业开发资金到位2430.8万元,“一乡一特色”“一村一品”格局正在形成,全县精准扶贫工作真正实现了“造血”式发展。

二是加强合作社建设力度。目前全县共有合作社180个,鼓励合作社以及县内其他旅游、文化等企业,与无产业贫困户联合经营,发挥扶贫领域小额信贷杠杆效应,带动更多贫困户增收致富。“六联一带”举措的实施,有效破解了“放贷碰壁”难题,通过提高贷款发放率和扶贫资金使用率,使更多贫困户从这一惠民政策中获利。据统计,截至目前,全县累计已经发放扶贫小额贷款7892笔(户),累计放贷金额4.38亿多元,发放户数完成率67.25%。

据统计,2016年以来,环江通过及时整合资金1.2亿元,计划修建177条屯级道路,已建成35条。目前,全县17个贫困村20户以上的自然屯公路通达率达95%。得益于全县整合扶贫项目资金,一批贫困村的公共服务设施建设项目,也进入竣工交付倒计时。同时,环江还大胆整合全县项目资金,打破传统思维方式,充分利用、活用、用足自治区叠加下发的脱贫攻坚新政策,通过实施“六联一带”政策,创建好、使用好多个融资平台,有效整合和盘活县财政专项资金16亿元,重点在产业帮扶、危房改造、基础设施建设等方面突破,进一步倒

逼精准脱贫各项工作落到实处见到成效。正是通过活用政策,整合资金,环江一举解决了过去贫困户没有产业造成不敢贷款或金融机构不敢放贷问题,同时集中解决了乡镇基础设施建设薄弱的问题,全县脱贫产业全方位覆盖贫困村屯,产业扶持使脱贫工作由“输血式扶持”向“造血式发展”转变。

### 三、扶智为先,政策激励、激发活力

要帮助群众脱贫,思想脱贫是关键,机制创新是根本。过去,一些贫困户隐瞒家庭经济状况,不愿意脱贫“摘帽”,因为心里有顾虑:担心脱贫了,不能再享受政府提供的扶贫补贴和各项优惠政策。为多享受政策优惠,依赖政府扶持而“不愿脱贫”的贫困户不在少数,群众的顾虑,给工作人员在开展精准扶贫工作过程中的数据采集、科学分析、决策部署和具体行动带来很大的困扰,成为推进脱贫攻坚工作面临的“最大瓶颈”。

如何打消群众“脱贫不愿摘帽”的顾虑,扭转当前工作的被动局面?2016年8月,环江采取科学的激励机制,制定出台了《2016年建档立卡贫困户脱贫退出奖励办法》。此扶持激励政策,重点面向脱贫户和村屯集体展开,实行“以奖代补”、表彰与鞭策并举,有效调动了全县贫困户主动申请脱贫的热情。

一是针对贫困户个人。对努力发家致富、比预期提前脱贫并主动申报、通过自治区“双认定”的脱贫户,可享受危房改造、产业发展、金融帮扶、养老保障、子女教育等七项奖励政策。此举一出,贫困户主动发展生产,抢先“摘帽”的积极性被调动起来,思想正从过去的“要我脱贫”到现在的“我要脱贫”发生转变。仅2016年8月5日至6日,仅仅两天的时间里全县就有1714户脱贫户主动申请脱贫。

二是针对村屯集体。环江对20户以上无贫困户自然村屯,给予屯级道路硬化方面的优先支持;对每个贫困村补助1个村级(行政村集体有股份)农民专业合作社,补助资金10万元以上,以鼓励村民相互帮助,抱团发展,积极主动,共同脱贫。系列政策的实施,让贫困户、贫困村树立了“脱贫光荣”理念,效果良好。部分贫困户存在的“等、靠、要”等缺乏脱贫斗志的现象荡然无存,有效扭转了脱贫攻坚中“干部热、群众冷”的被动

局面。

贫困户热情提上来,激励政策跟上来,广大贫困户的内生动力也随之被激发出来,惯于坐领补贴、不愿脱贫摘帽的消极心理不见了。洛阳镇洛阳社区贫困户蒙道敏被列为环江2016年贫困户,按计划将于2017年脱贫出列。2016年,在县、镇两级党委、政府的帮扶下,他发挥养牛专长,通过申办政府贴息小额贷款办起养殖场,保持近20头黄牛的养殖规模,年内出售6头黄牛,收入3.5万元。同时,黄牛产生的粪便给甘蔗与果树施肥,15亩的甘蔗让他收入3万多元,种下的8亩砂糖橘长势喜人,明年就能挂果,为此他主动申请提前脱贫摘帽。洛阳镇团结村贫困户覃英猛对出台的奖励政策满怀信心,一口气种植了近30亩黔科特柑橘。

### 四、厘清职责,强化保障,务求实效

要打赢精准扶贫攻坚战,离不开一支真正懂扶贫、通民情、接地气、善实干的扶贫干部队伍。推进脱贫攻坚战,是环江当前的“头号工程”,参与部门和人员众多,职能多样,当务之急,是厘清责任主体,强化组织保障。

2016年初,环江下大力气抓好班子和扶贫队伍建设,规范运行各项帮扶管理措施。在前期开展的精准识别的基础上,进一步调整完善了扶贫开发领导小组,加强对脱贫攻坚的组织领导,强力推进,务求实效。充实调整后的环江扶贫开发领导小组,由县委书记、县长任组长,14位县领导担任副组长,53个单位部门主要领导任小组成员,进一步加强对脱贫攻坚的组织保障。按照工作部署,四家班子成员主动抓好乡镇和联系村、联系户的脱贫攻坚工作;组织部门重点抓好班子和扶贫队伍建设,规范各项帮扶管理措施。

推进精准扶贫攻坚战时,环江注重整合发挥多部门职能优势,坚持抓好责任保障、人力保障和督查问责,为打赢脱贫攻坚战提供坚强的组织保障。

一是强化责任保障。环江县委书记、县长亲临一线督战,县长及县脱贫攻坚指挥部部分副指挥长把办公室搬到指挥部驻组靠前指挥,按照“处级干部联系10户贫困户、科级干部联系8户贫困户、一般干部联系6户贫困户”的“1086”帮扶机制,精准

到户结对帮扶。此举有效调动了全县干部的主动性和积极性,形成脱贫攻坚人人参与、人人有责的良好局面。

二是强化人力保障。在脱贫攻坚战中,全县共落实定点帮扶单位143个、驻村“第一书记”60人、驻村工作队队员251人。由县脱贫攻坚指挥部按照2016年预脱贫的17个村“十一有一低”各项指标要求,列出脱贫村问题清单,分发给联系各村的四家班子领导,再由四家班子领导协调各部门深入联系村现场办公,针对问题清单逐一调研摸底、逐一协调推进、逐一跟踪销号。各小组还定期组织督查组进村入户,开展抽样检查,对干部不到位或敷衍了事的严格问责。截至目前,现场办公已解决问题25个,正协调解决问题39个。

三是强化督查问责。环江坚持实行“半月一督查,一月一通报”制度,加强明察暗访,全面落实党政领导班子和领导干部扶贫开发与社会发展实绩考核。脱贫攻坚指挥部指挥长、指挥长和常务副指挥长不定期组织督查组深入村屯,对照监测表抽样检查,对干部不到位或敷衍了事的进行严格问责。截至目前,已约谈11位部门负责人,通报批评4名帮扶干部。

环江还积极引导贫困户发展特色水果种植。2016年,该县“中国毛南·柚美环江示范区”通过自治区级广西现代特色农业(核心)示范区验收,该示范区核心区面积达3200多亩,拓展区8000多亩、辐射区10000亩,共投入建设资金9377.02万元,形成“一村一品”“一乡一业”特色示范区。环江红心香柚获农业部农产品地理标志登记证书,红心香柚成为该县“八大扶贫产业”之一和新的支柱产业。此外,思恩镇被评为第一批广西县级特色农业示范区,水源镇被评为第一批广西乡级特色农业示范区。如今,环江全县水果种植总面积达到13.5万亩,其中,红心香柚4.8万亩,产量达2000多吨,产值超1200万元;柑橘类8.7万亩,产品远销北京、上海、山东等地。特色水果产业成为贫困户脱贫致富的好帮手。

数据统计,截至今年1月20日,环江共有12592户贫困户主动申请脱贫,已通过县级审定公告的有9482户35815人,完成自治区下达任务的190.1%。