

“各民族同步奔小康”征文之十四

实施精准扶贫 决胜全面小康

——环江毛南族自治县以“逢山开路 遇水搭桥”精神打响脱贫攻坚战

□ 陈光科

《重新调整自治县四家班子成员及其他处级领导干部联系乡镇、县直单位联系村级工作的通知》《关于调整实施干部联系走访贫困户制度的通知》等5个帮扶文件,形成纵向到底的“责任清单”;对重点任务及责任分工进行跟踪督办和量化通报,形成可核可查的“进展清单”;对精准扶贫工作推进过程出现的各类问题,实行登记造册跟踪销号管理,形成直观明确的“问题清单”。

四是作战图表化。研究审定脱贫攻坚现状分布图、目标任务图、职责分工图、政策制度图、工作流程图、资金筹措图、发展布局图、实施进度图等八幅图。成立由县委书记任总指挥长,县长任指挥长,其他县领导13人任副指挥长的精准扶贫攻坚指挥部及指挥部办公室,负责协调资金政策、基础设施、产业开发、移民搬迁、公共服务、组织保障、整乡推进、督查考评、宣传、脱贫监测等11个专责小组开展工作。同时,各乡镇相应成立乡镇脱贫攻坚地指挥部,落实了至少3名业务骨干专门负责地指挥部办公室工作。各乡镇村“两委”也成立村级脱贫攻坚地工作小组,形成了县、乡、村三级联动的工作机制。脱贫攻坚指挥部采取灵活多样、精准有效的帮扶措施,实行集成滚动作战,倒逼精准扶贫各项措施落到实处。

五是推进精准化。按照习近平总书记“六个精准”的总体要求,对于全县精准识别出来的6.66万贫困人口,通过前段时间各乡镇摸底调查统计,拟定“七个一批”脱贫计划方案:产业发展扶持1.54万人,实现扶贫产业对贫困户4162户15400人产业全覆盖;转移就业扶持0.5万人,免费职业技能培训、就业创业服务和劳动维权,实现稳定1351户5000人脱贫;移民搬迁安置3.6万人,加强职业技能培训的对接,确保搬迁9885户36000人“搬得出、稳得住、可发展、能致富”;生态补偿脱贫0.02万人,加快发展林下经济,积极推广林果、林菌、林药等复合经营模式,让55户200人成为护林员和开发林下经济实现脱贫;教育扶智帮助0.3万人,确保833户3000人跟随子女在外工作就业和利用易地扶贫搬迁补助在外安置脱贫;医疗救助解困0.2万人,恢复555个贫困劳动能力再就业,实现555户2000人脱贫;低保政策兜底0.5万人,带动1388户5000人脱贫。脱贫攻坚各参战单位按照此目标,明确具体目标、着力重点、措施办法、责任主体、完成时限,形成环环相扣、衔接紧密的工作链条,促使精准扶贫各项工作朝预定方向推进。

三、强化“六个聚焦”,精准整合扶贫资源

一是领导力量再聚焦。以换届选举为契机,对脱贫攻坚难度大的乡镇领导班子力量重新整合加强,对乡镇脱贫攻坚指挥部人员重新调整,并逐级签订责任状。形成领导抓、抓领导,一级抓一级,层层抓落实,层层传导压力的县、乡、村三级联动的工作机制。12个乡镇党委书记均递交了脱贫攻坚责任书。

二是干部队伍再聚焦。采取处级干部联系帮扶10户贫困户,科级干部联系帮扶8户贫困户,一般干部联系帮扶6户贫困户的“1086”帮扶机制,实现精准扶贫结对帮扶到户到人

全覆盖;组织区、市、县、乡1330人组成精准识别工作队,各乡(镇)每一个行政村相应成立2个以上工作分队。

三是发展思路再聚焦。明确了2016-2019年各年度减贫计划以及2016-2018年各年度贫困村脱贫计划数,由县委、县人民政府与乡镇党委政府签订了脱贫责任书。以脱贫攻坚为大舞台,从整体上、长远上去谋划、完善环江的发展思路,积极争取建设国家旅游扶贫示范区,力争打造成在广西有较高知名度、在全国有一定知名度的区域性国际旅游目的地。

四是项目资金再聚焦。用足用活政策资金,由县财政划拨2000万元、扶贫办筹措700万元扶贫专项资金作为产业扶持等脱贫工作经费,确保各乡(镇)工作顺利开展。同时,在打好“世遗”牌、民族牌和高铁牌上做好文章,尽可能多地争取上级项目资金,并大力吸引社会资金进入脱贫攻坚。

五是社会资源再聚焦。注重发挥好各种社会资源的帮扶作用,做好“联上联部联企联社联能”等“五联”工作,开展“党旗引领,万民争先”等主题实践活动。组织和管理好贫困村党组织第一书记、县四家班子成员、县扶贫开发领导小组成员、乡(镇)党政主要领导、“美丽广西”乡村建设(扶贫)工作队队长、各乡(镇)工作分队队长、市直脱贫驻村工作队队员等力量,为脱贫攻坚提供强大的精神动力和组织保障。

六是督查考评再聚焦。完善督查考评办法,细化完善考评细则,组建3个专项督查指导组,强化提升督查效果,不定期对各乡(镇)精准识别内容、流程、操作程序进行严格督查指导,确保各项措施落到实处。县专项督查组督促检查常态化,对作风不实、态度不正、推进不力的单位和帮扶干部,由县纪委进行严格问责。今年3月15日,由县委、县人民政府约谈了11个未到现场联系走访贫困户的县直及企事业单位,启动了问责机制。

四、推出“六联一带”,带动贫困户增收致富

贫困户要发家致富,少不了资金支持。今年,环江多方筹措到1亿元资金,用于设立小额信贷风险补偿基金,有效撬动银行贷款10亿元。然而,因为没有产业,贫困户不敢向银行贷款,金融机构也害怕群众无能力还款而不敢放贷。为此,环江创新推

出“六联一带”新举措,即“联农投公司、联村委会、联企业、联合作社、联银行、联保险”,带领全县建档立卡贫困户群众,有效激活了沉淀在金融机构的借贷资金,问题迎刃而解。

一是针对有劳动能力的贫困户。既符合贷款条件的建档立卡贫困户,又有能力发展种养、乡村旅游、餐饮服务、商品流通等产业的,根据贫困户信用评级和实际需要,直接给予贫困户最高5万元的免抵押、免担保信用贷款,政府贴息3年。二是针对无劳动能力的贫困户。虽符合贷款条件的建档立卡贫困户,但无能力发展产业的,则通过成立国有企业——农村投资有限责任公司,鼓励贫困户贷款后通过农投公司承接,委托企业、合作社经营,经营单位每年给帮扶对象委托经营资金8%的收益金,每年可获得4000元的分红款。三是加大产业扶持力度。组织人员深入村屯,对贫困户进行分类指导发展生产,对有劳动力、有土地能种植的贫困户鼓励其加快发展产业;对无劳动力、有土地贫困户鼓励其出租土地或以土地入股的形式参与生产开发;对无劳动力、无土地或面积少的贫困户用扶贫资金(物)入股加入合作社。全县给贫困户发放红心香柚等果苗可种植约7900亩,新种糖蔗面积3034.4亩,桑蚕面积达18.03万亩,预计能帮扶2838户11352人脱贫。目前,环江特色优势产业覆盖贫困户达76.2%,产业开发资金到位1700.8万元,“一乡一特色”“一村一品”格局正在形成,全县精准扶贫工作真正实现了“造血”式发展。

在实施“六联一带”政策过程中,环江注重加强合作社建设力度,目前全县共有农民专业合作社186个,注册资金总额20246万元,人社成员4434人。通过鼓励合作社以及县内其他旅游、文化等企业,与无产业贫困户联合经营,发挥扶贫领域小额信贷杠杆效应,带动31725户贫困户增收致富。同时,有效整合和盘活县财政专项资金16亿元,重点在产业帮扶、危房改造、基础设施建设等方面突破,进一步倒逼精准脱贫各项工作见到成效。“六联一带”举措的实施,有效破解了“放贷碰壁”难题,通过提高贷款发放率和扶贫资金使用率,使更多贫困户从这一惠民政策中获利。据统计,截至9月底,全县累计已经发放扶贫小额信贷5121笔(户),累计放贷金额2.49亿多元,发放户数完成率27.78%。



▲环江县委副书记、县长黄炳峰向河池市委领导及各兄弟县市(区)领导介绍环江的经验做法。

环江是全国唯一的毛南族自治县,也是国家扶贫开发重点县,经过多年的努力,环江经济社会发展取得了长足的进步,呈现经济提质增效、人民生活逐步改善、社会和谐稳定的大好局面。但是环江贫困人口多,贫困程度深,目前尚有贫困户1.84万户6.66万人。今年以来,环江吹响了脱贫攻坚的号角,以“逢山开路、遇水搭桥”的河池精神为指引,县委县政府领导班子横下一条心,立下愚公志,带领全县广大干部群众,拿出百倍的勇气,把决战贫困作为最大任务,以决战决胜的气魄奋力推进脱贫攻坚。

通过以问题为导向,细列清单,科学施策,精准管理,环江探索总结出适合县情、民意的脱贫攻坚新思路。数据显示,截至今年9月底,环江已有8565户贫困户主动提出申请脱贫,占比46.5%,其中已入户核验5083户,达到脱贫摘帽“八有一超”标准并填写《贫困户脱贫摘帽“双认定”验收表》户数3688户,通过县级审定并公告的有1097户4210人,第一批贫困户“双认定”工作取得了良好开局。

一、开展“五验五评”,确保“真”贫困户不漏一人

把精准识别贫困户贫困村工作列为“头号工程”,在严格遵循“一进二看三算四比五议”工作方法的基础上,创新推进“五验”“五评”工作法,从机制上、方法上打造精准识别的“火眼金睛”,破解精准识别贫困户难准、难真的难题。全县12个乡(镇)累计完成入户调查评分4.57万户,通过精准识别,评出贫困户1.84万户6.66万人。

一是“五验”。在入户评估评分阶段,以“精准”为核心,创新推出进村“证件核验法(户口簿、身份证、房产证、土地承包证、林权证等)、邻里核验法(问邻居核对)、电话核验法(电话询问家里几个人回答是否一致)、交叉核验法(2个工作组交叉复核分数是否一致)、复问核验法(对户主进行两次提问)”等“五验”工作法,有效规避单一渠道核验带来的“失准”风险。

二是“五评”。探索推进“屯组交流评、村级交叉评、乡镇抽查评、群众监督评、督导随机评”等“五评”工作法,屯组交流评:即在村内抽取2个比较临近的不同工作组识别的自然屯,每个屯抽取3—5个已评估的农户评估表集中在一起,再由2个工作组共同对这些农户进行重复核查,相互探

讨交流经验,纠正人为理解上的偏差,统一认识标尺,统一把握识别尺度,达到村内识别相对精准的目的。村级交叉评:即乡内相邻的村工作队相互交叉开展入户核验工作,由双方工作队随机抽取对方已评的2—3个农户进行核验,对比分值,找出评分差异根源,达到片区评分相对准确的目的。乡镇抽查评:即由乡镇督导组每村随机抽3—5个识别户进行核验,比较两组评分值,找出评分差异,纠正偏差,达到乡内评分相对准确的目的。群众监督评:即在开展入户调查评估评分过程中,邀请群众旁听旁听监督工作组识别评分过程,达到监督感情分的目的。督导随机评:即由县3个督导组每组负责4个乡镇,每乡镇抽50%的村,每村抽3—4个屯,每屯抽3—4个农户进行核验,找出评分差异,及时纠正偏差,达到全县评分相对准确的目的。

二、实行“五化”管理,同步推进脱贫步伐

一是决策科学化。在全面掌握全县贫困村、屯、户具体贫困现状的基础上,以该县第一次全国地理国情普查数据为背景,以全区扶贫信息管理系统中的贫困村、贫困户数据为基础,结合“十三五”脱贫攻坚行动方案,构建一个用图、表、像、数据四位一体全方位联动展现精准脱贫信息的大数据平台,为全县精准脱贫决策提供科学依据和科学管理。

二是管理网格化。以超常规措施组建全县脱贫攻坚作战指挥系统大数据平台,即脱贫攻坚作战图、作战沙盘和脱贫攻坚指挥系统。利用新档案局一楼130平方米的办公室作为脱贫攻坚指挥地理信息管理中心,将贫困村屯、贫困户的相关信息和动态全部纳入系统进行实时管理,并组织人员逐乡、逐村、逐屯、逐户分析致贫原因,逐条录入39项指标信息,逐类制定帮扶方案,实行网格化管理,做到全方位帮扶、全过程监管、全覆盖,切实提高精准扶贫的针对性。

三是实施清单化。制定《环江毛南族自治县打赢“十三五”脱贫攻坚战的决定》《环江毛南族自治县“十三五”贫困村脱贫攻坚包村责任安排表和工作职责》等22个系列配套文件,对工作任务逐项列表,建立横向到边的“任务清单”;坚持县级领导、帮扶单位、乡镇、村级组织四级联动,制定



▲贫困户在脱贫摘帽表彰会上领取脱贫荣誉证书及产业扶持资金。