

“各民族同步奔小康”征文之十三

为了总书记的嘱托

——百色市精准脱贫攻坚工作的调研报告

□ 覃蔚峰

那满镇露美村新貌。

百色辖12个县(市、区),有9个国家级贫困县,2个自治区级贫困县,1个天窗县,目前还有68.2万贫困人口,17.25万户,754个贫困村。作为革命老区、少数民族地区、边境地区、大石山区和移民库区,百色全面脱贫致富奔小康任务依然艰巨。2015年3月8日,在十二届全国人大三次会议期间,习近平总书记到广西代表团参加审议,对百色工作特别提出:“希望下一个5年整个百色地区能够同全国一起实现全面小康。”

为落实好总书记的重要讲话精神,百色市委、市人民政府高度重视脱贫攻坚工作,按照自治区党委书记彭清华提出关于扶贫是“最大政治任务、最大民生工程、最大发展机遇”的要求,坚持扶贫优先战略,以坚决打赢“十三五”脱贫攻坚攻坚战统揽全市经济社会发展全局。真抓实干、攻坚克难、强化措施、创新机制,积极整合各方资源,不断加大人、财、物投入力度,全面打响脱贫攻坚战。

一、“十二五”时期脱贫攻坚工作成效

“十二五”期间,全市累计实现141个贫困村脱贫,贫困人口从2011年的169.5万人下降到2015年底的68.2万人,减贫101.3万人,减幅95.76%;贫困发生率从2010年的4.95%下降到2015年底的20.25%,下降28.7%。自治区下达百色市2016年脱贫攻坚工作任务是2个县区摘帽,112个贫困村出列,20万贫困人口脱贫。

二、今年以来脱贫攻坚工作情况

(一)在组织保障上下功夫

一是成立机构,加强领导。强化扶贫开发领导小组职责,在扶贫开发领导小组下设脱贫攻坚战指挥部,指挥部实行实体化运作,抽调人员集中办公。各县(市、区)相应成立脱贫攻坚战指挥部,同时将县(市、区)扶贫办纳入政府组成部门,乡镇成立脱贫攻坚管理工作站。

二是充实人员,凝聚合力。全市12个县(市、区)和135个乡镇配有专职分管领导,1842个村配备扶贫专干。全市各级脱贫攻坚战指挥部驻办人员达558人,扶贫系统新增机构151个,增加人员1218名。共派出“美丽广西”工作队员4792名,选派贫困村党组织第一书记754名,实现工作队员全覆盖。落实结对帮扶干部职工65584人,结对贫困户共17.25万贫困户,为脱贫攻坚、促农增收凝聚强大合力。

三是宣传培训,全面动员。统筹市县媒体力量,在全社会深入开展形式多样的脱贫攻坚宣传教育活动。在百色的新闻媒体栏目开设打赢扶贫攻坚战专栏,为全市扶贫攻坚工作顺利推进营造良好的舆论氛围。通过文艺下乡、政策宣传大篷车、惠农政策山歌等群众喜闻乐见形式,大力开展脱贫攻坚政策大宣传,做到家喻户晓。市县两级脱贫攻坚战指挥部科学制定培训计划,各负责做好各项培训工作,对市、县、乡、村四级扶贫干部进行全员培训,确保培训人员、内容全覆盖。

(二)在政策支持上下功夫

一是认真贯彻落实中央、自治区《决定》精神。结合百色实际,制定出台了《关于坚决打赢“十三五”时期脱贫攻坚战的决定》,明确以打赢脱贫攻坚战统揽全市经济社会发展全局,提前一年实现脱贫摘帽任务;认真贯彻全区2016年脱贫摘帽推进大会精

神,制定出台《百色市2016年度脱贫摘帽工作方案》。

二是围绕中央、自治区精准扶贫、精准脱贫的部署和自治区制定“1+20”配套文件精神,提出了“1+2+10+N”的百色精准扶贫工作思路:“1”是制定1个扶贫工作总体规划,即系统谋划、科学制定好百色市“十三五”脱贫攻坚规划;“2”是推进决战贫困、决胜小康2个行动计划;“10”是精准脱贫“十个到村到户实施方案”(惠民政策宣传到村到户、金融扶贫到村到户、产业扶贫到村到户、基础设施建设到村到户、农村危房改造到村到户、易地扶贫搬迁到村到户、教育帮扶到村到户、劳动力培训就业指导到村到户、最低生活保障到村到户、干部结对帮扶到村到户);“N”是脱贫攻坚N个配套政策文件,如《关于加强扶贫队伍建设的意见》《百色市旅游扶贫实施方案》等。

三是结合政策性金融扶贫实验示范项目建设,制定《百色市政策性金融扶贫实验示范项目实施办法》,编制出台《百色市扶贫开发基金运营总体方案》《百色市政策性金融扶贫实验示范平台投融资平台公司管理暂行办法》等文件。

(三)在清单管理上下功夫

一是全力抓好脱贫摘帽任务落实。根据自治区下达脱贫摘帽目标任务,按照清单管理的要求,制定年度脱贫摘帽计划,明确市、县、乡、村的四级作战挂图清单,对照自治区脱贫摘帽认定指标,特别是要按照第三方验收的标准,列出各县(市、区)出列、贫困村出列和贫困户脱贫的差距清单、细化项目清单、制定责任清单、经费投入清单、公示推进清单、帮扶清单、督查清单等。并具体细化落实到单位、到个人、到项目,稳步推进脱贫摘帽各项工作。

二是全力抓好资金整合。加大财政专项资金投入和整合。2016年全市财政扶贫专项资金年初预算安排24130万元,较上年预算安排增长10235万元。整合农业、水利、住建、财政、教育等部门扶贫专项资金17.26亿元,分别投入基础设施13.16亿元,产业发展2.3亿元,公共服务保障1.68亿元,教育培训1177万元。加强扶贫小额信贷工作,在扶贫贷款当中开发“小农户+小额贷款+小保险”模式,创新推出农户小额贷款保证保险,有效规避银行信贷风险。截至2016年6月底,全市累计向建档立卡贫困户发放扶贫小额信贷26083户,金额累计11.08亿元,办理小额贷款保证保险22.52万元,小额贷款人身保险3821.34万元。

三是全力加快促农增收。实施林下经济、特色种养、乡村旅游、边贸扶贫等“短平快”产业项目。创新产业扶持方式和经营方式,落实好扶持政策,确保每个贫困村、每个贫困户至少有一家企业或合作社带动,让群众脱贫致富更有保障、更可持续。大力推广土地、房屋、财政扶贫资金、扶贫小额信贷资金和非物质文化资源入股、合作等经营模式,推进资产性收益扶贫,拓宽贫困群众增收渠道。

四是全力推进基础设施建设。2016年度交通部门投资5000多万元修建制村四级公路(水泥或沥青路)18个条102公里;扶贫部门安排财政专项扶贫资金8425万元,修建通屯道路226条422公里;整合财政、发改、移民、民族等部门资金2.3亿元,

修建通屯道路约510条850公里。

五是全力推进易地移民搬迁。成立市县两级投融资主体平台,目前百色市十二个县(区、市)共签订意向性贷款125亿元,已审批73.5亿元,到位28.8亿元。今年计划建设项目92个(含2014年、2015年结转项目各14个),计划安置21859户95339人,其中建档立卡对象84347人。目前项目正有序推进中。

六是全力抓好产业园区建设。从2015年起,市本级财政每年安排2000万元作为专项扶贫资金,各县(市、区)本级财政每年也按照2015年底建档立卡在册贫困户每户500元基数安排专项扶贫资金,以后逐年增幅10%以上。年内建设3个市、县共建扶贫产业综合示范区,每个示范区争取覆盖贫困人口10000人以上。每个县(市、区)建设覆盖贫困人口5000人以上的县级扶贫产业综合示范区1个以上。

七是全力抓好社会扶贫工作。积极与对口帮扶市对接,拓展对口帮扶合作领域。2015年以来共落实对口帮扶资金1.05亿元。各级定点扶贫单位共落实帮扶资金7.42亿元,中国扶贫基金会、宣明会等慈善组织捐资达1500万元;百色市教育基金会及社会爱心人士捐资助学累计筹集教育善款9500万元。世界银行落实支持百色的苹果、田东、田林、乐业等四个县贫困村产业发展赠款4.5亿元。鼓励和支持非公企业和爱心人士参与脱贫攻坚战,龙光集团捐赠百色1亿元扶贫发展资金。成立统一战线聚力脱贫攻坚联盟,动员企业419个,帮扶403个贫困村,投入资金约2.5亿元。全区首个民营企业扶贫办落户百色。

(四)在探索创新上下功夫

一是建立健全责任机制。创新开展“五个一”脱贫攻坚工作机制,即:一封公开信、一个承诺、一张帮扶联系卡、一本帮扶手册和一本贫困户脱贫台账。

二是建立扶贫大数据平台。按照“精准识别,动态管理”的原则,实行扶贫对象实名制管理,建立了精准扶贫大数据平台。

三是建立服务对接制度。通过召开全市精准扶贫攻坚部署会、易地扶贫搬迁现场会、金融扶贫推进会、旅游扶贫现场会、产业扶贫现场会、教育扶贫现场会等专项推进会和点对点的方式做好脱贫摘帽服务对接,研究落实推进措施,凝聚力量,强力推进。

四是总结推广脱贫摘帽模式。总结推广田阳县桥马片区“捆绑式”扶贫模式在全市推广,以“龙头企业+合作社+建档立卡贫困户”“经济合作组织或能人+建档立卡贫困户”等方式,将建档立卡贫困户尽可能与龙头企业或合作社有机结合,确保每个村都有特色产业合作社,每户建档立卡贫困户对象都能参与一项产业合作项目中来。

五是积极开展专项扶贫招商。充分利用百色政策性金融扶贫试验区等优惠政策,争取引进全国知名、有实力的农业龙头企业,带动全市农业扶贫产业的发展。

及保障措施等。

(二)确定市县两级投融资主体。市金融办、扶贫办等部门研究制定了设立投融资平台的方案,今年2月29日百色市农村投资有限责任公司已经正式挂牌(注册资本1亿元)。公司将重点承接通过专项建设基金、地方政府债务注入的易地扶贫搬迁项目资本金,以及相关金融机构提供的长期低息贷款,形成各类资金落实到项目建设的有效途径。各县(市、区)也已经参照市级投融资主体,成立相应承担扶贫开发任务的投融资公司。截至目前,全市已成立涉农和扶贫投融资平台公司26家。

(三)组织金融扶贫示范项目。专门成立政策性金融扶贫实验示范区联合审批办公室,由相关成员单位联合现场办公,开展统计各县(区)扶贫示范项目工作,加强对各县(区)项目包装指导,确保项目规划到村、资金落实到户,增强扶贫资金投入的针对性和实效性,让贫困人口得到实惠,让示范项目建设成效看得见、摸得着。

(四)确立示范区工作总体思路。领导小组办公室第一次例会会议定,把田阳、田东、田林县列为先行先试示范点,建立金融扶贫典型示范体系,包括典型县委书记、县长,典型乡党委书记,乡长,典型村长,典型农户,典型银行机构,典型保险机构,典型行长,典型保险公司总经理,典型信贷员,典型保险模式,典型信贷模式,典型扶贫公司,典型项目等等,争取尽快形成示范效应,逐步总结在全市推开。

(五)推进扶贫项目贷款落地。截至2016年6月底,农发行百色分行在百色投放易地扶贫贷款32.7亿元,已经通过自治区分行审批未发放贷款16.6亿元(项目资本金等到位后可发放)。

(六)设立市级农村产权交易中心。在全市推进农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体林权、集体经营性建设用地使用权、农村住房财产权等农村产权的抵押贷款试点示范工作,进一步完善农村产权交易平台和资产评估体系建设。

(七)启动建设村镇银行体系工作。争取实现村镇银行在12个县(市、区)全覆盖。由市金融办、银监百色分局牵头,右江、德保、那坡、靖西、田林、西林、隆林、乐业、凌云各县(市、区)人民政府配合,推进村镇银行设立工作。目前正在遴选主发起(银行)。

(八)研究制定了相关政策性金融产品开发方案。先后制定了《“转贷”业务管理办法》《旅游扶贫贷款管理办法》《教育扶贫贷款管理办法》《基础设施扶贫贷款管理办法》《产业扶贫贷款管理办法》《边贸扶贫贷款管理办法》等6个金融扶贫产品开发方案。

(九)设立扶贫开发基金创新增加扶贫资金供给。目前百色市已与浦发银行合作,设立首期扶贫开发基金——百色-浦发扶贫开发基金,规模为260亿元。基金重点投向主要投向基础设施建设、产业发展、改善农村基本生产生活条件、就业与农村人力资源开发、社会事业发展与公共服务、生态建设和环境保护、农村基层经济组织和农村扶贫开发基金,规模为260亿元。基金重点投向主要投向基础设施建设、产业发展、改善农村基本生产生活条件、就业与农村人力资源开发、社会事业发展与公共服务、生态建设和环境保护、农村基层经济组织和农村扶贫开发基金,规模为260亿元。基金重点投向主要投向基础设施建设、产业发展、改善农村基本生产生活条件、就业与农村人力资源开发、社会事业发展与公共服务、生态建设和环境保护、农村基层经济组织和农村扶贫开发基金,规模为260亿元。

三、百色市下一步脱贫攻坚工作思路

(一)突出抓好今年脱贫摘帽的

重点和难点。百色市下半年的脱贫攻坚工作重点就是围绕两个县区摘帽、112个村出列、20万贫困人口脱贫为重点,坚持问题导向,切实组织和开展好项目推进问题、贫困户增收问题;与此同时,突出抓好易地扶贫搬迁和贫困户脱贫项目扶持两大难点做好工作,一是按照今年8.4万搬迁对象排出工期;二是解决好今年20万预脱贫人口的项目扶持问题。

(二)加强组织保障,确保各项工作落到实处。一是进一步加强领导。把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇来抓,落实各级党政一把手第一责任人责任。二是强化脱贫攻坚指挥部职能作用。制定和完善各专责小组工作规则,强化组织实施脱贫规划、解决脱贫重大问题,开展督查检查和考核等职能。三是加强基层组织保障。继续把脱贫攻坚与基层组织建设结合起来,以加强村级组织建设为重点,坚持抓基层、打基础、抓班子、带队伍。

(三)以年度脱贫摘帽为重点,推进县摘帽村出列人脱贫项目实施。紧紧围绕自治区下达2个县区摘帽,112个贫困村出列,20万贫困人口脱贫目标。扎实开展“十个到村到户”。加大市本级专项扶贫资金的投入,推进扶贫综合示范园区建设。

(四)创新投融资体制机制,加大金融扶贫力度。围绕示范区六个方面(易地搬迁、基础设施、产业扶贫、教育扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫)开展金融扶持的具体内容,精准对接项目使用,大胆挖掘项目,大胆使用资金,完善项目储备,对符合条件的建档立卡贫困户,制定一户一档、一村一策的“量体裁衣”式金融支持方案,切实把政策性金融支持目标精确瞄准到扶贫对象上,力争每个贷款品种至少有两个项目落地。

(五)完善精准扶贫大数据平台,全面实施动态管理。一是加强扶贫信息动态管理。充分利用先进的科技手段,将扶贫对象的基本资料、动态情况录入系统当中进行动态管理,实现扶贫信息真实可靠、扶贫对象有进有出,确保扶贫信息有人管、有人管。二是加强服务对接工作。充分发挥市脱贫攻坚指挥部的十个专责小组的职能,依托大数据库,及时掌握各县(市、区)脱贫攻坚工作动态,及时在争取项目、资金和信息、技术等,以及解决各种问题和困难上提供优质的服务。

(六)围绕“挂图作战、清单管理、滚动集成、精准摘帽”16字方针,科学运作各阶段攻坚工作。一是挂图作战。围绕脱贫攻坚总体目标,制定“十三五”脱贫攻坚计划。二是清单管理。围绕落实“八个一批”“十大行动”及“十个到村到户”等相关配套文件,列出工作清单与同级脱贫攻坚大数据平台对接,实行数据双向同步动态调整。三是滚动集成。根据情况变化滚动完善脱贫攻坚计划和工作措施,滚动实施减贫计划、脱贫项目和工作任务,滚动集成脱贫成果和工作经验,为精准脱贫创造日益增强的可靠条件。四是精准摘帽。对脱贫工作进行过程跟踪、动态监测、年度评估和效果考核,对达到摘帽标准的贫困人口、贫困村、贫困县开展验收工作,按照贫困退出机制,逐一摘帽销号,留底存档,确保如期精准脱贫。