

“各民族同步奔小康”征文之十二

实施“八重”举措 描绘扶贫生态移民幸福梦

——环江力促扶贫生态移民工作有序有力推进

□ 陈光科

思恩镇陈双村双乐组(屯)苗族群众聚居区。

“我们可爱的豆腐,用本地黄豆来做,用的水也是清甜的山泉水,做出来的豆腐味道特别香,原汁原味,吃了第一次就会想吃第二次……”9月22日,正在忙碌加工豆腐的大安乡可爱移民新村村民黄柳平自豪地告诉笔者。她说,此种豆腐在2014年8月已经成功注册“中国·可爱村”商标,主要销往县里的学校食堂和超市。这是环江实施易地搬迁后部分村民生产生活的一个缩影。

环江,是全国唯一的毛南族自治县,也是广西28个国家级贫困县之一。全县辖12个乡镇、148个行政村,总人口37.08万人,有壮、毛南、瑶等19个民族,其中毛南族占总人口的16.3%。数据显示,截至2016年5月,全县贫困人口近6万人,其中尚需完成移民搬迁2.5万人,需新建177栋安置楼,依然是广西脱贫攻坚的主战场之一,开发扶贫任务十分繁重。

为此,近年来环江始终把扶贫生态移民工作作为重大战略任务和宏大民生工程来抓,坚持“高标准规划、高速度推进、高效能管理”的理念,按照“政府主导、群众自愿、市场带动、产业扶持、多方保障”的思路,抢抓机遇,主动作为,突出重点,强化统筹,努力探索扶贫生态移民工作的新模式新办法,取得明显成效:

一、生活环境得到新改善。不少搬迁移民告别穷乡僻壤,住进水电路房、文教卫生配套齐全的移民新村,生活环境得到极大改善。以思恩镇陈双村内的陈双村毛苗瑶移民点为例,该移民点安置了从驮乐苗族乡搬迁来的苗族、从东兴镇搬迁来的瑶族、从下南乡搬迁来的毛南族群众,共71户296名少数民族群众。在各级党委、政府的亲切关怀和大力扶持下,移民点群众的生产生活条件发生了翻天覆地的变化,水电路等基础设施日臻完善,实施了房屋立面装修、排污设施建设、屯内亮化美化绿化,建成文化活动中心,一举将其打造成“民族团结示范村”,成为全县新农村建设和民族特色村寨建设的亮点。双乐组因此被自治区授予“美丽广西·清洁乡村”百佳村屯和广西首批“绿色村屯”。

二、就业创业开辟新途径。通过发展新产业、推动工业园区建设等途径,提供产业支撑和就业支持,移民群众真正实现了在家门口就业创业。思恩镇党委、政府在陈双村组织移民群众建设了连片1000多亩沙糖橘示范片,以双乐组为例,2016年初,26户苗族同胞卖果每户收入5万至15万元不等。整个移民新村的移民群众通过实行“公司+合作社+基地+农户”的经营模式,大力发展特色水果产业,移民人均纯收入从搬迁前的不足500元提高到2015年的6480多元。在大安乡可爱移民新村有土安

置点,移民群众通过种植红心香柚等特色水果产业以及劳务、经商、豆制品加工、旅游开发等途径实现脱贫致富目标。2015年,全村农民人均纯收入5642元,比2011年安置前人均纯收入2092元增加了3550元。

三、城镇化建设取得新进展。依托县城、中心集镇、工业园区进行移民安置,项目实施改变了城镇面貌,拓宽了城镇容量,促进了工业化和城镇化加快发展。

环江的主要做法:

一、重规划配套,力促城乡全覆盖。在开展扶贫生态移民工作中,注重搞好顶层设计,精心研制规划及方案。一是注重全局。及时编制出台《环江县扶贫生态移民工程总体规划(2014—2020年)》,提出“规划覆盖城乡、集中安置为主、园区就业平台、注重配套保障、综合施策撬动、县乡协调推动”的总体思路和要求,务求规划及方案目标明确,重点突出,细致周密,科学合理。二是突出全域。选择在县城和条件较好的重点乡镇、紧邻产业园区、商贸中心、旅游景点等区域进行移民安置。在县城集中安置4.5万人,在东兴、明伦、洛阳、川山4镇和下南、长美、驮乐3乡安置5000人,首次在空间范畴上实现了城乡一体全覆盖。三是强化配套。在县城移民安置区建设中,依托附近原有的公共服务设施,逐步完善医院、学校、商贸、文化等相关配套设施,实现“五通七有”,即通电、通路、通水、通光缆、通电视,有学校、有卫生室、有文体活动室、有休闲广场、有超市、有社区服务中心;有文化长廊的目标。此外,力求做到“五个一”,即:每户一套优惠房子、一个就业岗位或经营摊位、一个孩子能享受免费职业教育培训、一所面向贫困生的学校、一家民族特色医院,全力推进扶贫生态移民工程建设。

二、重宣传发动,强化引导转观念。坚持全面动员、宣传到户、鼓励积极、有序搬迁,务求做深、做透、做实、做细。一是整合宣传力量。组织乡镇干部、驻村指导员等工作队深入村屯,与群众面对面、心交心,做到“搬迁意愿征求到户、群众疑虑解答到户、就业机会服务到户”。承诺贫困户原有农村“福利”不变,算好对比账,给他们吃下“定心丸”。二是注重宣传形式。采取媒体宣传、巡回演出、知识竞赛等群众喜闻乐见的形式,广泛宣传生态移民政策,逐渐改变群众“故土难离”的观念,坚定走出大山、进城就业脱贫。三是突出宣传效果。通过多种形式的宣传,扶贫生态移民工作得到了贫困山区群众的广泛认可和支持,他们在心理上欢迎、思想上主动、行动上配合,为各项工作顺利推进奠定了基础。

三、重特色创新,探索移民新路径。结合环江实际,探索创新“有土

安置”和“无土安置”模式推进扶贫生态移民工作。一是以大安“整乡推进”开发扶贫为主的“有土安置”模式。创新推出大安乡“整乡推进”开发扶贫新模式,在政府主导下,通过资源大整合、连片大开发、群众大发动、基础设施大升级带动产业发展。目前实施的大安乡可爱村移民新村建设,已进行有土安置35个自然屯90户贫困农户333人。2015年全乡农民人均纯收入5648元,比移民之前增加2370元。二是以县城区毛南家园为主的“无土安置”模式。引入市场化机制,以公开招标方式进行毛南家园土地平整等项目前期工作,待土地熟化后实行招拍挂方式确定项目法人,启动环江毛南家园项目建设,采取集中式建设、组团式开发,计划安置移民约5万人。在政府整合资金补助基础设施及配套建设的前提下,实行限价销售(每平方米1700元左右)。从“有土安置”到“无土安置”的转变,从“移民新村”向“移民新城”迈进,在有效解决贫困问题、保护生态环境的同时,加速了城镇化建设。

四、重流程优化,整体推进有章法。把扶贫生态移民工作分解为三项工程,每项工程都制作一套易于执行的操作流程,做到工作工程化、项目具体化、项目具体化。一是移民搬迁工程。全面加强政策宣传,移民意向调查、筛选公示等工作,因地制宜设计移民安置方案,做到搬迁有方案、移民有档案、调剂有预案。二是项目建设工程。加快推进项目用地规划调整、指标争取及土地整治,保证扶贫生态移民工程用地需求。切实抓好集中安置点的规划、住房设计、绿化、亮化工程和排污设施建设和工程进度质量监管等。三是民生保障工程。重点解决移民的就业、户籍、教育、医疗、社保等衔接与服务工作,落实好后续扶持措施。通过优化流程、精细化管理,各项工作任务明确清晰、有的放矢,管理执行更简便、更高效。

五、重就业安置,确保移民能安居。多渠道促进生态移民就业,保证移民进得来、留得住、能发展。一是多措并举促进移民就业。将环江工业园区确定为生态移民对口转移就业基地,通过岗位需求对接和订单式培训,引导移民灵活就业。依托移民安置区建设,多渠道开发就业岗位,促进移民就近就业。积极发挥各类职业中介机构、劳务派遣公司的作用,引导移民区外转移就业。目前,在工业园区就业移民达428人,共转移就业输出700多人,实现稳定就业近500多人。二是落实政策鼓励创业。加强创业培训和创业指导,加大小额担保贷款支持力度,鼓励和扶持生态移民实现自主创业。三是做好就业服务。建立就业人员信息登记库和企业用工需求库,加强职业技能



▲思恩镇陈双村龙江组(屯)毛南族群众聚居区。

培训的对接,为生态移民提供免费的就业咨询、用工信息、职业指导等服务。近两年来,共完成农村劳动力实用技术培训3600多人。

六、重整合扶持,全面统筹添合力。积极整合多方资源,重点解决资金难、土地难等瓶颈问题,推动全县扶贫生态移民工程。一是整合资金。充分整合发改、财政、扶贫、农业、水利、住建、交通等10多个部门项目资金,有效利用,集中投入,把有限的资金用在刀刃上。共整合各部门资金3.6亿元投入大安乡可爱村移民新村建设。截至今年8月底,整合部门资金1.3亿元投入毛南家园项目建设,同时从政府债券和相关政策性金融机构筹集9.2亿元的扶贫生态移民项目专项资金投入毛南家园二期工程建设和下南乡“扶贫生态移民民族新村”项目建设。此外,争取到香港友爱基金会捐资1000万元援建主要面向贫困生的思源实验学校。二是整合土地。优先保障统筹安排扶贫生态移民工程建设用地指标。探索建立移民有偿退出宅基地的机制,在自愿的前提下推进山区农村土地(山林)流转。三是整合政策。全面梳理、深入挖掘并用好用足用活中央和自治区给予的各项支持政策,尤其是滇桂黔石漠化片区政策、人口较少民族扶持等优惠政策,充分吸收融合到扶贫生态移民工作上。

七、重文化传承,凸显特色彰品位。在推进扶贫生态移民工程中,注重传承毛南民族文化历史文脉,努力实现“山水风情、民族特色、生态秀丽、宜居宜业宜游”目标。一是传承毛南民族文化。筹融资10多亿元建设风格独特、错落有致的毛南家园和环江廊桥,重点突出地域特点、人文历史、民族特色,提升城市文化品位。同时,引资6亿元启动建设占地约210亩的环江毛南民俗风情街,打造民族特色鲜明和集旅游、购物、美

食、休闲、文化、娱乐为一体的地标建筑。二是突出农耕文化。筹建大安乡可爱移民新村农耕博物馆,展示民族建筑、生产生活用具、饮食文化、民间礼俗等实物和图文内容,阐释毛南山乡农耕文化,传播乡土精神文化。三是弘扬感恩文化。修建大安乡可爱移民新村感恩主题公园、“感恩文化墙”等,展示党的惠民富民政策给移民带来的实惠,引导广大移民富而思源、不忘党恩。

八、重机制保障,突出创新强推动。强化组织领导,严格落实责任,健全保障机制,推动全县扶贫生态移民工作有序开展。一是强化组织保障。成立以县委书记、县长为组长,分管副县长为副组长的专门工作领导小组,实施强力领导。整合重大项目办、工作推进办与生态移民办公室一起合署办公,建立“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的工作机制,实行“一条线保障、全程化服务”,推动各项工作早落实、见成效。二是强化制度保障。及时研究出台了县扶贫生态移民住房管理、就业服务、产业扶持、资金整合及管理使用等8个管理办法,指导全县扶贫生态移民工作有序开展。三是强化党建保障。引导在重点项目部建立临时党支部,邀请移民党员代表参与工程建设、质量监督等过程,使项目建设公开化、透明化,获得移民广泛支持和拥护。

环江加快实施扶贫生态移民工程。规划到2020年,根据县财力情况,将5万生活在生存条件恶劣、生态环境脆弱、扶贫成本高地区的困难群众易地搬迁。围绕县城新城区规划,坚持产业带动,依托产业园区、旅游景区、小城镇建设并举,促进移民安置与产城融合发展。积极培育后续产业,拓宽移民增收致富渠道,确保移民有稳定的经济收入和社会保障。