

“各民族同步奔小康”征文之十

“六子”发力铲“穷根”

——以罗城仫佬族自治县为例

□ 韦如代



“要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位,坚持精准扶贫,倒排工期,算好明细账,决不让一个少数民族、一个地区掉队”,去年“两会”期间,习近平总书记参加广西代表团审议时,再次关注少数民族地区的扶贫问题。罗城是全国唯一的仫佬族自治县,境内居住着仫佬、壮、苗、瑶、侗等少数民族,少数民族占全县总人口的73.7%。目前全县尚有8.32万贫困人口,是国家扶贫开发重点县。罗城如何实现“脱贫摘帽”,笔者谈一谈粗浅看法。

一、罗城贫困现状及致贫原因分析

近年来,罗城仫佬族自治县党委、政府积极团结和带领全县人民,全力打好脱贫攻坚战,取得了阶段性成效,贫困人口从“十二五”期初的20.97万人减少到8.32万人,贫困发生率由62.51%下降到28.24%,但由于历史原因和自然条件制约,目前,全县仍有67个贫困村,8.32万贫困人口。

(一)受自然条件影响,部分群众生存条件依然恶劣。罗城地处云贵高原苗岭山脉九万大山南麓,是滇桂黔石漠化区贫困县之一。这里山高坡陡,山地面积大,丘陵平地面积小,九分石头一分土,全县总面积为2651平方公里,耕地面积21097公顷,耕地面积不到全县总面积的8%。

交通条件落后。近年来,罗城积极争取上级的项目支持,实现了乡乡通油路、基本实现村村通水泥路目标。但也还存在许多短板,如:罗城目前尚未通高速公路,只有罗城至宜州、罗城至融水两条二级路,罗城与邻县之间的互联互通路网尚未形成,罗城火车站地处小长安牛毕村,离县城28公里,火车站至小长安镇李村(接罗城至融水二级路)路段也是坑坑洼洼,路况极差,火车站没有发挥应有的作用;县城通往乡镇的公路有的坑坑洼洼,屯级公路则更差。全县尚有545个自然屯的道路尚未硬化,占全县自然屯的33.2%,其中20户以上自然屯屯级道路尚未硬化的达28%。

水利设施不够完善。近年来,罗城加大水利基础设施建设,完成了34座病险水库的除险加固,水利设施进一步改善,但也还存在“短板”,水利设施不够完善,防灾减灾能力差,水灾、旱灾等自然灾害频繁发生,水利保障能力低,水利渠道的“神经末梢”得不到改善,农田用水得不到保障。供电质量差。在用电方面,虽然全县行政村通电率达100%,但一些村屯由于供电半径严重超标,导致电压偏低,供电质量差,用电得不到保障。一些边远山区通信网络弱,手机信号时有时无,与外界联系沟通不畅,信息闭塞。

住房条件差。近年来,罗城认真实施农村危房改造,“十二五”期间,全县就有1.33万户农村危房得到了改造,圆了部分贫困农户的安居梦。但目前仍有相当部分群众仍然居住在低矮破旧的危房里,如四把镇棉花村上新屯、下新屯,集环村岩口屯、架洞屯等一些村屯,农民均住在五六十年代的泥瓦房,多家房子年久失修,受雨水冲刷,墙面、房梁等受损严重。罗城精准识别出来的贫困人口中,因交通落后致贫户数255户,968

人,占1.16%;缺水致贫户数53户,175人,占0.24%。这只是从最主要的致贫原因分析,其实因条件落后致贫的远远超过这个数。

(二)因病因灾因祸致贫,家庭生活困难。由于受新农合报销上限规定,一些患重大疾病的农民,只能举债治病。如乔善乡板团村板坡屯潘秋芹、石建成夫妇有两个儿子,原本家境还算不错,不幸的是,两年前,丈夫石建成患有癌症,仅医药费就开支30多万元,不仅花光了所有积蓄,还欠了一堆债务,最后还撒手人寰。乔善乡板团村茶洞屯顾才新的儿子顾敏遭遇车祸,造成一级残疾,久治不愈,最后身亡,留下两个儿子随顾才新夫妇生活,顾才新夫妇年纪偏大,加上要照顾孙子,无法外出打工,全家4口人只靠耕种1亩多的耕地维持生活,生活困难。罗城精准识别出来的贫困对象中,因病致贫、因病返贫的户数达8246户,12761人,占14.76%;因残户数912户,3296人,占4.15%;因祸户数71户,253人,占0.32%;因灾户数28户,105人,占0.13%。

(三)缺资金、缺技能、缺门路,自身发展能力不足。在脱贫攻坚中,很多贫困对象有致富想法,却因缺资金、缺技能,心有余而力不足。四把镇棉花村上新屯、下新屯168名村民中,除1人在上大学和12人具有初中文化程度外,其余均为小学文化程度或文盲半文盲。东门镇榕木村寨洲屯351名村民中,具有高中、中专、中职学历的只有3人,其余都是初中及以下学历。外出务工人员基本未受过职业技能培训,普遍从事苦、累、重、脏且收入低的工种。全县贫困对象中因缺资金户数11212户,42628人,占50.98%,超过一半;缺劳动力户数1774户,5811人,占8.07%;缺土地户数369户,1420人,占1.68%;缺技术户数1375户,5088人,占6.25%;自身发展力不足户数1190户,4316人,占5.41%。

二、罗城脱贫攻坚的对策

罗城作为国家扶贫工作重点县,目前尚有67个贫困村,8.32万贫困人口,剩下的这些贫困人口,贫困程度较深,是扶贫攻坚的“硬骨头”。罗城如何打赢脱贫攻坚战,确保全县贫困人口如期脱贫,脱掉贫困县帽子?

(一)完善设施铺平致富“路子”。

1.加强交通基础设施建设,解决群众“行路难”。在罗城67个贫困村840个自然屯中,尚有90个20户以上自然屯尚未通路,181.15公里,涉及3404户贫困户。

2.加强水利基础设施建设,解决群众“用水难”。水利是农业的命脉,罗城是个农业县,农民收入在一定程度上还依靠和依赖于农业,必须全面实施重点水源、农村水利、防洪减灾等水利工程建设,加快推进农村安全饮水工程建设,全面摸清农户“饮水难”情况,精准施策,加快农村群众饮水工程建设,保障农村饮水安全。

3.推进农村电网改造,解决群众“用电难”。“95%以上的农户家中接通生活用电”是贫困村、贫困户脱贫标准之一,从目前罗城的实际情况看,这一指标已经达到要求,但一些村屯供电质量差,用电得不到保障。

(4)抓好农村危房改造,解决群众“住房难”。坚持以人为本,优先帮助住房最危险、经济最贫困农户,解决最基本的住房安全问题的原则,坚持公平、公正、公开的原则,切实抓好农村危房改造,改善农村贫困群众生活条件和人居环境。

(二)拓宽渠道鼓起农民“袋子”。

1.发展产业促增收。调整农业产业结构,发展扶贫主导产业是增加农民收入的一条途径。就罗城的农业产业来说,毛葡萄、糖蔗、桑蚕是比较成熟的产业,这些产业技术比较成熟,而且有龙头企业带动,在龙头企业消化能力的范围内,可大力发展;新兴产业有核桃、猕猴桃、优质柑橘等产业,这些产业都有成功的例子,可根据市场需求,积极发展适合本地生长的新兴扶贫产业,调整产业结构,优化产业结构,促进农民增收;还可以发展林下养殖、特色养殖等产业。

2.转移就业促增收。山区群众人多地少,在当地工业化进程缓慢的情况下,外出务工仍然是农民增收渠道之一。时下,许多农民朋友外出务工大部分都是兄弟、亲戚、朋友互相介绍进厂,也有毫无目的的乱“闯”,最后找不到合适的工种,倒贴“车脚费”。这样就需要构建劳动就业联系机制,做好外出务工农民的服务和引导工作,加强与用工企业的对接和联系,及时掌握和发布各种就业信息,

为农民工外出务工提供“红娘”和“保姆”式的服务,确保劳务输入地用人单位和外出务工人员的便捷有效对接,促进劳动力有序转移,拓展群众就业渠道,增加农民的工资性收入。

3.增加岗位促就业。目前罗城工业化程度比较低,就地转移就业岗位比较少,许多农民都要跨省就业,造成农村出现许多留守老人、留守妇女、留守儿童,引发一些社会问题。因此,要加大本地能人创业的扶持力度,鼓励本地能人在本地创业,进一步优化招商引资软硬环境,吸引更多外地客商到罗城创业,通过能人创业和招商引资,大力发展劳动密集型产业,增加就业岗位,对接收贫困群众就业多的企业,在政策上给予适当优惠,让更多群众能在家门口就业,既增加家庭收入,又减少留守老人、留守妇女、留守儿童人数。

(三)教育培训农民智富“脑子”。

实践证明,在收入分配领域,受教育水平越高的人收入也越高。因为高素质的劳动者较低素质的劳动者在相同时间内能向社会提供更多的高质量劳动,从而获得较高收入。目前罗城农村基础教育现状及农民收入水平较低的现实,使很多山区农民子弟在完成基础教育后难以升到高一级的学校继续深造,而是步入社会加入到劳动力大军之中。

1.完善助学体系,资助困难学子。让贫困学生上得起学,是教育公平的重要体现,也是教育扶贫的底线。因此,要全面贯彻国家各项教育惠民助学政策的基础上,采取有效措施健全完善贫困学生全覆盖助学体系,确保所有贫困家庭学生都能上得起学。加大对贫困家庭大学生的救助力度,除了落实助学贷款政策外,对特别困难的学生,在路费、生活费给予适当补助,不让一个大学生因贫困而失学。

2.改善办学条件,优化学校布局。积极争取国家扶持资金和项目,不断改善农村办学条件,让山区学童上好学。同时进一步优化学校布局,现在许多进城务工的农民工子女无法随父母进城读书,许多农村小孩未能就近入学,有的家长每天接送学生上下学,有的学生家长到学校附近租房,陪小孩读书,浪费了大量人力。因此,要优化学校布局,在县城要增加办学设施,开办第四、第五小学,满足进城务工子女入学需要,在农村要合理设置教学点,让小学生能就近入学,减少读书成本。

3.发展职业教育,提高就业本领。县中等专业学校要增设一些服务当地产业发展需要、适合贫困家庭子女成才就业的专业,扩大招生规模,着力培养适合贫困地区发展的高素质人才,鼓励县内一些企业参与教学,作为学生实习基地,使学生边学习边实践,提高实践能力和水平。

4.加强技术培训,培养新型农民。根据全县重点产业的发展和企业需求,积极开展各种适用技术培训、农村劳动力职业技能培训、农村劳动力转移就业培训,培育大批科技型、技能型农民,确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能,实现靠技能脱贫。

(四)易地搬迁挪出“窝子”。

对有土安置,要合理确定安置点,既能改善群众的生存条件,又方

便群众回到原来生活的地方耕作,易居不易耕。对他们要加大后续发展扶持力度,因地制宜,发展扶贫主导产业,增加收入。无土安置也要合理确定安置点,配套建设水、电、路、通讯等基础设施,确保安置点饮水安全、通讯畅通,满足移民群众的生产生活用电需求,改善移民群众的出行条件。加大教育、卫生、文化等公共设施建设,保证移民子女就近入学,移民就医方便快捷,文化娱乐得到保障。同时,无土安置的移民群众,他们距离原来居住地较远,附近无土地可供耕作,回来原来生活的地方耕作会增加农耕成本,他们只能通过务工、经商方式获得收入,要加大对他们创业的扶持力度,在创业贷款上给予利息补贴,在税收方面给予优惠,有条件的地方可建立移民创业园,帮助移民自主创业,让他们依靠双手勤劳致富。

(五)低保救助救济兜住“底子”。

在脱贫攻坚工作中,农村确实有一些贫困对象,无劳动能力,无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫,有一些对象因病、因灾、因祸返贫,这就需要进一步完善农村低保、城乡医疗救助、临时救助等政策,完善农村低保补差发放办法,提高城乡居民最低生活保障标准,推进农村低保与扶贫开发有效衔接,将符合低保条件的贫困户全部纳入最低生活保障范围。

(六)健全机制扬起“鞭子”。

1.责任机制。脱贫攻坚是“十三五”期间头等大事和第一民生工程,要抓好这一头等大事和实施好第一民生工程,必须实行脱贫攻坚责任制,各级领导必须把脱贫职责扛在肩上,把脱贫任务抓在手上。要建立县、乡镇党政领导脱贫攻坚责任制,建立县领导联系乡镇、县直单位联系贫困村、党员干部联系贫困户帮扶责任机制,压实“一把手”的领导责任、乡镇和村的主体责任、联系部门的主导责任、联系干部的帮扶责任。每个乡镇建立一支脱贫攻坚工作队,队长由联系乡镇的县领导担任,副队长由联系乡镇的牵头单位领导担任,队员由联系该乡镇各村村领导和贫困村第一书记、乡村建设(扶贫)工作队队员组成,层层签订脱贫攻坚责任书,立下军令状,明确脱贫目标要求,不获全胜,决不收兵。

2.考评机制。要打赢脱贫攻坚战,必须建立一套科学的、行之有效的考核办法,围绕“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”进行考核,重点考核脱贫成效。

3.奖惩机制。建立健全脱贫攻坚奖惩机制,注重脱贫攻坚考评结果的运用,把脱贫攻坚实绩作为项目资金安排和选拔任用干部的重要依据,在脱贫攻坚中取得实效的,在项目、资金安排上给予适当倾斜,对在基层一线干出成绩、群众公认的乡镇干部和驻村干部,符合条件的优先提拔使用。对未完成年度减贫任务的乡镇、村,要对乡镇党政主要领导、联系村的县直单位领导、包村干部进行约谈。对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题,坚决从严惩处。

(作者为罗城仫佬族自治县县委宣传部常务副部长、社科联主席)