

“各民族同步奔小康”征文之七

# 宁明县峙浪乡派台村精准脱贫的调研与思考

□余 飞



▲今年6月6日,自治区民语委副主任罗永红(左二)到宁明县峙浪乡派台村他所结对帮扶的贫困户家里详细了解情况。

宁明县峙浪乡派台村是自治区少数民族语言文字工作委员会的精准扶贫联系村。2016年6月以来,自治区民语委在前期开展精确识别、掌握基本情况的基础上,再次组织干部进村入户,走访贫困户,召开座谈会,就如何促进产业发展、农民增收、加快精准扶贫步伐进行调研。现将有关情况报告如下:

## 一、基本情况

(一)村情介绍。派台村是中越边境地区壮族聚居的一类贫困村。全村共有9个屯,分别是派台、新汪江、旧汪江、良丰、那除、枯龙、新驮陵、旧驮陵和浦龙,共563户2588人,99%为壮族人,与越南边境地区语言相通。全村耕地面积997亩,人均耕地面积0.39亩;林地面积25667亩,人均有林地面积9.91亩。全村有劳动力1345人,劳务输出430人,占总劳动力的31.9%;2015年全村农民人均纯收入4328元,远远低于8131元的全县农民人均纯收入;有贫困户203户847人,占全村户数的36%,总人口的32.7%。

(二)产业发展。产业发展有一定基础,但尚未形成规模。全村农户主要经济来源有砂仁种植、外出务工、松脂采卖、传统农作物(玉米、水稻、红薯等)种植、传统禽畜(猪、鸡、鸭、牛、羊等)养殖等。目前全村有1个砂仁种植基地、1个黄金红薯种植基地和1个农林特产农民专业合作社,集约化发展特征日趋显著。

(三)基础设施建设。目前,派台村的人畜饮水已经实现了全覆盖,群众用水方便,但依然是靠天吃水的现状。通村公路是县道,但通自然村屯道路还没有全部实现硬化,除新汪江屯外,其他屯屯内路(环屯路)基本无硬化,入户没有水泥硬化路。通讯覆盖率60%,手机信号比较弱。广播电视覆盖率约80%。全村有100多户住在新建的小楼房,但也有100多户住的是土坯房(11户属于危旧房)。2015年新型农村合作医疗覆盖率达92%,社会养老保险覆盖率达到99%。村容村貌有待改善,村民体育文化娱乐活动场所缺乏,村民的精神文化生活单调,文明卫生习惯的转变还需要大力引导。

(四)农民收入。近年来,派台村农民收入增长较快,生活水平不断提高,但与全县、全市、全区相比存在较大差距。2015年村民收入主要经济来源以药材、农业、经济林果种植和山羊、生猪养殖和外出务工为主,其中砂仁收入支撑全村年人均收入579元;季节性打临工或其他务工收入,支撑全村年人均收入1722.11元;松脂收入支撑全村年人均收入727.9元;八角收入支撑全村年人均收入

347元;甘蔗收入支撑全村年人均收入386.39元;水果收入支撑全村年人均收入357元;粮食直补、低保供养、养老金等政策性收入,支撑全村年人均收入近208.6元。

(五)基层组织建设。派台村现有党员56人,村两委班子7人,村级班子设有总支书、主任、副主任、妇干,共6人,总支书、村主任实行“一肩挑”,自治区民语委下派一名同志任第一书记。村“两委”力量较强,党支部和村委成员年龄结构较为合理,战斗力较强,党员和干部带头作用较为突出。但由于一些村干部也是经济能人,外出活动多,其作用的发挥在一定程度上受到影响。

## 二、致贫原因分析

2015年底至2016年初,自治区民语委派出的工作队到派台村开展贫困户精准识别工作,共入户调查评估并录入563户农户共2588人,最后识别得分为74分及以下的即贫困户为203户共847人,占全村总人口数的32.7%。

贫困户致贫原因很多,根据精准扶贫调查内容,主要是因病、因残、因学(供养子女读书)、因灾、因祸、缺土地、缺水、缺技术、缺资金、缺劳力、缺智力、老龄化、儿孙不供养、交通条件落后、自身发展动力不足等等。在派台村贫困户中最突出的有五点:

1.劳力不足、能力不强是致贫的主因。派台村地处中越边境地区,边贸活跃,创收门路不少,只要勤劳即可脱贫。该村除了部分年轻劳动力外出珠三角等地打工外,在家的多是从事边贸活动。因此,该村有劳动力的农户较容易脱贫。全村203户贫困户多数是因没有劳动力或者没有完全劳动力,即使有劳动力也因能力不足而致贫的。据统计,203户贫困户有外出打工的有103户185人。该村因劳动力因素致贫的约占43%。

2.保障不足,标准不高是致贫的诱因。在农村,大病救助、灾害救助、农村低保、养老服务和社会保障严重不足,标准不高,一旦遇到天灾人祸、因病因残,极易返贫。

3.产业不强、扶持不力是致贫的重要原因。近年来,派台村农村经济产业取得很大发展,如砂仁有一定规模,涌现出一些致富带头人,也成立有农林特产农民专业合作社,一村一品和基地+农户的发展模式初步形成,但其龙头引领作用还不是很强,仍不能满足该村脱贫致富奔小康的需要。

4.自然条件差,土地面积少,是致贫的客观原因。派台村地理特征属于丘陵地区,山峦起伏,交通不便,农户可耕地面积少,农作物种植面积很小,种植养殖成本高,农户的家庭经

营性收入很低,而且大部分都是产值不高的农作物。多数农户农作物产品仅能维持自我生活。

5.上学开支大,建房标准高,也是致贫的直接因素。这种类型约占派台村贫困人口的15%。尽管近年来国家助学体系日趋完善,助学力度也越来越大,但个别家庭由于上学的孩子较多,负担依然很重。同时一些农村家长也为小孩有更好的教育环境,部分外出打工或创业的农民,把小孩安排在自己打工的城镇学校就读,这虽然可以更好照顾小孩,但也无形中加重了经济负担,对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。一些贫困户家庭往往为了子女上学都需要贷款,或向亲友筹措很多钱,负担沉重。

除上述原因外,思想不解放,观念意识落后,小农意识根深蒂固,“等、靠、要”的依赖思想严重,缺乏干事创业的激情和技能,也是造成贫困的原因。派台村因酗酒、赌博,好吃懒做等其他因素致贫的约占3%。

## 三、产业脱贫的优势与措施

2012年12月,习近平在河北阜平县调研时强调:“只要有信心,黄土变成金。贫困地区尽管自然条件差、基础设施落后、发展水平较低,但也有各自的有利条件和优势”。做好派台村精准扶贫,实现脱贫致富,必须充分认识自身的优势,发挥好自身的优势,找出一条适合自身发展的正确模式和方向。从派台村的实际情况看,产业扶持是实现脱贫致富的有效模式。

(一)派台村实现产业脱贫具有良好的优势

1.自然资源优势。派台村自然环境优美,山地林木多,森林覆盖率高,生态植被良好,具有良好的生态资源,为发展林产业特别是林下经济产业提供了得天独厚的条件。靠山吃山,靠水吃水。通过发展林下经济产业,既保护了生态环境,避免破坏水源环境,也实现了生产发展、生活富裕的脱贫致富目标。比如,近年来,位于派台村内的派台山林场引职工和附近农村群众在八角林饲养八角香鸡,年养殖八角香鸡超10万只,供不应求。还有派台村4000多亩砂仁种植也是林下经济发展的成功案例。实践证明,利用林业丰富的优势,发挥林下经济产业是派台村产业脱贫致富的主要途径。

2.人力资源优势。主要是村两委班子具有较强的凝聚力、团结力、战斗力,对全村发展思路清晰,为群众做好许多好事实事,群众生产生活有很大改善,特别是村总支书既是经济能手,又是优秀党员,在群众中有一定威望,具有带领群众脱贫致富的能力和信心。同时,在边贸活动和农村经济发展中,也培养和形成一些经济致富带头人和专业户以及农产品营销专业人员队伍,形成具有地方优势和特色的农产品,在砂仁种植、山羊养殖、八角销售等行业都有一定知名度,产业发展、品牌创造都有一定的人才基础。还有农林特产农民专业合作社的成立,也为培养营销人才,构建购销网络,拓宽产品销售渠道,做大做强农产品购销产业,提供了保证。

3.地理气候优势。派台村属半山区半丘陵地带,土坡山区,土质资源丰富,土质肥沃,同时常年气候温和,雨量充沛,特别适宜种植经济林木和发展中草药种植,如砂仁、松脂、八角等。比如,砂仁药食兼用,具有很高的开发价值,市场前景广阔。但是其种植需要一定的气候和土壤条件,特别是一些地方因大量砍伐开荒和种植速丰桉,砂仁的生态环境受到严重破坏,适合种植砂仁的环境越来越

少,而市场需求却越来越大,价格持续稳定上扬。砂仁具有一次种植,不占用耕地,长期收获,不施肥、不除草、不打药的特点,既可增加农民收入,又能节约农村劳动力,深受农民欢迎。经过几年的努力,派台砂仁种植已有一定基础,积累了一些经验,是峙浪乡重要的砂仁生产基地。

4.边境区位优势。派台村与越南接壤,既是边境地区、少数民族聚居区,又是连片特困地区,在一定程度上享受到许多国家政策、资金的扶持,特别是边贸政策。该村离乡政府、边境口岸、中越边境并不远,交通相对便利,虽为丘陵山区村,但口岸边境贸易活跃,信息来源渠道较为广泛。

5.村民脱贫致富愿望迫切。这是推进产业脱贫的根本保证。派台村是边境村、民族村、贫困村,群众勤劳朴实,邻里之间团结互助友爱,这是实现脱贫致富的一个良好前提和基础。经过长期艰苦生活的磨炼,群众为改善和摆脱目前困难生产生活现状,与大自然作斗争、积极努力发家致富的愿望强烈。比如,前几年在动员种植砂仁时群众积极响应政府号召,即使是扶持资金没有及时发放到位,但种植面积仍然不断扩大。2016年初村里成立农林特产农民专业合作社时,大家踊跃报名参加。



▲自治区民语委副巡视员余飞(左一)在派台村了解贫困户情况。

(二)派台村实现产业脱贫致富的对策建议

1.提高思想认识,把产业脱贫作为重要工作来抓。产业脱贫是精准扶贫的核心内容,能否如期实现脱贫和确保长效脱贫,农村产业发展是关键。在开展精准扶贫攻坚工作中,一定要正确处理扶贫与扶智、短期脱贫与长远致富、即期收入与可持续增收的关系,避免只重视眼前村容村貌等基础设施建设而忽视经济产业、教育文化科技等发展,将“输血”式扶贫向“造血”式扶贫转变,确保贫困群众总体生产生活环境同步改善和脱贫群众不返贫。对于派台村来说,实现精准扶贫产业脱贫,必须把有限的扶贫资金多数用于贫困户和贫困户的产业上。产业脱贫扶持资金具体可采取直接帮扶、委托帮扶和股份合作三种模式使用。对于一些有劳动能力的贫困户,在砂仁、八角种植和山羊养殖等已有一定基础和与合作组织以及有带头人的项目,可通过直补、以奖代补、贴息或物化补贴等方式直接帮扶,将资金直接给贫困户用于发展生产。而对于一些没有劳动能力的贫困户,可以委托本村的经济能人和合作组织或企业进行产业脱贫,扶

持资金委托给本村的经济能人和合作组织或企业,产业项目实行统一开发、统一管理、统一经营、统一核算,相互间以契约形式,明确责权利关系,项目收益按比例分成等。

2.抓特色产业培育,建立示范基地,扩大生产规模,创建独具特色的产业品牌。坚持“发挥优势,突出特色,相对集中,高产高效”原则,以提高质量,优化结构为重点,把砂仁种植和八角加工以及山羊养殖等作为全村脱贫主导产业,制定产业发展规划,着力解决主导产业产量不高、产业链不长、扶持资金缺乏、没有品牌名牌等突出问题。

3.大力发展专业合作生产组织和购销企业,不断完善“公司(合作社)+基地+农户”的运作模式。把发展壮大企业与培育主导产业结合起来,使企业向带动面大、技术含量高、产业链条长的层次发展。运用工业生产和公司经营的方法管理农业,以市场引导生产,以流通带动生产,实行重点培育,加快培育一批特色规模企业、示范基地。当前推进产业脱贫工作的困难很多,一是有产品没资金,特别是贫困户本身就没有资金投入,同时没有可供抵押的东西,贷款难度大。二是有人力没技术,特别是贫困户中更是没有人力没有技术,一些地方的贫困户领取“扶贫种猪”“扶贫种羊”后,怕病

死或养不起,就把它卖了或者宰杀吃了。三是有产业没产业链,没有深加工,没有营销保障,产业发展不稳定,产品价格时高时低,市场波动大风险大。四是有利益没机制,也就是农民与企业利益机制没有建立,双方利益不保障。比如产品价高时农民不愿意出售,价低时企业违约压价收购,双方互不信任,双方利益关系不稳定,严重影响产业发展和农民增收。这些困难在派台村也不同程度存在,解决的办法就是大力发展专业合作生产组织和购销企业,不断完善“公司(合作社)+基地+农户”的运作模式。产业脱贫的基本方式是龙头企业带动,合作组织或其他组织的参与,公司+农户是基本形式,还可以根据实际情况派生出很多形式,如公司+农户+基地+市场、公司+农户+党支部、公司+农户+妇联等。由于派台村地处中越边境,砂仁、八角等越南也有生产,因此在推进产业发展中,无论是种植,还是市场流通、销售和品牌拓展、宣传等,都要考虑中国和越南两个市场,只有这样,才能把产业做大做强。

(作者系自治区民语委副巡视员。本文有删节,原文发布在广西民族报网“民族论坛”栏目)