

“各民族同步奔小康”征文之三

对民族区域易地扶贫的三点思考

□ 韦如代



民族区域易地扶贫是实施精准扶贫战略的重要内容之一，也是广西在实践基础上探索出来的一种成功的扶贫模式，对贯彻落实中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》的部署精神、全面打赢脱贫攻坚战具有重要意义。本文结合罗城仫佬族自治县的实际，就如何让易地扶贫移民“搬得出、稳得住、能致富”谈几点看法。

一、创造条件让移民“搬得出”

一要精准搬迁对象。在精准识别工作的基础上，依据建档立卡数据，进一步梳理甄别，全面量化农村贫困人口中需要易地扶贫搬迁的户数及人口。重点是优先安排自然条件特别恶劣、贫困程度特别深厚的贫困村屯，作为整体搬迁安置重点和难点，坚决防止避重就轻、避难就易、“搬富不搬穷”等倾向。

二要坚持因地制宜。根据民族区域资源条件和群众意愿，从搬迁群众自身实际出发，合理确定安置

方式，采取集中安置与分散安置相结合，无土安置与有土安置相结合。鉴于民族区域城镇化程度还比较低而贫困人口城镇化愿望特别强烈的实际，应重点选择在县城集中布局易地扶贫安置点，利用县城条件，整合部门资源，确保易地贫困人口“有房子、留得住，能就业、有收入，同城化、能发展”。对个别不愿离土、也不愿离乡的贫困人口，应鼓励他们在乡镇所在地集中安置，通过改善就业、教学、交通、医疗、社会保障等条件，加快脱贫致富和进步发展步伐。

三要给予资金扶持。实施易地扶贫搬迁安置工程，最大难点在于资金缺乏。民族区域贫困人口住地条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发，“粮食自给难、经济收入少、居住条件差、思想观念落后”是其贫困的主要特征。而改变这种贫困落后面貌的突破口，在于“筑巢引凤”，通过迁入城里居住，在城

里工作，彻底改变生存环境。因此，建议采取“自治区统一规划、地方统一建设、农户自愿申请、费用统一标准”的办法，让贫困农户能够在城里建房、买房，真正实现“搬得出”。

二、配套政策让移民“稳得住”

一要优先选择条件成熟的小区。贫困人口的易地扶贫搬迁，纳入城市社区统一管理。在条件成熟的地方，应根据贫困人口的共同意愿，在现有条件优越的住宅小区中优先予以安排，确保移民共享改革发展新成果；也可以结合实际，统一规划，统一建设，建设高起点的易地扶贫新区。易地扶贫新区建设，关键是政府引导，政策落实，农户满意。

二要集中力量建设新集镇。民族区域有很多独特的中心区域，发展前景广阔，是易地扶贫安置的理想场所。比如在罗城仫佬族自治县，就有刘三姐出生地蓝靛村，著名古城小长安，风景奇特的石林镇怀群，历史文化厚积的四把，等等。对这些中心区域进行集中建设，把周边贫困人口吸引到中心区域中来，这是边远山区城镇化发展的有效途径。

三要切实做好民族古村落的现代化改造。近年来，罗城仫佬族自治县党委、政府把特色村寨建设与美丽乡村建设紧密结合起来，以“看得见山，看得见水，记得住乡愁，造福老百姓”为目标，重点打造四把镇铜匠屯仫佬族特色村寨、东门镇石围古村和小长安镇大勒洞古村落等少数民族特色村寨，通过重点配套建设水、电、路、通讯等基

础设施，确保这些古村落交通便利、饮水安全、用电保障、通讯畅通，既传承了传统历史文化，又留住了令人们向往的乡愁。因此，对于比较分散的贫困人口，还可以实行小屯并大村的办法，就地取材，通过新农村建设途径，实现就近易地扶贫搬迁、实现发展新跨越的目标。

三、发展产业让移民“能致富”

一要与产业扶贫相结合。搬迁是手段，脱贫是目的。要让搬迁群众实现“能致富”目标，就要把易地扶贫搬迁与产业扶贫、转移就业等扶贫措施有机结合起来，千方百计解决好搬迁群众后续发展问题，实现搬迁群众有业可就、稳步脱贫。没有产业支撑，易地扶贫搬迁也就成了“无源之水无本之木”，难以从根本上改变贫困群众的贫困面貌，也不能从实质上摘除贫困群众贫困帽子。因此，移民搬迁后，要切实加大后续发展扶持力度，围绕搬迁户家庭增收，围绕搬迁安置点的优势资源，因地制宜，宜农则农、宜林则林、宜果则果、宜牧则牧，坚持长短中短项目相结合，发展扶贫主导产业，增强贫困户的“造血”功能。就罗城的农业产业来说，毛葡萄、糖蔗、桑蚕是比较成熟的产业，这些产业技术比较成熟，而且有龙头企业带动，在龙头企业消化能力的范围内，可大力发展；新兴产业有核桃、猕猴桃、优质柑桔等产业，这些产业都有成功的例子，可根据市场需求进行发展；还可以发展林下养殖、特色养殖等产业。在发展产业时，农技部门应加强技术指导，提高种养成功率，政府要加大农业专业合作社、扶贫龙头企

业扶持力度，引导农民加入合作社，带动和帮助搬迁群众发展生产、增加收入。

二要与转移就业结合起来。在当地工业化进程缓慢的情况下，外出务工仍然是农民的增收渠道之一，时下，许多农民朋友外出务工大部分都是兄弟、亲戚、朋友互相介绍进厂，也有的毫无目的的乱“闯”，最后找不到合适的工种，倒贴“车脚费”。这就需要加大劳动就业培训，提高劳动者的就业本领，构建劳动就业联系机制，及时掌握和发布各种就业信息，加大劳务输出力度，促进劳动力有序转移，拓展移民就业渠道，减轻移民生活压力。

三要加大创业扶持力度。对移居县城的移民，要加大对他们创业的扶持力度，在创业贷款上给予利息补贴，在税收方面给予优惠，有条件的地方可建立移民创业园，帮助移民自主创业，让他们依靠双手勤劳致富。

四要大力发展劳动密集型产业，增加就业岗位。建立产业园区，承接产业转移，通过招商引资发展劳动密集型产业，对接收贫困移民就业多的企业，在税收上给予适当优惠，鼓励当地企业接收移民群众就业，解决移民群众就业难问题。

五要享受同城待遇。要完善社会保障政策，让移居城镇的贫困农户享受同城待遇，对迁入城镇落户的，享受城镇居民最低生活保障，享受城镇居民医疗保险待遇，享受城镇居民养老待遇。

(作者是罗城仫佬族自治县县委宣传部常务副部长、社科联主席)

融水荣地侗寨的“幸福账”

□ 本报通讯员 韦鼎标

“一湾碧水游人醉，满山桃果引人涎，几多辛酸成往事，如今侗家传‘多耶’。”说起荣地村这几年来发生的变化，融水苗族自治县四荣乡荣地村党支部潘福章给我们翻开了满满的“幸福账”。

“俗话说女大十八变，我们这里可是一年一小变，三年一大变啊。”潘福章说。荣地村全村1400多人口，3年前人均年收入仅4700多元，到去年底人均年收入突破7000元。潘福章说，3年来，党委政府通过整合项目资金，在荣地村投入各类项目资金就达2650万元，用于村寨风貌改造、观光亭台、鼓楼和龙女沟景区旅游基础设施等建设，让荣地村通了水泥公路，成了旅游景点，乡村特色更加明显。目前，归秀屯、归报屯改造了村道旅游公路3.6公里、观光步道4.7公里，建设了公共厕所、停车场等一批公共设施，提升了乡村旅游品质，拓宽了致富路子。

“我们的龙女沟、侗寨，还有百里禾花鲤、千亩桃园吸引了好多游客来旅游咧！”潘福章说，旅游业

发展越来越好，屯里很多外出打工的人都抓住商机回来开办农家乐。现在村里有28家农家乐，其中今年新增的就有15家。

这些年，荣地村借助龙女沟景区的优势，大力发展旅游业，在政府引导下，以景区景点为依托，积极引导当地村民挖掘乡村旅游资源、“乡愁文化”，鼓励民间资本投入，积极争取金融部门落实支农性贷款扶持乡村旅游，第一期放贷554.5万元，扶持荣地村28户农户发展农家乐，参与旅游接待服务，不仅提高景区的接待能力，还形成景区与农家互惠共荣的乡村旅游发展格局。

游客的增多，不仅带来了农家乐的蓬勃发展，还带动了屯里农产品的销售。潘福章对此感受颇深，“以前没有搞旅游，我们的鸡、鸭、鱼、水果的价钱不高也不好卖，经常都是留给自己吃。”以前禾花鲤卖几元钱一斤，现在一斤可以卖到30元至35元。此外，村里的千亩桃园因每年都吸引大量的游客来观光体验而成为“增收大户”，“今年每亩

桃子产量有2000斤左右，扣除成本，每亩纯收入有2000元左右。有的村民种了10多亩桃树，一年就能增收2万多元。”潘福章感慨，桃园真是好，开花结果都有收入。

2013年，荣地村人均年收入仅为4700元，2014年人均年收入增至6400元，2015年人均年收入达到了7000多元。“想想两年前，我们还是一个一穷二白的贫困村，但现在村民的收入已经处于中上水平了。”潘福章满脸幸福地介绍，虽然村里还有127户贫困户471个贫困人口，但都被县、乡两级党员干部“认领”扶持，加上采取“合作社+贫困户”、“致富带头人+贫困户”精准扶贫模式，今年已有82户297名贫困人口在各级机构人员的带动下，通过以土地、山场、闲置农宅等资产入股，直接参与乡村旅游或在合作社务工，获得资本、务工、分红3种收益。

走进荣地村，聆听潘福章细数“幸福账”，流连于清澈碧绿的龙女沟、云雾缭绕的翠林青山、整洁优美的侗家村寨，苗山侗寨群众的幸福生活也在绿水青山间弥漫开来……



图为5月27日，融水苗族自治县四荣乡荣地村归报侗寨的一名侗族妇女正在采摘高山蜜桃。据了解，3年前在政府引导下，该村300多户村民利用高山地区温差优势开始种植蜜桃树，今年首次挂果亩产达到了2000多斤，平均每户年均收入在2万至3万元不等。

(韦鼎标 摄)