

# 推动县域新型城镇化与旅游产业融合发展思考

——以融水苗族自治县为例

□ 杨恩维

融水县城全景。(张耀华 摄)

习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出,推进新型城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会,加快社会主义现代化进程具有重大的现实意义和深远的历史意义。县域城镇化是我国城镇化的重要组成部分,也是我国新型城镇化战略的重要支点,加快推进县域新型城镇化,对解决“三农”问题、促进新常态下县域经济发展具有十分重要的现实意义。

长期以来,由于受“城乡二元结构”等因素的影响,我国的县域城镇化进程普遍滞后,难以满足广大农民“就近实现城镇化”的需求,尤其在中西部地区,县城和乡镇的市政基础设施薄弱,城镇的承载能力不足、产业支持不力,已成为推动县域新型城镇化、加快县域经济发展的主要瓶颈问题。随着城镇化的快速推进,人们越来越清楚地认识到,单纯依靠工业化来驱动城镇化,已显现出其能源、资源消耗过度,环境压力过大的窘境。依托旅游资源优势发挥旅游产业特有的关联带动作用,促进县域城镇化与旅游产业融合发展,进而推动县域经济绿色发展、科学发展,不失为一条更有意义的可行之路。

城镇化与产业发展密切相关、互相联动,产业发展需要城镇化建设搭平台、做基础,而城镇化推进则需要以产业为支撑,聚集人气和活力,否则就容易出现“空城”“鬼城”,产城互动、融合发展是新型城镇化的应有之义。旅游业是国际公认的战略朝阳产业,它具有资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好等特点。充分发挥旅游产业这一特性,推动县域新型城镇化,走产城融合、绿色发展之路,无疑是一项很有意义的课题。近年来,融水苗族自治县在这方面做了一些有益的探索,取得了可喜的成效。

融水苗族自治县地处广西北部,全县面积4638平方公里,辖20个乡镇,人口50.6万人,境内有元宝山、九万山两个国家森林公园和国家森林公园,森林覆盖率达78.8%,生态环境优美,民族风情浓郁,旅游资源十分丰富。融水城镇化程度较低,2014年县域城镇化率仅为29%,城镇化发展潜力巨大。为此,融水依托丰富的旅游资源,全力打造广西特色旅游名县,加快推动旅游发展,同时将旅游产业发展与县域新型城镇化建设有机结合起来,通过发展旅游,聚集人气商机,带动生态现代农业、农副产品加工、商贸物流、交通运输、餐饮酒店等其他行业联动发展,为城镇化提供有力的产业支撑。而县域城镇化加快推进也为旅游业发展拓宽了空间、提升了品质,达到了1+1>2的效果。

近三年来,全县旅游接待人数和旅游收入迅猛增长。2014年共接待国内外游客225.65万人次,实现旅游收入13.54亿元,同比分别增长60.5%和130.3%,先后荣获“中国休闲旅游最佳目的地”“广西优秀旅游县”等荣誉称号,并成功入选首批20个“广西特色旅游名县”创建名单,旅游产业步入了快速健康发展的轨道。而旅游等产业的发展也推动了融水城镇化的建设步伐。县城建成区面积从2011年的9平方公里到现在15平方公里,规划面积6平方公里的水东新区初具规模,县城常住人口达12.8万人,城镇化率以每年1.5个百分点以上的速度快速提升,更重要的是旅游景区景点的打造与城市建设的有机结合,有效地提升了城镇品位,突出了城镇的个性和特色。县域新型城镇化和旅游产业同步推动,实现良性互动、融合发展,收到了良好效果。

融水的主要做法和体会如下几个方面:

## 一、政府主导,规划引领

县域新型城镇化和旅游产业发展都需要政府主导,没有政府主导,城镇建设和旅游资源开发就容易陷入“无序”局面,造成资源浪费,进而影响经济社会健康发展。而规划是政府主导发展的重要资源,科学规划是推动发展的前提条件,在推动县域新型城镇化和旅游产业融合发展进程中,必须坚持规划先行,以科学规划指导和引领城镇化建设及旅游发展。要根据本地的区位条件、资源禀赋、产业基础等情况认真谋划、找准定位;要将城镇化建设规划和旅游产业规划有机结合、同步编制,并纳入全县的经济社会发展规划之中,努力做到“多规合一”。要善于借助“外脑”,依托高水平的规划设计单位认真规划,为科学决策提供智力支撑。要坚持“一张图绘到底”,建立健全规划审查管理机制,严格规划监督管理,维护规划的严肃性和权威性,切忌主观意志、朝令夕改,真正让规划说话、引领发展。

## 二、整合资源,产城互动

资源是产业发展和城镇建设的基础,中国县域分布广泛,各地资源禀赋各异,在推动城镇化和旅游产业融合发展中一定要因地制宜、合理开发、用好资源,在发挥政府主导作用的同时,还要更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用,使有限的资源实现科学有序地开发利用,促进城镇化和旅游产业融合发展。融水县城所在地(融水镇)属喀斯特地貌,山清水秀,历史悠久,素有“小桂林”之称,旅游资源独特而富有魅力。在旅游发展中,我们将这些资源较好地整合起来,从规划入手,将县城景区景点建设融入城镇建设之中,精心打造,让旅游融入城镇,使城镇建设凸显旅游功能和特色。经过几年的努力,融水县城不仅扩容速度加快,“人气”“商机”旺盛,而且“苗味”十足,民族文化特色鲜明,具备国家AAAA级景区的条件,成为广西重要的旅游目的地。

## 三、创新机制,项目推动

在县域经济社会发展中,项目建设至关重要,从一定意义上讲,抓项目就是抓发展,抓项目就是抓民生。城镇化和旅游发展也不例外,必须以项目为抓手,通过项目建设来推动旅游业和县域城镇化良性互动、融合发展。一要创新机制,优化环境。激发和引导民间资本投入城镇化和旅游产业发展之中,可以采取PPP(包括BT、BOT等)模式,放低门槛,引导投资,解决县域发展中的资金不足问题。二要抓好项目策划,积极招商。作为后发展地区,除积极用好国家扶持政策之外,更重要的是争取民

间资本投资,这是推动县域城镇化和旅游产业发展的主力军,要研究“市场”,策划好投资项目,让资源与资本更好地结合,推动产业发展和城镇化建设。三要简化审批,做好服务。让项目进得来、落得地、出效益。

近年来,融水的城镇化和旅游产业快速发展就得益于投资项目的拉动。2014年,全县完成固定资产投资87亿元,其中旅游、城镇化建设投资占40%以上。

## 四、塑造特色,提升品质

缺乏个性、“千城一面”、没有特色、同质化严重是我国城镇化建设和旅游发展中面临的共性问题,这是多年来粗放发展的结果。当寻找“乡愁”成为社会普遍关注的课题的时候,蓦然回首,我们发现,“个性”“特色”才是城镇化和旅游发展所追求的内在品质。塑造特色、提升品质自然成为推动旅游业和城镇化的共同追求和魅力所在,打造生态宜居特色旅游城镇也成了近年来融水致力推动的重点工作。

一是挖掘苗族历史、文化资源,将苗族的建筑风格、文化特色融入城镇化建设之中,让城镇更有“苗味”。二是依托生态优美的山水风光,将景区景点建设与城镇建设融为一体,让城镇融入自然,让景区功能更完善,城镇宜居特色更鲜明。三是严格规划管理。对老城区进行特色风貌改造,对新城区建筑风格严格审查把关,让每一栋建筑的风格都与城市格调相协调,为城镇特色塑造增添光彩。经过几年的精心打造,融水县城不仅扩容加快,建成区面积达15平方公里,城镇人口达12.8万人,而且城市特色日趋鲜明,更富有魅力和生态宜居,现正申报国家AAAA级旅游景区,一个苗族特色旅游城镇已具雏形,每年吸引上百万游客前来旅游休闲,体验民族风情和秀美风光。

## 五、城乡一体,互促共进

以城带乡、城乡一体是我国新型城镇化的内在要求。城镇化说到底就是农民的市民化,它是经济发展到一定程度的必然趋势,由于大城市的人口、环境、容量有限,生活成本高,大量的农村村民要实现市民化,最现实的就要通过县域城镇化来完成,即“就地就近城镇化”。融水乡村旅游资源十分丰富,而且已具备一定的产业基础,旅游产业提供的就业机会多、带动力强,是解决农村剩余劳动转移的重要渠道,将乡村旅游发展与城镇化结合起来,建设一批特色旅游小城镇,形成与旅游景区、旅游线路相衔接,布局合理的县域城镇体系,更好地推动旅游产业和县域经济发展,为乡村旅游发展搭好平台。

在这方面,融水主要开展三个方面的探索:一是做好规划修编。将融水乡村旅游发展规划与县域城镇化发展规划结合起来做好衔接。二是围绕县城至元宝山(国家森林公园)这条精品旅游线路,优化布局,重点建设休闲度假和文化体验相结合的特色旅游名镇名村,将县域城镇布局与旅游景点景区建设有机衔接,在打造精品旅游线路和旅游景点景区的同时,推动城镇化发展。三是将城镇化与社会主义新农村建设结合起来,打造生态乡村、美丽乡村,达到以城带乡、以旅兴农、共同发展的目的。乡村旅游已成为融水的主打品牌,对保护生态环境、传承民族文化、促进农民增收和县域经济发展具有积极重要的作用。

将旅游与城镇化结合起来,实现良性互动、融合发展,这是一个新的课题。旅游、城镇化只是新型城镇化中的一种模式,融水作为后发展地区,尽管近年来在推动旅游业发展和城镇化建设中取得了一定的成效,全县主要经济指标近年来保持两位数的快速发展良好态势,生态环境持续改善,城乡面貌日新月异,群众生活水平明显提高。但这种探索只是开始,认识也是粗浅的,我们相信,随着中央“四个全面”战略布局和“五位一体”战略的实施,特别是“绿色化”发展的政策取向,旅游作为绿色低碳的生态产业、朝阳产业,其与新型城镇化的融合发展必将迎来新一轮发展的春天。

(作者系中央党校第三期县委书记研修班二支部一组学员)



▲世界独一无二的融水苗族斗马。(卢志松 摄)



▲融水苗族芦笙。(章一明 摄)



▲元宝山风光。(张耀华 摄)