

## “奋进的融水”系列报道之十二

以十八届三中全会精神为指导  
全面深化改革实现后发赶超

□ 中共融水县委书记 杨恩维

党的十八届三中全会报告指出发展仍是解决我国所有问题的关键,提出必须新的历史起点上全面深化改革,并对全面深化改革作出了系统部署。融水作为后发展欠发达地区,既有丰富的竹木矿产、旅游以及特色农业等资源,又受资源优势转化为经济优势的交通、能源、人才等瓶颈制约。在国内外发展环境的复杂形势下,后发地区全面深化改革,必须牢固树立进取意识、机遇意识和责任意识,必须更加奋发有为地开拓进取,而不能瞻前顾后、患得患失。抓住机遇就能赢得战略主动,否则就有可能陷于被动。我们要科学判断有利条件和不利因素,充分发挥我们的独特优势,抢占未来发展制高点,以更大的决心、勇气和智慧,战胜风险挑战,实现后发赶超。

一、全面深化改革必将  
为后发地区带来新的重大突破,推动经济社会发展全面提升

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。回首改革开放的伟大征程,每一次重大的改革都给党和国家的发展注入新的活力,给事业前进增添强大动力。党的十八大提出在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的要求,包括经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展等,这与十六大提出的“六个更加”和十七大提出的“五个方面的新要求”是一脉相承的。应当说,这是经济社会发展的全面提升。而全面提升,就要求全面深化改革。只有全面深化改革,才能在新条件下系统地解决经济社会发展面临的突出问题。总体而言,后发地区依托自身的资源优势,借助上级的政策扶持支持,经济社会发展取得了长足进步,但创新创业活力不强,经济发展的质量和效益不高仍然是欠发达地区发展的最大短板。究其原因,主要表现在经济结构、产业结构不合理,城乡、区域之间发展的不平衡,经济体制改革不到位等。贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,全面深化改革是当前及今后工作的重中之重,欠发达地区更应该积极探索,科学研判,发挥后发优势,实现全面提升。一要正确处理政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,从而显著提高经济发展的质量和效益。二要通过改革加快构建城乡一体化发展体制机制,积极推进城镇化、农业现代化,完善生产力的区域布局。三要通过改革,推动社会分配制度和保障体系建设,以利于发展成果更好地惠及全体人民。四要改革社会治理体制机制,提高社会治理水平。

二、因地制宜,抓住机遇  
实现跨越式发展

习近平总书记在山东考察时强调,一个地方的发展,关键在于找准



▲中共融水苗族自治  
县县委书记杨恩维(右二)  
在该县洞头乡调研。

▲中共融水苗族自治  
县委书记杨恩维(左一)在汪  
洞乡调研基层党建工作。

本版照片由梁忠于 覃天阳 提供



▲杨恩维(中)在四荣乡调研。

▲杨恩维在安  
大张林洞村检查消  
防设施。

▲杨恩维(右  
二)在汪洞乡调研  
融水香鸭养殖情  
况。



路子、突出特色。欠发达地区抓发展,更要立足资源禀赋和产业基础,做好特色文章,实现差异竞争、错位发展。当前,在全面深化改革的大背景下,资源在更大范围内自由流动和合理配置,地区间产业转移加快,以梯度传递为特征的产业转移和以科学技术广泛运用为特征的跨时空产业融合发展,为后发地区加快产业升级、结构转型、增长方式转变提供了条件。后发地区应因地制宜,从以下几个方面着手,抓住机遇,实现跨越式发展。

一是进一步解放思想,为实现跨越式发展增添动力。随着改革开放的深入推进和经济的快速发展,后发地区与发达地区的发展差距越来越大,后发地区干部群众迫切要求加快发展,就要进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,克服畏难情绪,打破依赖性的尾随型发展模式,做到坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进。

二是正确发挥地方政府的作用,确立市场导向型的生产力跨越式发展模式。十八届三中全会通过的深化改革的决定中,将市场在资源配置中的作用,由过去的基础性改为决定性,不但肯定了市场的作用,而且把它提高到了一个很高的地位。经验

表明:落后国家和地区在现代化的起步阶段,由于本国和本地区社会中现代动力化的匮乏和其现代化的赶超型特征,因而政府容易发挥主导作用。但是这种政府主导型的发展模式往往事与愿违。因此,要贯彻落实好紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,解决好市场不完善、政府干预多、监管不到位的问题,处理好政府和市场的关系。这就要求后发地区政府及其管理人员认真学习市场经济的规律、先进的管理理念和管理经验,加大政府职能转变和政府体制改革力度,按照社会主义市场经济的内在要求,发挥好导向、协调以及服务职能,建立起市场导向型的生产力跨越式发展模式。

三是大力开发人力资源,为实现跨越式发展提供智力支持。发挥后发优势的关键之一在于先进技术和先进管理制度、管理方式的引进和应用。很显然,没有较高素质的劳动者,先进技术以及先进管理制度、管理方式的引进与应用只能是一句空话,即使是花费大量资金引进了,也不能发挥应有的作用,甚至闲置、浪费。而后发地区劳动力的受教育程度较低,人们陈旧的观念有待转变,这在很大程度上制约了后发地区后

发优势的发挥。因此,强有力地执行教育领域改革的决定,大力发展教育事业;深化干部人事制度改革,建立集聚人才体制机制,加大人力资源开发力度,培养高素质的劳动者,充分发挥人民群众积极性、创造性,是后发地区发挥后发优势的首要选择。

四是加快发展现代农业,夯实经济社会发展基础。依托资源优势,大力发展特色优势产业,全力推动农业产业化发展,并创新体制机制,改革政府资金投入方式,支持和鼓励土地加速流转,扶持基地建设、龙头企业和专业合作社,采取财政贴息、林权抵押担保等方式鼓励更多的社会资本发展农业。注重发展农业产业化新的增长点。依托地方资源和乡村旅游延伸农业产业链,推动农业向“接二(产)连三(产)”延伸,大力开发林下经济和乡村旅游等农村经济新的增长点。

五是坚持工业化主导方向,推动产业结构优化升级。进一步坚定不移深化改革、扩大开放,实施创新驱动,优化产业结构,立足县情走新型工业化道路。积极培育特色优势产业集群,优化资源开发利用方式,加快资源优势向经济优势转变。进一步拓展开放型经济发展新空间,增创开放型经济发展的新优势。主动承

接周边地区的辐射带动,积极推进服务业开放,做好重大项目建设的配套服务,推动产业相互融合和错位发展。

六是充分挖掘利用文化、旅游资源,带动经济发展。后发地区多为少数民族地区,在资金、技术、交通等方面都处于落后的地位,但环境优美、风景秀丽,拥有丰富的旅游资源。并在漫长的历史发展进程和迁徙过程中,传承和创造了丰富多彩、具有浓郁的民族风格和地方特色辉煌灿烂的文化,是中华民族文化的瑰宝。多姿多彩的民族文化,是少数民族地区一种重要的投资环境和取之不竭的资源,传承、挖掘和开发好民族文化对提升民族凝聚力、增强民族自信,推动后发地区经济社会发展具有十分重要的意义。

总之,党的十八届三中全会就全面深化改革作出总体部署,可说是正当其时、机遇难得。作为后发地区,在全国上下奋力追逐百年复兴梦的今天,我们有信心在党的十八大总体纲领和十八届三中全会全面深化改革具体纲领指引下,打赢全面深化改革这场攻坚战,进一步打开改革开放新局面,以大无畏的精神果断选择“弯道超车”,乘风破浪,砥砺前行。